

全宗号	年度	室编号
B1	2006	31
机构问题	档案号	编号
综合	永久	

市政府工作汇报

(2006年9月18日)

欧国祥

尊敬的秦宜智书记、各位领导、同志们：

当前，拉萨进入了历史上发展和稳定的最好时期，正处于实现跨越式发展和长治久安的关键时期，机遇与挑战并存，困难与希望同在。值此市委新老班子交替之际，按照工作安排，现就本届政府班子基本情况、我市“十五”期间各方面工作情况及下一步工作重点向尊敬的秦宜智书记、各位领导和同志们作一简要汇报。

一、本届政府班子的基本情况

本届政府领导班子由12人组成，其中：市长1名、常务副市长2名、副市长9名；藏族5名，汉族7名，女性1名，党外人士1名，援藏干部3名；博士1名，研究生4名，大学本科2名，大专5名。班子平均年龄47.5岁。

二、“十五”期间，我市改革开放和社会主义现代化建设取得的新成就

“十五”期间，是拉萨市发展的又一个黄金机遇期。中央第三、四次西藏工作座谈会确立的新时期西藏工作方针和历史任务，为我们指明了前进的方向，极大地激发了全市各

族人民投身于改革、发展的热情。自治区党委、政府“五个突破、两个率先”的总体要求，给我市的发展注入了强大的动力。中央西部大开发战略的深入实施，青藏铁路建设，给我市带来了建设和发展难得的历史机遇。整个拉萨地区的投资密度和对口援助不断向纵深发展，我市经济社会发展条件得到极大的改善。“十五”期间，全市创造了 328.65 亿元社会财富，较“九五”增加 179.48 亿元，全社会固定资产投资累计完成 99 亿元，比“九五”增加 73 亿元，地区生产总值以年均 16.6% 的高速增长，经济增长速度高出全区 4 个百分点，经济总量仍占全区的三分之一以上。2005 年，实现地区生产总值 87 亿元，比“九五”末增长 1.16 倍；人均生产总值达到 15714 元，增长 59%；地方财政收入达到 3.2 亿元，增长 72.97%；实现社会消费品零售总额 32 亿元，增长 56.63%。城镇居民人均可支配收入达到 9500 元，增长 27.93%，农牧民人均纯收入达到 2402 元，城乡居民收入差距由“九五”末的 4.45:1 缩小到“十五”末的 3.96:1。三次产业结构调整为 7.2:23.2:69.6，第二产业和第三产业增加值占 GDP 比重继续攀升，结构更趋合理。

“十五”期间，我们以科学发展观为指导，坚持率先发展、统筹发展和和谐发展，以推进新型工业化、特色产业化和城乡一体化为重点，加快扩张经济总量，加快提升经济质量，加快调整经济结构，全市的生产力水平、综合经济实力和人民生活水平发生了巨大变化，迈上了一个新的台阶。突

出表现在以下四个方面：

(一) 产业建设取得突出成效，培育了新的经济增长点。按照优农业、强工业、兴三产的思路，围绕特色资源开发、优质产品规模和发展平台拓展三大任务，以招商引资和基础设施建设为手段，“十五”期间我市产业建设迈出了重大步伐。一是初步形成了 10 个农畜产品生产基地和 3 个农产品加工与开发产业园区，扶持培育了 13 家龙头企业，乡镇企业达到 176 家，各类农牧民协作经营组织达到 7 个。二是构筑了国家级经济技术开发区、柳梧新区、东城新区三大发展平台，目前拉萨国家级经济技术开发区和新区前期规划顺利完成，基础设施不断完善，开发势头良好。三是第三产业迅速壮大，形成了一批商业特色街区、商业批发和超市连锁商业体系，电信、金融、商贸、中介等现代服务业快速发展，旅游、矿产、建筑建材、藏医药、高原特色生物和绿色食(饮)品开发、房地产等特色产业初具规模。四是非公有制经济成为我市经济增长的亮点。“十五”期间，全市立项、备案社会投资项目 76 个，投资达到 15 亿元；招商引资项目 377 个，到位资金近 50 亿元。2005 年非公有制经济纳税 1.95 亿元，占全市税收总额的 63%。

(二) 基础设施建设不断加强，城乡面貌发生巨大变化。“十五”期间，我市通过争取国家投资、发挥对口支援、自我加压、招商引资等措施，建成了一批农牧业、生态环保、市政设施、交通能源、教科文卫和乡镇基层政权建设项目，

有效缓解了我市经济社会发展的“瓶颈”制约，人居和投资环境得到极大改善，城乡面貌发生巨大变化。一是按照“东延西扩、跨河发展”战略和统筹城乡协调发展的思路，不断加大城市建设力度和有序扩大空间规模，初步形成了“一城（现状城市）三区（经济技术开发区、柳梧新区和东城新区）”发展的新格局。县、镇规模不断扩大，道路、管网等公共设施日益完善，城镇功能不断提升，初步形成中心城市—县城—中心镇的城镇辐射体系。二是城市功能得到完善，市容市貌发生了显著变化。五年里我市城市基础设施建设投资累计达 10.1 亿元，新建、改扩建市政道路 29 条，新增和改造给排水管网 161.31 公里，新建自来水厂一座、生活垃圾填埋场一处、城市公园 4 个，完成宇拓路步行街、金珠西路沿线建筑外观民族文化特色改造，建立了城市周边 15 个湿地生态保护区，拉鲁湿地批准为国家级保护区。投资 1.69 亿元对老城区的道路、给排水管网、电照、消防、环境卫生设施进行了改造，改善了居民的居住条件和生活环境。三是农村基础设施条件有了很大改善。实施交通、能源、粮食储备重点项目 71 个，实施农牧业发展项目 80 多个，扶贫开发项目 131 个，建成水利项目 11 个，建设乡村道路 32 条，农村电网覆盖率达到 81%，实现了县县通油路、35 个乡镇通油路、村村通公路的目标，广播电视综合人口覆盖率分别达到 92.6% 和 93.74%。

（三）积极推进体制机制创新，改革开放取得新进展。

一是围绕建立现代企业制度，完成了 13 家国有企业改制任务，成立国有资产监督管理委员会，移交了 13 家国有企业的监管权限，对拉萨百货大楼等 6 家企业进行了清产核资，制定了拉百、成都拉萨大酒店改制方案和旅游公司资产处置方案，建立了企业业绩考核制度，国有企业经营发展的新机制正在形成。二是通过发展经济、开发就业岗位、出资购买公益性岗位、推进农村富余劳动力转移等方式大力促进就业，共组织 2.2 万人参加创业培训或就业培训，解决了 13161 名城镇人员就业。三是建立了城镇职工养老保险、医疗保险、失业保险和城镇居民最低生活保障制度，全市参加社保四大险种总数达 3.50 万人次。全面推行了新型农村合作医疗制度，建立了农牧区特困群众生活救助和医疗救助制度，开展了城镇医疗救助试点工作，救助农牧区特困群众 1.07 万人。四是充分挖掘自身财政潜力，大胆利用金融平台，科学经营城市资产，成功地实施了城市基础设施建设、农村交通建设、基层办公条件改善、老城区改造配套、居民社区配套改造五大民心工程，取得了明显成效。五是制定出台了《拉萨市人民政府关于大力推进招商引资工作的若干意见》，加大政策优惠力度，建立招商引资目标责任制，加强了与睦邻地区和城市的交往与合作，先后与兰州、呼和浩特缔结了友好城市，先后在北京、上海、南京、苏州、成都、昆明等城市开展招商引资活动，“十五”期间，全市招商引资项目 377 个，到位资金近 50 亿元。五是按照建立和完善公共财政体制的目标，

加快了部门预算改革，推行了国库集中收付制度，扩大了政府采购范围和规模，实施了县、区财务集中管理制度试点，提高了第三产业、非公有制经济和经营城市对财政收入的贡献份额。

（四）注重统筹发展，各项社会事业取得全面进步。一是坚持“科教兴市”战略，“两基”攻坚取得历史性成就，在全区率先实现“普九”目标，实施科技项目 168 项，取得实用科技成果 163 项，科技对经济增长的贡献率达到 36%。二是全力推进广播电视“西新工程”、“村村通工程”和电影“2131 工程”，全市 103 座广播电视台（站）建设任务全部完成，在全区率先建立村级数字无线电视转播台数字电影放映点，广播电视综合人口覆盖率分别达到 92.6% 和 93.74%。三是完成 7 个县卫生服务中心、24 所乡（镇）卫生院建设，新建 4 个县级疾病预防控制中心，重大传染病预防控制和重大卫生事件防控能力增强，以免费医疗为基础的农牧区医疗制度已覆盖全市农牧民，农牧民免费医疗标准由 40 元提高到 80 元。四是加大了生态环境保护力度，加强了对拉萨河上游生态功能区、拉鲁湿地、拉萨周边湿地的保护，实施了拉萨河等流域治理、游牧民定居、退牧还草、水土流失治理、环拉萨防护林工程，编制了纳木湖—墨竹工卡生态旅游规划，建立了城市周边 15 个湿地生态保护区，拉鲁湿地批准为国家级保护区，第二批重要湿地保护区的申报工作正在进行。对散、零、小、环境破坏严重采石、采沙场进行了全面

治理整顿。进一步强化了城镇环境污染治理工作，启动了污水处理管网建设，对车辆尾气、工业领域污染、建筑环境进行了治理，全面推行了排污许可制度，在全国首府城市首先开展了“禁白”工作。

回顾本届政府组成以来的情况，我们做了许多工作，取得了较大成绩，没有辜负党和人民对我们的期望，没有辜负上级党委、政府对我们的关心和支持。但是，我们必须清醒地认识到，我们的工作离党和人民的要求还有相当距离，我们取得的发展业绩离跨越式发展和全面建设小康社会还有相当的差距，我们的发展思路、目标和措施还不尽完善，我们的工作效率和质量还需进一步提高。通过本届政府组成以来的工作实践，我们切实体会到要做好拉萨的工作：一是必须坚定理想信念，坚定政治立场，始终与党中央保持高度一致，必须坚持党的新时期西藏工作指导方针不动摇，这是我们各项事业始终沿着正确方向前进的根本保证，是党和人民最高利益所在，是衡量我们理想信念、政治立场的首要标准；二是必须坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道；三是必须牢牢掌握反分裂斗争的主动权，切实做好稳定这件大事，必须高举共同团结奋斗、共同繁荣发展的伟大旗帜，巩固发展安定和谐的政治局面，这是实现跨越式发展、长治久安的基本前提和重要保障；四是必须坚持实干兴市，创业富民，创造性地贯彻落实好上级的方针政策，倡导求真

务实、埋头苦干、扎实工作的精神，把立党为公、执政为民具体、深入地落实到工作实际中，始终把人民的利益放在第一位，永葆共产党人的政治本色。

三、“十一五”的发展思路、目标和措施

今年年初，《拉萨市“十一五”时期国民经济和社会发展规划纲要》已经拉萨市八届人大五次会议批准执行，《纲要》较全面的体现了科学发展观和构建和谐社会两大战略思想，提出了符合我市市情、顺应时代要求、凝聚人民意愿的发展目标，是我市今后五年全面建设小康社会和实现跨越式发展的重要纲领性文件。按照《纲要》，“十一五”时期我市发展的总体要求是：坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，以发展特色产业、提高城乡居民收入、建设区域性中心城市、构建和谐社会为重点，推进工业化、城镇化、市场化、信息化进程，把拉萨建设成为全区的商贸中心、物流中心、信息中心和产业中心，成为全区中部经济区的领头羊。按照这个要求，《纲要》提出了“1234”发展思路，即：坚持追赶与跨越并重，强化一个基础（农牧业），抓好两个重点（基础设施建设和生态环境保护），培育三大支柱产业（旅游业、特色工业、商贸业），实施四大战略（科教兴市、人才强市、特色富市、城市带动），又快又好地推进跨越式发展。根据“十一五”期间的形势和任务，《纲要》提出今后五年“三个翻一番”和“三个全面提升”的目标任务。即全市生产总值翻一番、财政收入翻一番、农牧民人均收入翻一

番；各项社会事业的发展水平全面提升、城乡居民的科学文化素质全面提升、公共管理能力和服务水平全面提升。

围绕上述目标，我们的主要任务和措施是：

（一）以农牧民增收为核心，建设社会主义新农村。采取一切可以采取的措施，逐步构建农牧民作为投资主体、经营主体、受益主体“三位一体”的长效增收机制，确保农牧民人均纯收入年均增长 15% 以上。加强对农牧民的观念培训、技能培训、就业培训和法制培训，大力培养有文化、懂技术、会经营的复合型农牧民群体。“十一五”时期对农牧区的投资不低于 30 亿元，确保全市 85% 以上的农牧民住上安全实用的住房，确保 100% 的乡镇、40% 以上的村和重点旅游景点通油路，基本解决农村用电，村村通电，基本解决农牧民饮水安全，实现村村通邮、村村通话。建设 10 大特色优势农畜产品生产基地，做优做强 2-3 个特色加工基地，建设一批品牌型的订单农业生产基地，扶持一批农字号的龙头企业，引进一批知名的农产品加工企业，培育一批特色种养专业村和专业大户，发展现代效益农业。

（二）统筹区域发展，加快城乡一体化进程。拓展城市发展空间，推动城市向多中心、网络型、组团式方向发展，“十一五”末城市建成区面积达到 70 平方公里，人口达到 50 万人，城市化水平达到 55%。以三大园区建设为重点，全力打造城市基础设施资本运营的系统平台，力争把经济技术开发区建设成为具有特色优势的现代化综合工业和出口加

工基地，把柳梧新区建设成为现代化的商业副中心和物流园区，把东城区建设成为高尚、开放的文化、行政中心。

（三）扩大投资，完善基础设施建设。以改善基础设施和发展环境、着力推进跨越式发展为目标，积极抓好一批最能扩张经济总量的工业项目、一批最能促进农牧民增收的农业产业化项目、一批最能增创优势的产业建设项目，确保全社会固定资产投资年均增长 30% 以上。扩大招商引资规模和对外经贸合作领域，加强对重点区域和海外的招商引资，重点引进高附加值、高效益项目，集中力量主攻重点行业、支柱产业的龙头企业和旗舰型项目。

（四）发展特色经济，积极推进支柱产业建设。按照“一产上水平、二产抓重点、三产大发展”的方针，依托资源优势 and 现有基础，坚持特色与规模并重，推动特色农牧业，精品旅游业，优势矿产业、民族手工业、现代流通业、房地产业和服务业加快发展，促进产业建设向高技术含量、高质量和高效益的集约发展目标迈进。以民营经济为主力，以资本运营为切入点，以骨干项目为支撑，以制度、技术和管理创新为手段，规范有序地开发优势矿产资源，壮大房地产业，全面促进旅游产业转型增效，推进藏医药、藏毯等民族工业走知识产权自主化、制造规模集团化、营销渠道网络化、产品名牌化的道路。

（五）创新发展机制，增强发展后劲。全面完成国有企业改革任务，真正确立企业的市场主导地位；创新投资机制，

通过市场选择投资主体；创新非公有制经济发展机制，进一步消除制约非公有制经济发展的体制障碍，为非公有制经济创造平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境；完善就业和社会保障机制，建立政府扶助、社会参与的职业技能培训机制，健全就业服务体系，力争未来新成长劳动力实现充分培训和充分就业。进一步扩大社会养老保险覆盖面，在巩固完善城市低保制度的基础上，全面建立农村低保制度。

（六）加快社会事业发展，努力构建和谐社会。巩固和提高“两基”教育成果，形成覆盖农牧区的职业教育体系，办学条件整体达到国家规定标准，教育整体发展水平达到西部省会城市平均水平。打造科技研发、创新、转化、推广、应用、普及新平台，加快科技成果转化。按照文化事业和文化产业的特点，逐步形成覆盖全社会的比较完备的公共文化服务体系。进一步健全和完善公共卫生和医疗服务体系，提高对疾病和地方病的预防控制和医疗救助服务能力，提高农牧区医疗水平，全面实现初级卫生保健各项指标。通过节地、节能、节水、节材等措施，全面节约资源。加强对拉萨河上游生态功能区、拉鲁湿地、拉萨周边湿地的保护，实施拉萨河流域治理、游牧民定居、退牧还草、水土流失治理、环拉萨防护林工程，建设生态安全屏障。

四、今年上半年的经济运行情况

上半年，全市上下认真贯彻落实中央、自治区经济工作会议精神，按照市委、政府年初确定的各项目标任务，坚持

把加快发展作为第一要务，以培植亮点、优化结构、增加投入、项目带动为重点，在宏观调控中求发展，全市上下关心、支持、参与经济发展的氛围正在形成，抓发展的合力明显增强，发展环境进一步优化，发展意识明显增强，经济运行总体保持了快速持续健康发展的态势。按照统计口径，上半年，全市国内生产总值达到 32.8 亿元，同比增长 13%，其中第一产业完成增加值 2.54 亿元，增长 5%，第二产业完成增加值 7.6 亿元，增长 15.85%，第三产业完成增加值 22.66 亿元，增长 13.02%；全社会固定资产投资完成 25 亿元(不含铁路)，增长 17%；地方财政收入完成 1.89 亿元，增长 12.5%；社会消费品零售总额达到 19.48 亿元，增长 10.25%。1-5 月，城镇居民可支配收入 4201 元，同比增长 8.6%，消费性支出 3928 元，增长 5.7%。

上半年全市经济运行的主要特点：一是经济运行总体上保持健康稳步增长，经济结构和运行质量在国民经济的持续增长过程中得以优化和提升，经济发展形势令人鼓舞。二是呈现发展的“亮点”，农牧民安居工程比计划又增加 1192 户，计划集中搬迁和改造点 97 个，目前已开工 40 个，整个工作走在全区前列；旅游发展势头迅猛，上半年全市共接待海内外游客 35.23 万人次，旅游收入达到 4.74 亿元，同比增长 79.3%，创汇 863 万美元，旅游综合收入创历史最好水平。民间投资开始成为拉动经济增长的重要力量，上半年全市民间投资达到 5 亿元，是近年来增长最快的时期，居民消费需

求增长较快，社会消费品零售总额与上年同期相比，增速提高 2.9 个百分点，其中市、县、乡的零售额增长都超过了 10%。三是项目推进机制、储备机制和投融资机制进一步完善，项目服务环境进一步强化，项目建设合力进一步形成，项目和资金整合初见成效。

按照年初市委、市政府的统一部署，上半年，我们围绕“富民强市、加快发展”的要求，重点抓了五个方面的工作。

（一）以农牧民安居工程为切入点，全力推进社会主义新农村建设。根据自治区党委、政府关于实施以农房改造、游牧民定居、扶贫搬迁和大骨节病搬迁为重点的农牧民安居工程的统一部署，按照“组织领导、宣传动员、基础建设、科学规划等要走在全区前列”的要求，掀起了农牧民安居工程建设高潮。今年我市安居工程总任务是 9000 户，据统计，各县（区）共计安排落实任务 10192 户。目前，已开工 6000 余户，开工率达 58% 以上，主体工程完工率占开工户的 60% 以上，预计年底可超额完成今年的计划任务。农业综合开发争取到项目资金 8000 多万元，全市乡镇企业实现增加值 1.72 亿元，同比增长 12%，实现利税 4199 万元，增长 26.7%；完成多种经营收入 2.8 亿元，增长 35.9%。完成劳务输出 8 万人次，增长 35.9%，实现劳务收入 9800 万元，增长 9.88%，完成年度计划的 50%。

（二）以项目建设为重点，努力扩大固定资产投资规模。坚持以改善基础设施和发展环境、着力推进跨越式发展为目标

标，紧紧围绕农牧区产业建设、园区建设、市政建设、铁路配套设施建设、社会事业发展等，通过争取国家的、抓住援藏的、增加自筹的、鼓励社会的、引进民间的等方式，努力扩大投资规模，市属固定资产投资完成 13 亿元，增长 42%。拉萨市供水管网改造、藏大路、布达拉宫广场周边二期整治、当雄和林周两县退牧还草、曲水县和墨竹工卡三期农网改造等重点项目全面启动。签约招商引资项目 114 个，签约资金总额 22.19 亿元，到位资金 4.94 亿元，同比分别增长 11.6% 和 31.4%。

（三）全力做好迎接青藏铁路全线通车的各项工作。全面落实自治区党委、政府关于认真做好迎接青藏铁路通车各项工作的总体部署，按照“保设施、保安全、保畅通、促发展”的要求，从组织领导、政策支持、协调服务、社会动员、劳务用工等多方面提供了全程服务。抢时间、抓进度，坚持高标准、高质量，完成了通站路市政工程、拉萨火车站公交枢纽工程等铁路沿线和火车站的配套工程，确保了“7.1”正式通车。对城市“十乱”进行了综合治理，加强了安全专项整治，确保了以崭新的市容市貌、优质的服务水平、良好的文明形象迎接青藏铁路全线通车。开展了“扎实工作、热情服务、以实际行动迎接火车开通”为主题的宣传活动，配合自治区成功组织了各项庆祝活动，营造了喜庆、祥和、安定的节日氛围，圆满完成了自治区党委、政府交给的各项任务。

(四) 强化城市经营，商贸和旅游业迅速发展。城投公司正式挂牌运营，城市经营迈出新步伐。东城新区江苏大道、政府新址、拉萨花园群众搬迁安置工作正在有序进行。柳梧新区完成世纪大道、查古大道、东环快速干道、沿山防洪工程的前期工作，完成行政中心和商业区 12 条道路的初设，进驻商家有 3 家即将开工建设。经济技术开发区 A 区道路基础工程完成 80%，路灯、燃气、通讯工程完成 70%，电力工程完成 40%，完成投资 2.5 亿元，目前在开发区注册企业 79 家，奇正集团藏药厂等 8 家企业即将进驻。成功举办了“纳木错国际徒步游”活动和“雪顿节经贸洽谈会”，香港中信拉萨君悦酒店、雅鲁藏布大酒店、温州商贸城、南亚商品集散中心等一批旅游商贸大型场所正在崛起。

(五) 统筹社会发展，不断提高社会保障能力。当雄、墨竹工卡顺利通过自治区“普九”复查，开展了科技特派员深入乡村、基层工作，科技入户达到 1740 户，农牧民就业和技能培训 3200 多人（次）。对全市煤矿企业、非煤矿产企业、加油站和液化汽站，进行了全面的安全和环评检查与整顿，安全总体形势良好。通过开发就业岗位、职业介绍等方式，技能培训 1724 人，1888 名失业人员实现再就业。

五、讲政治、讲大局，在市委的领导下，努力开创我市各项工作新局面

目前，正是“十一五”发展的开局和关键时期，市政府新一届班子责任重大，任重道远。我们将始终坚持党的基本路

线，以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑，牢固树立和认真落实科学发展观，坚持新时期西藏工作指导方针不动摇，坚持发展第一要务不动摇，坚持“稳定压倒一切”的方针不动摇，努力在工作中体现时代性，把握规律性，富于创造性。新一届政府班子将始终保持政治上坚定，反对分裂，建设政治的班子；坚持相互尊重，谦虚谨慎，建设团结的班子；坚持注重研究，群策群力，建设民主的班子；坚持严格要求，遵纪守法，建设廉洁的班子；坚持积极进取，刻苦钻研，建设学习的班子；坚持脚踏实地，真抓实干，建设务实的班子；坚持艰苦朴素，勤俭持家，建设节约的班子；坚持解放思想，敢闯敢干，建设创新的班子；坚持牢记宗旨，勤奋工作，建设服务的班子；坚持转变职能，简化程序，建设高效的班子。始终站在讲政治、讲大局的战略高度，坚决维护市委权威，坚决服从市委领导，坚决贯彻市委决策，坚决落实市委部署。我们坚信，有市委的坚强领导，有全市各族干部群众的共同努力，我们一定能够不断开创拉萨工作的新局面。