

拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་སྡེད་གཞུང་གི་སྒྲིལ་བསྒྲགས།

2026

第 11 期（总第 190 期）

拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་གྲོང་ཁྲོད་གཅུག་སྡུད་བསྒྲགས།

拉薩政報

2026

第 11 期（总第 190 期）

（月刊）

编辑委员会

主　任：史文颖

副主任：陈元鹏

委　员：马博洋　洛　旦　贺门龙
赵　亮　梁　维　彭丽如
鞠卫国　次仁德吉　董海涛
张　强　卓　拥　贡秋玉珍
王　静　陈建平　丁　剑
王一民　朱本新

主　　编：吴　哲

执行编辑：陈　颢

编辑出版：《拉萨市人民政府公报》编辑部

主管：拉萨市人民政府办公室

主办：信息科（政务公开办公室）

编辑室电话：0891-6958870

网址：http://www.lasa.gov.cn

地址：拉萨市江苏大道 69 号

邮政编码：850000

目录

市　政　府　文　件

拉萨市人民政府关于印发《政府工作报告》的通知・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・1

市政府办公室文件

拉萨市人民政府办公室关于印发《各部门进一步落实行业监管职责的工作举措》的通知・・・18

人　事　任　免

拉萨市人民政府关于格桑罗布等同志任免职的通知・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・22

大　事　记

10 月大事记・・・・・・・・・・・・・・・・・23

拉萨市人民政府关于印发《政府工作报告》的通知

拉政发〔2026〕10号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

李修武市长于2026年10月24日代表市政府在拉萨市第十三届人民代表大会第一次会议上所作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们，请按照职责分工，认真抓好落实，确保各项目标任务圆满完成。

拉萨市人民政府
2026年10月30日

政府工作报告

——2026年10月24日在拉萨市第十三届人民代表大会第一次会议上

拉萨市市长　李修武

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、本届政府工作回顾

第十二届市人民代表大会第一次会议以来的五年，是拉萨发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。习近平总书记对雪域高原牵挂于心、念兹在兹，五年来两次

莅临西藏视察，作出一系列重要指示批示，亲自为西藏工作把舵领航、擘画蓝图。在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，在自治区党委、政府和市委坚强领导下，全市上下深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”、围绕“当好七个排头兵”，锚定首府定位、扛牢首府担当，前瞻应对多重考验，主动加强预期管理，顺利完成“十四五”目标任务，拉萨各项事业取得全方位进步、历史性成就。

过去五年，稳定和谐开创新局面。反分裂斗争深入开展，平安拉萨建设走深走实，中华民族共同体意识深入人心，民族团结日益巩固，宗教事务治理法治化水平有效提升，基层治理效能不断增强，社会大局持续稳定向好，95%的矛盾纠纷在基层得到妥善化解，群众安全感满意度保持在99%以上，拉萨获评全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国社会治安防控体系建设示范城市。

过去五年，经济发展迈上新台阶。地区生产总值突破千亿大关，达到1091亿元，人均GDP超过12万元。工业增加值占GDP比重达到24.9%、提高了13.6个百分点，绿色矿业、数字经济、清洁能源等发展新动力加快成长。一般公共预算收入年均增长6.2%、达到144.93亿元。市场主体突破21万户，累计净增10万户。常住人口城镇化率达73.8%，提高了4个百分点。区域承载力、辐射带动力、经济集聚度不断增强。

过去五年，民生福祉达到新水平。城乡居民人均可支配收入达到61802元和29189元，分别是全国平均水平的1.09倍和1.19倍。高校毕业生就业率保持95%以上，累计完成农牧民转移就业44万人次，新增城镇就业7万人。面向全区的义务教育、卫生健康资源供给和优质服务不断提升。基本养老参保人数达到45.34万人，新增12.75万人。改造老旧小区168个，惠及群众3.2万户。老百姓的日子越来越富足。

过去五年，城市魅力得到新提升。大力实施城乡环境综合大整治，系统推进“绿满城”“水润城”。城区绿化覆盖率达到43.7%，提高了4个百分点。城市水网体系基本建成，团结公园、两岛内河等片区城水相映、人水相亲，城市颜值更加靓丽。

央视春晚拉萨分会场火爆出圈，拉萨半程马拉松受到热捧，《日光之城》《扎西夏卓》等一批影视文艺作品推陈出新，城市 IP 传播力、影响力持续提升。拉萨市荣膺全国文明城市称号，获得国际湿地城市认证，入选联合国“自然城市”平台，成功加入世界旅游城市联合会。千年古城焕发出砥砺奋进、阔步前行的时代新姿。

过去五年，改革开放迈出新步伐。完成政府机构改革，推动简政放权、放管结合、优化服务等政府职能转变不断深化，“高效办成一件事”逐项落地，营商环境显著提升，治理效能与市场活力良性互促。积极服务“一带一路”建设，区域性国际通信业务出入口局、综合保税区等战略性功能布局落地运营，建成全区首个海外仓、首个南亚跨境电商产业园，进出口贸易从 15.95 亿元增加到 56.69 亿元、年均增长 11.9%。

五年来，主要做了以下工作：

（一）强化发展支撑，经济质效持续提升

统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，靶向施治、精准调控，推动宏观与微观、整体与局部、当下与长远、存量与增量协同联动、以稳促进。接续推出促经济一揽子政策，抓好“两重”项目和“两新”政策实施。拉林铁路开通运营，拉那高速、拉日高速和 S5 快速公路全面通车，新增公路 110 公里、总里程达到 7143 公里；旁多引水工程开工建设，帕古水库建成投用；固定网络“千兆到户”，5G 基站实现乡镇全覆盖。大力培育消费新业态新模式新场景，新增限上贸易单位 394 家、累计达到 574 家，打造夜间经济活力区（点）17 家，社会消费品零售总额从 390.72 亿元增加到 550.44 亿元，年均增长 7.1%。招商引资累计到位资金 1445 亿元，高新技术企业、科技型中小企业 178 家、713 家，分别增长 1.25 倍、7.1 倍。国家级高新区申报喜获通过，经开区获批国家级绿色工业园区，文创园区获批国家级文化产业示范园区，园区成为推动全市高质量发展的强劲引擎。

（二）拓展发展空间，城乡融合持续推进

科学划定“三区三线”，系统推进国土空间规划体系建设，优化国土空间保护发展格局。启动八廓古城保护与旧城改造提升工程。实施城市更新行动，成功入选

全国海绵城市建设示范城市。完成江苏路、当热路等城市主干路网一体化改造提升，城市功能不断完善。滨河路、东环线、藏热大桥、聂当大桥等重点项目建成投用。新建和改造高标准农田 36.2 万亩，建成国家级美丽休闲乡村 2 个、高原和美乡村 108 个，一幅和美乡村画卷徐徐展开。

（三）提升发展能级，优势产业持续壮大

立足拉萨资源禀赋和比较优势，积极构建现代化产业体系。文旅产业融合发展，文化旅游节精彩纷呈，情满拉萨河、拉萨不夜城带来文旅新体验，接待游客和总花费年均分别增长 20.26%、14.95%，2025 年分别达到 5051 万人次、606 亿元。绿色工业扩能增产，巨龙二期建成投产，新型建材、藏医药、高原特色农产品加工加快发展，规上工业企业由 85 家增加到 125 家，规模以上工业增加值年均增长 24.2%。清洁能源稳步壮大，羊八井二期 50 兆瓦光储等清洁能源项目并网发电，投产能源装机达到 268 万千瓦。数字经济积厚成势，全球数字经济大会分会场永久落户拉萨，数字经济企业超 3000 家。打造全区金融商务区，设立产业强市政府投资基金，金融机构和类金融机构达到 712 家，企业上市取得新突破。拉萨陆港型国家物流枢纽加快建设，现代物流配送网络不断完善。拉萨成功入选全国消费品工业“三品”战略示范城市、全国零售业创新提升试点城市、全国消费新业态新模式新场景试点城市、全国城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点城市。

（四）增强发展动力，改革创新持续深化

深化行政审批制度改革，落实“高效办成一件事”事项清单。政府投资管理改革成效显著，出台规范政府投资项目管理“18 条措施”和招标投标领域改革“8 条措施”。出台优化营商环境条例和“18 条举措”，企业开办实现全程电子化，累计取消基层组织出具证明 62 项。制定城市风貌导则、“城市家具”导则、城市精细化管理标准，改革推进园林绿化、市政设施、环卫管理“三下沉”，城市管理更加精细化。农村产权流转交易额达到 3.6 亿元，社会化服务提质扩面，“组财村管”实现全覆盖，集体经济年收入过百万村达到 76.6%。

（五）共享发展成果，民生福祉持续改善

坚持把80%以上财力用在民生领域，每年办好一批市本级民生实事。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，动态消除返贫风险491户1960人，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线。实施就业优先战略，保持“零就业”家庭动态清零。拉萨师专成功升格为本科院校，拉萨实验中学等23所学校建成投用、新增学位2万余个，创新开展教育援藏“集团化访学”，教育事业优质均衡发展。推动卫生健康提质增效，紧密型县域医共体、智慧医疗信息平台加快建设，新增医疗床位1400个，基本公共卫生服务标准提高到125元，DIP医保支付方式改革入选全国典型案例，基本医疗保险参保率持续稳定在95%以上。城乡居民基础养老金提高至每月295元。人均体育场地面积达到2.78平方米。拉萨成功入选全国十佳“公共服务优化”创新城市、全国公共就业创业服务示范城市创建名单，群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（六）厚植发展底色，生态环境持续向好

颁布《拉萨市中心城区水系保护条例》等地方性法规，自然保护地面积占到市域国土面积的22.7%。科学实施拉萨南北山绿化91.98万亩。生物多样性得到恢复和发展。打好污染防治攻坚战，新增污水日处理能力20.5万吨，空气质量在全国168个重点城市中常年保持前列，划定77个农村饮用水水源地保护区，主要江河湖泊、饮用水水源地水质达标率100%，建成危险废物处置中心二期、生活垃圾焚烧发电厂二期、餐厨垃圾处理中心，生活垃圾基本实现“零填埋”，危险废物安全处置率达到100%。大力发展乡土树种等生态经济，累计落实生态岗位6万余人次，兑现生态补助资金近12亿元。推动绿色转型，建成国家级绿色矿山1座、自治区级9座，培育国家级绿色制造体系13家。经开区入选首批国家级零碳园区建设名单。

（七）统筹发展安全，社会大局持续稳定

牢固树立总体国家安全观，依法打击各类分裂破坏活动，全面筑牢长治久安的基层基础。深入推进扫黑除恶斗争常态化。推动社会治理重心下移、力量下沉，完成警务站改革，实现基层综治中心全覆盖。强化矛盾纠纷排查化解，乡镇“一站式”

矛盾纠纷调解中心挂牌，初信初访办结率达99%以上。中华民族视觉形象和中华文化符号融入经济社会发展各方面，铸牢中华民族共同体意识主题展馆建成投用，“高原红石榴”等民族团结品牌家喻户晓，各民族同心同德、其乐融融，拉萨连续两轮获评全国民族团结进步示范市。遵行“四条标准”“三个意识”教育成效显著，宗教领域和谐和顺。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，强化电动自行车、食品药品、罐装液化气等领域专项整治，健全防灾减灾救灾体系。

五年来，支持国防建设和强边固边取得新成效，军民深度融合发展，国防动员、人民防空、退役军人服务保障和“双拥”等工作扎实有力，摘得全国双拥模范城“八连冠”。群团组织、外事编译、气象广电、应急救援、审计统计、档案史志等各项工作，都取得了新成绩。北京市、江苏省选派700余名优秀干部人才进藏工作，安排援藏资金34亿元，实施援藏项目551个，有力支援了拉萨建设发展。

五年来，政府系统以加强政治建设为统领，扎实开展党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育，认真落实请示报告制度、民主集中制、“三重一大”决策制度。深化法治政府建设，主动接受人大法律监督、政协民主监督、审计统计监督和社会监督，办理人大代表建议404件、政协提案485件，提交审议地方性法规18件，制定政府规章15件。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，坚持习惯过紧日子，建设节约型机关，严控一般性支出，落实为基层减负要求，作风建设持续深化。

各位代表！过去五年，全市经济社会发展取得的成就，最根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，凝结着全市各族人民的心血汗水，承载着对口支援省市和社会各界的关心支持。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员和广大离退休干部职工，向驻市各区（中）直单位，向驻市人民解放军、武警官兵、政法干警，向北京、江苏对口援藏省市，向所有关心支持拉萨各项事业发展的各人民团体和社会各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

问题是时代的声音、前进的号角。我们清醒认识到，维护稳定任务仍然繁重，反分裂斗争形势严峻复杂，一些重点领域还有风险隐患；发展不平衡不充分问题仍然突出，产业发展水平较低，科技创新支撑不足，人才供给短板凸显，营商环境仍需改善；民生保障短板仍然存在，优质公共服务供给不足，稳定增收压力较大，实现共同富裕仍需下更大力气；生态治理任务仍然艰巨，系统化、精细化、智慧化监管水平有待提升；政府工作还有不足，干部能力还有待提升。我们将以奋进者的姿态、改革者的思维解决发展中的问题，决不辜负全市各族人民的期待。

二、未来五年政府工作建议

未来五年，是我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、夯实基础、全面发力的关键时期，也是拉萨推动高质量发展、提升首府辐射能级，向着现代化人民城市迈进的关键五年。

今后五年工作的总体思路是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真贯彻自治区党委、政府部署要求和拉萨市第十一次党代会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，扎实推动高质量发展，持续深入抓好稳定、发展、生态、强边四件大事，深刻把握拉萨面临“五个关键阶段”的特点和变化，坚决当好“八个表率”，深入实施“十大工程”，开展“十项行动”，加快建设“五个拉萨”，不断提升首府城市首位度、贡献度、开放度和城市影响力、综合竞争力、辐射带动力，在全面建设社会主义现代化新西藏征程中打头阵、当主攻、做先锋，努力建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新拉萨！

今后五年的总体目标安排是：保持社会大局持续和谐稳定，中华民族共同体意识深入人心，宗教事务治理法治化水平不断提高，社会治理体系和治理能力现代化水平稳步提升；地区生产总值保持6%以上增速，具有拉萨特色和比较优势的现代化产业体系加快构建，乡村全面振兴取得重大进展，区域协同发展水平不断提升；

城乡居民人均可支配收入分别保持7%和8%以上增速，城镇调查失业率控制在5%以内，高校毕业生就业率保持95%以上；生态文明建设稳步推进，空气质量优良天数比例保持99%以上；服务固边兴边的能力明显提升，强边大后方作用得到进一步彰显。

未来五年，重点抓好八个方面的工作。

（一）坚持因地制宜，着力构建特色现代化产业体系

深入实施产业增效工程，以建圈、强链、育龙头为牵引，立足拉萨、服务全区、融入全国，加快构建具有高原特色、充分市场竞争力的现代化产业体系。

打造千亿级绿色矿山产业集群。积极服务国家新型工业化发展战略，依规推进铜、钼、铅锌等优势矿产资源勘查和开发利用。支持巨龙铜矿三期、华泰龙露天改扩建、天仁多金属矿等项目建成投产，推进开发采选智能化、绿色化和尾矿资源化利用，努力实现“十五五”末全市铜金属年产量达到100万吨以上。系统研究以铜为主要资源的有色金属深加工，推进全产业链发展。立足服务全区矿产资源开发，联合巨龙、华泰龙等龙头企业建设有色金属装备耗材配套产业园，高效串联矿产资源装备耗材制造、设备维护、新工艺研发应用等全产业链，积极承接东中部地区产业转移。力争规上工业增加值保持8%左右增速，规上工业企业达到140家以上，培育自治区级绿色制造企业40家以上、先进级智能工厂3家以上。

壮大特色优势产业矩阵。推进文旅产业提质增效，一体推进优质业态供给、壮大经营主体、健全服务体系，促进文旅商体展联动，创作旅游演艺精品，支持文旅创意设计，大力发展参赛游，推动景观廊道串珠成线，增强旅游枢纽集散功能，加快打造“三环八圈”全域旅游格局，创建国家文化和旅游产业发展示范区。推进清洁能源拓面成片，大力推进水风光热等清洁能源开发，推动直孔、拜木邓抽水蓄能电站开工建设，积极融入全国西南水风光一体化基地。联合在拉新能源央企共建新能源配套产业园区，谋划布局氢氧制备、储运、应用、装备制造全产业链。推动绿电直连，拓展清洁能源就地消纳场景应用。推进数字经济提质扩规，联合“三大运营商”建设拉萨数据中心、算力中心，推进“毫秒用算”专项行动，争创万兆园区

试点，推进北京、江苏数字经济“飞地”园区高质量发展，力争算力规模达5000P。推进生物医药转型升级，支持生物医药创新研发，培优扶强龙头企业。支持藏医药做大做强，大力发展藏药康养，打造知名藏药品牌，培育名优“大单品”，推进藏药材生态种植养殖。推进农畜产品精深加工，深入推进青稞、牦牛等特色农畜产品品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，联合高校、科研院所深化食品饮料技术研发，促进产品特质化、品牌市场化、价值高端化。

推动现代服务业扩能提质。促进现代物流扩能扩容，整合区域物流设施资源，健全集输运体系，加快物流服务数字化改造、智慧化升级，补齐农村物流、冷链物流、应急物流、航空物流等专业物流短板，推动全链条降成本，高标准建设国家现代商贸流通体系试点城市。促进金融服务提质提效，实施“格桑花行动”计划，发挥产业强市投资基金耐心资本作用，支持资源加工型、科技创新型企业成长和创业投资，放大国家赋予的金融支持政策撬动效应，助力培育优质创新主体。促进对外贸易强基强链，纵深推进综合保税区配套区域开发建设，推动跨境电子商务综合试验区扩能增效，协同优化通关便利化举措，完善拉萨航空口岸功能，提升贸易规模和效益。促进商务服务集聚集群，支持研发设计、技术服务、工程管理、商务咨询等业态集聚发展，提升面向全区的配套专业服务水平。引导生活性服务业更好满足居民对高品质生活的追求，力争新增认定中国消费名品2个以上。

（二）坚持内涵发展，着力建设高原现代化人民城市

认真践行人民城市理念，全面构建“一核引领、三极驱动、四县协同、多点联动”的新型城镇化空间格局，走内涵式城市发展道路，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的高原现代化人民城市。

扎实推进城市更新。着力提升城市安全韧性，推进城市体检县城全覆盖、20年以上住宅小区专项体检全覆盖。构建“大城建”项目预算管理体系，编制年度城市建设计划，扎实推进“六张网”建设，实施智能化市政基础设施建设和改造，统筹建设“平急两用”公共基础设施，有效增强城市风险防控和治理能力。完成八廓古城保护与旧城改造提升工程，打造古城保护示范样板。深入实施老旧小区改造行

动，聚焦补齐基础设施短板、提升服务功能和环境品质，稳步推进114个老旧小区改造，支持具备条件的楼栋加装电梯，完善长效管理机制。加快推进城中村和城乡结合部更新改造。完善城市公共交通体系，打通城市“断头路”，畅通城市交通。

提升城市服务品质。坚持惠民生和促消费紧密结合、双向赋能，持续增加中高端商品和体验式、个性化、高品质服务供给，激发市场消费潜力。深入实施完整社区共建行动，优化社区商业布局，补齐便民商超、生活家政、生鲜零售、维修配送等基础业态，深化一刻钟便民生活圈建设。聚焦“一老一小”，培育银发经济、普惠托育等民生业态，扩大日间照料、康养康复等养老服务供给，发展社区嵌入式托育服务，培育一批普惠托育机构。深化城乡寄递物流体系建设，完善县域商业体布局。加快培育演艺经济、低空经济、康养经济、体育经济、滨水经济等新业态新模式新场景，持续推动消费稳增长、提能级，力争社会消费品零售总额保持5%左右增速。

优化城市治理体系。建立“一委一办一平台”，构建“大城管”工作体系，统筹城市规划建设治理。推动管理职能整合、执法重心下移，厘清管理职责边界，提升城市精细化治理水平。深入实施市容环境巩固行动，常态化开展环境卫生综合整治，健全完善城市治理机制，有效打通规划建设治理各环节的衔接，保障城市协调、高效、有序运行。深入实施智慧治理升级行动，加快打造集约统一、数据融合、高效协同的城市运行管理服务平台，积极发展数字城管、智能终端，集成国土空间规划、市政交通、园林绿化等智慧应用，提高城市智慧治理水平。深入实施物业服务提升行动，推行物业费共管模式，完善物业服务规范标准，促进城市物业规范化、标准化、智慧化发展。加强人口管理服务，落实常住地提供基本公共服务，保障符合条件的转移人口住房、社保、随迁子女义务教育等权利。

（三）坚持固本强基，着力健全现代化基础设施体系

深入实施内需挖潜工程，统筹推进重大基础设施建设，加快补齐交通、能源、水利等基础设施短板，织补完善城市功能，持续提升综合承载力。

完善综合交通体系。加强航空交通运输网络建设。支持完成青藏铁路等电气化

改造，启动拉萨火车站枢纽提升改造。推动G349、S206项目建设，加快G6、G4218高速公路拉萨市城区段、G561林周至达孜大桥更新提质改造、S505堆龙德庆镇至林周春堆乡段、高新区-顿珠金融城-文创园联通道路、堆龙“三路三桥”等交通项目建设，推动滨河路全线贯通，持续推动“四好农村路”建设，全面完善综合交通运输网络。

健全能源保障体系。推动拉萨西至西城220千伏线路、堆龙德庆区乃东110千伏等输变电网络项目建设，构建拉萨500千伏环网结构。加快城关区、堆龙德庆区、达孜区城区电网升级改造，推进当雄县、墨竹工卡县、林周县、尼木县、曲水县农村电网巩固提升工程，不断提升新型电网建设水平。推动源网荷储一体化运行，优化电力能源结构，推动拉萨市天然气储备库建设，扩大城市燃气管道覆盖面，构建安全可靠的能源保障体系。

构建现代水网体系。建成旁多引水工程，推动门堆水库、色甫水库、克布水库开工建设，加强城乡防洪排涝设施建设，因地制宜开展小型灌区节水配套，提高流域洪水调蓄、供水保灌能力。优化调整水源地保护区范围，加强农村饮用水、污水处理等项目建设，推动小型集中和分散供水工程的标准化改造和维修养护。实施水库除险加固、山洪沟治理等项目建设，推动水库、山洪沟安全鉴定和除险加固常态化。

完善投融资和项目管理机制。推动建立以政府投资为引导、企业投资为主体的多元化投融资体系。全面盘活城市存量经营性资源资产，推动国有企业市场化运作。加大“三项债”支持基础设施建设申报力度。规范实施政府和社会资本合作新机制，探索发行基础设施领域不动产投资信托基金。以政府投资有效带动全社会投资。加强政府投资项目全过程监管，编制全口径政府投资计划，推广项目代建制，提高项目建设管理水平。力争固定资产投资保持5%左右增速，累计完成2000亿元以上。

（四）坚持系统观念，着力加快推进农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农牧区基本具备现代生活条件，缩小城乡发展差距，推进乡村全面振兴。

推动农业高质高效。严格耕地总量管控和“以补定占”，严守耕地红线。推广良田良种良机良法，加快推进高标准农田改造提升项目，加强“菜篮子”产品供给，巩固和提高粮食生产能力。统筹推进牦牛育肥、藏鸡扩繁、生猪养殖和设施农业建设，大力推进农牧业产业化、集约化、品牌化发展。巩固拓展农村产权流转交易规范化整市试点成果，规范农村集体“三资”管理，稳妥推进宅基地“三权分置”改革。大力发展以托管为主要形式的农业社会化服务，推动农牧业适度规模经营，不断壮大新型农村集体经济。

推动农村宜居宜业。学习运用“千万工程”经验，深入实施美丽乡村建设行动，高质量建设87个高原和美乡村，集中力量创建一批国家级乡村振兴示范县、示范乡镇、示范村。编制好实用性村庄规划。推进新一轮农村人居环境整治提升，推动村庄绿化美化亮化，突出地域特色和乡土气息开展村庄微改造。有序推进城镇基础设施和公共服务向乡村延伸，推动道路改建、垃圾处理等基础建设，推进农村危房改造和抗震加固，补齐公共设施短板，提高农牧区基本公共服务水平。推进农牧区移风易俗，加快培育文明乡风。

推动农民富裕富足。动态完善防止返贫监测和精准帮扶机制，强化兜底式保障，确保不发生规模性返贫致贫。探索进城落户农牧民集体收益分配权依法自愿有偿退出途径。完善青稞收购、耕地复种、大畜出栏等扶持政策，提高强农惠农富农政策效能。加大农牧民组织化、规模化、技能化转移就业力度，扩大劳务输出，推广以工代赈，多措并举拓展农牧民增收空间。

（五）坚持民生为大，着力让发展成果惠及各族群众

按照“三个赋予一个有利于”总要求，深入实施民生提质工程，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，每年办好一批民生实事，解决好群众急难愁盼问题，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，优化高校毕业生等重点群体就业支持政策，促进高校毕业生市场化、多元化就业，推进就业援藏、“组团式”区外稳定就业，努力创建全国高质量充分就业示范地区。完善促进创业带动就业机制，

推动新就业形态规范发展，增强劳动力市场包容性。健全终身职业技能培训制度，加快实施“一县一公共实训中心”“社区微业”计划，精准有效开展大规模职业技能培训。加强困难群体就业帮扶，促进失业人员再就业，确保零就业家庭动态清零。

办好人民满意的教育。推动学前教育普及普惠发展，支持有条件的幼儿园招收学龄前幼儿。推动义务教育优质均衡发展，优化城区中小学布局，均衡配置师资与校舍资源，推进城乡学校结对共建、资源共享，持续改善农牧区办学条件。新建2所高中、4所初中、1所高职院校，新增学位1万个以上。加大特殊教育支持力度，推动职业学校产教融合发展，持续改善拉萨师范学院办学环境条件。加强师德师风建设，提升教师教书育人能力，培养高素质专业化教师队伍。

加快健康拉萨建设。实施健康优先发展战略，不断提升健康管理能力、疾病防控能力、医疗服务能力、医保支撑能力、医药创新能力、人才培养能力，有效满足人民群众日益增长的健康需求。开展卫生健康促改革、建高地、强基层、惠民生提质增效三年行动，深化“三医”协同发展与治理。均衡布局医疗卫生资源，加强重点医院能力提升。推进基层医疗卫生机构标准化建设，促进民营医疗机构规范运营，提升各族群众就医便利性。完善全民健身公共服务体系。

完善社会保障体系。全面推进“社保服务进万家”，优化农牧民、灵活就业人员等重点群体参保服务，不断扩大社会保险覆盖面。深入实施爱心拉萨结对帮扶行动，健全分层分类的社会救助保障体系，打造“政府兜底+慈善帮扶”社会救助服务品牌，提升社会救助精细化、规范化、可及化水平。建设全龄友好包容型社会，建设生育友好型社会、青年发展型城市和儿童友好型城市。构建房地产发展新模式，逐步推广现房销售。完善“保障+市场”的住房供应体系，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。

（六）坚持保护优先，着力创建新时代生态文明高地

牢固树立和践行“两山”理念，深入实施生态综合治理工程，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，切实守护好拉萨的生灵

草木、万水千山。

强化生态保护修复。严格落实河湖长制、林长制，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。全面巩固拉萨南北山绿化成果，统筹推进配套设施、管护工程、科技支撑等项目建设，持续巩固造林成效，一体推进城市绿化、庭院绿化和校园绿化。深化海绵城市建设，接续推进中心城区水系治理，深入实施拉鲁湿地和拉萨河生态保护修复工程，巩固国际湿地城市成果，构建高原城市水系脉络。开展全民节水减损行动，推进节水型城市建设，提升水资源节约集约利用能力。

深化环境综合治理。深入实施环保设施补短行动，系统化补齐城乡生活垃圾、餐厨垃圾、建筑垃圾、生活污水、危险废物等设施短板。标本兼治抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改工作。推进“厂网一体、按效付费”改革，提升污水处理质效。推进精准治污、科学治污、依法治污，持之以恒打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续加强生物多样性保护，强化外来物种监测管控。

加快绿色低碳发展。积极推进产业生态化，有序推进能源、交通、运输、建筑、工业、农业等重点领域节能改造，把经开区打造成零碳示范园区。积极推进生态产业化，稳妥推进拉萨“双碳”行动，主动融入全国碳排放权交易市场，推动碳汇价值转换为经济价值。大力推动苗圃经济、花卉产业、采摘产业等绿色经济发展，让更多群众吃上“生态饭”。开展绿色生活创建行动，深入推进公共机构节能降碳，鼓励低碳出行、绿色消费，引导全社会增强生态环保意识。

（七）坚持破立并举，着力增强改革动力和创新活力

以改革激发主体潜能，以创新塑造竞争优势，因地制宜发展新质生产力，不断培育新动能、拓展新空间、激发新活力。

全面深化改革。深化财政改革，建立国有资源、资产、资本统筹机制，强化全口径财政资源配置管理，构建“大财政”体系，培育政府债务紧约束下发展新动能。建立全口径债务监管机制，有效防范政府债务风险。深化国资国企改革，优化国有经济布局，完善主责主业管理，推进整合重组、资源盘活、资产激活，健全监管考核激励机制，激发国有经济发展活力，力争培育 2 至 3 家领军型集团企业。适应全

国统一大市场建设，深化招商引资体制机制改革，构建“大招商”工作格局，推动专业化市场化精准化招商，引大引强引头部，组建重点产业招商引资工作团队，明确招引方向和配套政策，建立定期调度、决策服务、考核激励等机制，确保招商引资到位资金保持8%以上增速。持续优化营商环境，以“高效办成一件事”为抓手，持续提升政务服务标准化规范化便利化水平，健全政企沟通机制，规范入企走访服务，用心用情做好助企纾困，构建亲清政商关系。

强化创新驱动。深入实施科技赋能工程，持续加大科技创新投入，全面推进藏医院国家中医药传承创新中心建设等重大项目，积极争取国家、自治区重点实验室、工程技术研究中心落户拉萨，加快建设全区科技创新核心区，力争科技型企业总量达到1200家以上，规上工业企业中有研发活动的企业占比提升到40%以上，自治区级以上创新平台基地达到60家以上。加速培育一批自治区级创新型中小企业、专精特新企业和国家级高新技术企业、专精特新“小巨人”企业，力争培育自治区级以上创新型中小企业150家以上、专精特新企业20家以上和国家级高新技术企业20家以上、专精特新“小巨人”企业1家以上。推进“科技+产业”融合创新，支持科研院校、龙头企业围绕重点产业链共性技术开展协同攻关，推进科技成果就地转化。健全知识产权保护体系，完善科技人才育引用留机制，吸引创新资源要素向拉萨集聚。创新对口支援模式。加快推进拉萨山南一体化发展，协同推进雅江经济带建设。

推动园区再造。深入实施产业园区焕新行动，深化园区管理体制改革，逐步推行“管委会+公司”运营模式，推行园区行政执法事项“集中授权、清单发布”模式，制定园区经济管理事项基本清单和附加清单，加强绩效评价，明确园区产业定位，推动形成布局科学、分工合理、特色鲜明、优势互补的发展格局。推动交通、能源等基础设施与园区联动发展，引导人才、技术、资金等要素向园区集聚，引导同类和上下游企业向园区集中，不断提升园区经济能级和水平。支持县（区）、园区走特色化、差异化发展路径，不断增强县域经济高质量发展的内生动力。

（八）坚持共治共享，着力提升社会治理现代化水平

统筹发展和安全，健全共建共治共享的社会治理体系，有效防范化解各类重大风险隐患，切实维护社会大局和谐稳定。

维护社会安定和谐。牢固树立总体国家安全观，主动创安、主动创稳，深化反分裂斗争，依法打击分裂渗透破坏违法犯罪活动，坚定坚决筑牢国家安全屏障。扎实开展深化扫黑除恶专项斗争。推进社会治安整体防控体系和能力现代化建设，加强“雪亮工程”“智慧公安”建设，织密社会治安防控网络。深入实施创新寺庙管理工程，推进寺庙危房改造、地质灾害治理、消防安全隐患整治、文物保护挖掘，依法加强宗教事务治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入实施强基善治工程，推进“九五”普法工作，健全基层矛盾纠纷多元化解机制，创建一批金牌调解室，健全社会重大风险、历史遗留问题、突出信访问题“三张清单”工作制度，深化信访工作“五个法治化”，将矛盾纠纷消除在萌芽状态、未发之时。

促进民族团结进步。深入实施石榴同心工程，全面铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，健全各民族交往交流交融常态化工作机制，深入实施青少年交流、群众互嵌式发展、旅游促进交往交流交融“三项计划”，依法治理民族事务。推进国家通用语言文字推广普及和规范使用。推动中华文化元素和标志性符号进公共场所，加快建设互嵌式社会结构和社区环境，精心培育主题公园、主题街区、主题长廊、石榴巷、团结大院等“微细胞”60 处以上，争创全国民族团结进步模范集体 15 个以上。

夯实安全发展根基。深入实施安全治本攻坚行动，把重大隐患当成事故来对待，完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。加强非煤矿山、道路交通、建筑施工、城镇燃气、消防安全、食品药品、文化旅游等重点领域安全隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生。推进危险化学品、特种设备等领域高风险工艺和装备淘汰更新，加强生产经营单位主要负责人和特殊作业人员安全培训。建立各行业执法检查重点事项清单，提升安全生产执法质效。优化完善应急救援物资和装备储备、调配、保障体系，提高综合防灾减灾救灾能力。

服务强边固边兴边。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，完善军地互提需

求、互办实事“双清单”机制，落细落实新时代国防动员体系，深化双拥共建，统筹基础资源设施共建共用，促进军民深度融合发展。推动与边境地市联建“飞地”经济园区，增强面向边境军民的物资保供、教育医疗等保障能力，全方位建设强边大后方。

各位代表！重任在肩，惟有实干。市政府将不断加强自身建设，持续提升政府系统治理体系和治理能力现代化水平，以自身工作的确定性主动应对外部发展变化的不确定性。政治统领抓落实，深入实施凝心铸魂工程，深学细悟笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。深入实施党建领航工程，严守政治纪律和政治规矩，把党的领导贯穿政府工作各方面全过程，坚定坚决当好市委各项部署要求的执行者、行动派。守正创新抓落实，从实际出发、按规律办事，大兴调查研究之风，落实好“四下基层”制度，增强前瞻性思考、整体性谋划、系统性推进，在破立并举、先立后破中，创新性发展、创造性落实。厉行法治抓落实，切实做到法定职责必须为、法无授权不可为，依法接受人大及其常委会法律监督，主动接受政协民主监督，自觉接受司法监督、舆论监督、社会监督，推动审计监督、统计监督、财会监督协同贯通。完善行政决策制度体系，加强行政执法队伍建设，持续转变政府职能。正风肃纪抓落实，全面落实中央八项规定及其实施细则精神，落实习惯过紧日子要求，让依规办事成为行动自觉。健全细化行政权力运行监督机制，切实把权力关进制度笼子。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，零容忍整治群众身边不正之风和腐败问题。善作善成抓落实，树立和践行正确政绩观，推行“紧盯目标、守住底线、争创一流”工作机制，务实功、出实招、求实效，稳扎稳打把美好蓝图变成现实图景。

各位代表！实干成就梦想，奋斗赢得未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，挺膺担当、矢志奋斗，奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章，为“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”作出首府城市应有贡献！

拉萨市人民政府办公室关于印发《进一步落实行业监管职责的工作举措》的通知

拉政办函〔2026〕17号

市直各相关部门：

《进一步落实行业监管职责的工作举措》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合工作实际认真抓好贯彻落实。

拉萨市人民政府办公室

2026年10月18日

进一步落实行业监管职责的工作举措

为进一步加强部门协同，立足行业监管职责，持续提升监管效能，特制定本工作举措。

一、经营主体准入领域

1.依托“双随机、一公开”系统实时推送后置许可经营主体登记数据；提请自治区市场监管局在自治区政务数据共享交换平台增设地址数据接口。（责任单位：市市场监管局）

2.主动对接上级主管部门，推进房屋租赁备案、不动产权属、自建房备案数据跨层级共享；协同推进跨层级数据共享机制搭建，落实常态化数据更新，支撑经

营主体住所信息在线核验，及时反馈数据共享过程中的信息异议、数据纠错事项。（责任单位：市住房城乡建设局、市自然资源局）

3.固定人员管理“双随机、一公开”系统账号，建立数据认领核查机制。按照“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的要求，落实行业监管各项责任。（责任单位：市市场监管局、市住房城乡建设局、市自然资源局、市应急管理局、市经济和信息化局、市公安局、市教育局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、市文化和旅游局、市交通运输局、市商务局、市财政局、市农业农村局、市林草局、市民政局、市生态环境局、市体育局、市城市管理局、市邮政管理局、拉萨烟草专卖局、八廓海关）

二、重点工业产品领域

4.根据各部门监管职责，对重点工业产品安全隐患的线索实行双向移送、限期反馈，实现隐患闭环处置。（责任单位：市市场监管局、市公安局、市消防救援支队、市住房城乡建设局、市应急管理局、市城市管理局、市商务局）

5.按照职责建立电动自行车全链条线索台账，及时移送非法改装、劣质配件线索，市场监管部门办结后及时反馈处置结果。（责任单位：市公安局、市城市管理局、市市场监管局）

6.常态化开展联合执法，实施电动自行车经营门店库存产品抽检，定期组织燃气器具、烟花爆竹专项联合检查，建立经营主体动态风险台账。落实季度监管边界会商制度，动态优化权责清单，消除监管盲区，避免重复执法。（责任单位：市公安局、市消防救援支队、市住房城乡建设局、市应急管理局、市城市管理局、市商务局、市市场监管局）

三、单用途预付卡消费治理领域

7.借鉴区外省市经验，由商务部门出台单用途预付卡治理的地方性监管规范，细化各行业预付卡备案、风险排查、日常监管、纠纷调解等职责，实现行业监管全覆盖、无盲区。统一12345单用途预付卡投诉分流处置规范，实行行业主管部门先行调解，涉嫌违规违法的，移交相关部门查处。（责任单位：市商务局、市行政审

批服务局）

8.各行业主管部门严格依照《消费者权益保护法》的职责，以保护消费者合法权益为核心，全面履行本行业单用途预付卡领域消费维权主体责任，探索第三方资金托管、履约保证金等风险防控机制，进一步压实经营者主体责任，筑牢预付卡资金安全底线，切实保障广大消费者预付资金安全和合法消费权益。加强多部门联合执法，常态化开展商户普法和群众风险宣传，构建事前预防、事中调解、事后惩戒的全链条治理体系。（责任单位：市市场监管局、市商务局、市文化和旅游局、市教育局、市体育局、市卫生健康委、市公安局）

四、民用水表强制检定领域

9.通过发放提醒函、召开会议等方式，对辖区自来水公司和住建等部门进行提醒指导，面向供水企业开展计量法规宣贯，明确首次强制检定法律义务与违法后果，对库存新表实施抽样检定工作，持续防范“先安装、后补检、不检定”等问题。（责任单位：各级市场监管、住建、城管等供水主管部门）

五、机动车检测领域

10.构建机动车检验跨部门协同监管机制，建立联合预警机制，设置预警指标，双向推送预警信息；健全线索联动处置机制，落实会商、线索双向移送要求，开展联合检查和“双随机、一公开”抽查，溯源查处问题车辆。对违法违规检验机构，市场监管部门依法查处，公安部门从严审核、限制检验，实现协同约束。推进联合信用惩戒，共享机构及从业人员失信信息。（责任单位：市市场监管局、市公安局、市交警支队车辆管理所）

六、知识产权领域

11.建立常态化协同监管机制，落实侵权线索双向移送、疑难案件联合会商制度，厘清复合型案件处置路径。市市场监管局负责专利、商标、地理标志、商业秘密、集成电路布图设计等的监管执法。市新闻出版局负责著作权（作品类知识产权）的监管。〔责任单位：市市场监管局、市委宣传部（市新闻出版局）〕

七、全市跨部门综合监管领域

12.梳理本领域涉企行政检查事项并实行动态管理，行政检查事项及结果要按照权责透明、用权公开的要求向社会公布。建立并完善本部门“执法人员库”“检查对象库”。（责任单位：市直各跨部门综合监管相关单位）

13.动态更新各市直单位权责事项清单，按照规定提供相关信息。（责任单位：市行政审批服务局）

14.行政检查事项清单、跨部门联合检查计划的备案审查，统筹行政执法人员资格管理，统一规范行政执法标准。（责任单位：市司法局）

15.统筹市直各单位完善跨部门综合监管工作协调机制，制定年度检查计划，依托国家企业信用信息公示系统深化信用分级分类监管。（责任单位：市市场监管局）

拉萨市人民政府关于格桑巴珠等同志任免职的通知

拉政人〔2026〕15号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

免去：

格桑巴珠同志的市生态环境局副局长职务、一级调研员职级；

王世勇同志的市公安局副局长职务；

张刚强同志的市住房城乡建设局副局长职务、二级调研员职级。

任命：

孙先龙同志为市生态环境局副局长；

丹增七林同志为市自然保护区管理局局长；

张刚强同志为西藏拉萨经济技术开发区管委会规划建设局局长（试用期1年）；

卢智杰同志为西藏文化旅游创意园区管委会主任。

拉萨市人民政府

2026年10月28日

10 月大事记

10 月 3 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁以“四不两直”方式深入城关区、高新区督导调研值班值守、节日保供、安全生产等工作。

10 月 4 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁深入达孜区、林周县调研督导生态环境保护、重大项目建设、社会治安综合治理等工作。

10 月 5 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁深入曲水县调研县域经济高质量发展。

国庆假期，市委副书记、代理市长李修武先后深入城关区、堆龙德庆区、达孜区、曲水县、各功能园区，围绕安全生产、城市建设、产业发展等工作开展实地调研。

10 月 8 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁主持召开市委常委会（扩大）会议。

10 月 9 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁主持召开生态环境保护工作专题会议。

10 月 12 日，副市长、拉萨经开区党工委书记白玛玉珍主持召开经开区直属国有企业管理人员专题会议。

10 月 13 日，市委副书记、代理市长李修武主持召开全市高质量发展务虚会。

10 月 14 日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁主持召开市委理论学习中心组集体学习会。

10 月 16 日，市委副书记、代理市长李修武主持召开全市城市建设管理务虚会。

10 月 17 日，副市长、拉萨经开区党工委书记白玛玉珍与西藏马上到网络科技产业有限公司负责人、德吉康萨社区搬迁群众代表座谈，推进项目建设，协调解决群众急难愁盼问题。

10 月 19 日，拉萨市 “两会” 新闻发布会召开，通报市政协十三届一次会议、市十三届人大一次会议时间及议程安排。

10 月 20 日—22 日，中国共产党拉萨市第十一次代表大会召开，审议市委、市

纪委工作报告，选举产生中共拉萨市第十一届委员会。

10月23日—25日，中国人民政治协商会议拉萨市第十三届委员会第一次会议召开，审议相关报告，协商议政，依法开展选举。

10月24日—26日，拉萨市第十三届人民代表大会第一次会议召开，审议各项工作报告，依法开展选举。

10月26日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁主持召开十一届市委常委会第一次会议。

10月26日—27日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁以“四不两直”方式深入城关区、八廓古城调研督导基层治理、基层党建等工作。

10月27日，市委副书记、市长李修武主持召开市政府党组会议；拉萨市第十三届人民政府第一次全体会议；“紧盯目标、守住底线、争创一流”月调度分析会。

10月28日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁深入墨竹工卡县调研督导生态环保督察反馈问题整改、基层治理、安全生产、群众身边不正之风和腐败问题集中整治等工作。

10月29日，市委副书记、市长李修武主持召开全市极端天气防范应对暨安全生产工作视频调度会。

10月30日，自治区党委常委、拉萨市委书记达娃次仁实地调研督导防灾减灾救灾工作。

同日，市委副书记、常务副市长张明智主持召开全市文旅市场综合整治推进会。

10月31日，市委副书记、市长李修武深入娘热路、色拉路、江冲路等市政道路提升改造工程施工现场，实地了解项目建设进度、施工组织等情况，并主持召开专题会议部署相关工作。

地址：拉萨市江苏大道69号
邮编：850000
电话：0891-6958870
网址：www.lasa.gov.cn