



# 拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་སྤྱི་བསྟན་གསལ་

2026

第2期（总第181期）

# 拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་མོད་རྒྱལ་ཁོངས་སྲིད་གཞུང་གི་སྤྱི་བསྟན་ལྷན་ཁག་གི་འཕྲིན་ལུགས་

拉萨政报

2026

第2期(总第181期)

(月刊)

## 编辑委员会

主任：史文颖

副主任：陈元鹏

委员：马博洋 洛旦 贺门龙

赵亮 梁维 赵璇

彭丽如 鞠卫国 张强

卓拥 贡秋玉珍 王静

陈建平 丁剑 王一民

朱本新

主编：卓嘎拉姆

执行编辑：陈颢

编辑出版：《拉萨市人民政府公报》编辑部

主管：拉萨市人民政府办公室

主办：信息科（政务公开办公室）

编辑室电话：0891-6958870

网址：<http://www.lasa.gov.cn>

地址：拉萨市江苏大道69号

邮政编码：850000

## 目录

### 市政府文件

拉萨市人民政府关于印发《政府工作报告》的通知·····1

### 人事任免

拉萨市人民政府关于鞠卫国等同志任职的通知·····20

拉萨市人民政府关于杨传志等同志任免职的通知·····21

### 大事记

1月大事记·····22

## 拉萨市人民政府关于 印发《政府工作报告》的通知

拉政发〔2026〕2号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

王强市长于2026年1月14日代表市政府在拉萨市第十二届人民代表大会第六次会议上所作的《政府工作报告》，已经大会审议通过，现印发给你们，请按照任务分工，认真抓好落实，确保各项目标任务圆满完成。

拉萨市人民政府

2026年1月22日

## 政府工作报告

——2026年1月14日在拉萨市第十二届

人民代表大会第六次会议上

市长 王强

各位代表：

现在，我代表拉萨市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

### 一、2025年工作回顾

2025年是西藏自治区成立60周年，拉萨大事多、喜事多，必将载入史册。领袖关怀如山似海、激荡人心。习近平总书记亲临西藏自治区成立60周年庆祝活动，亲自为新时代西藏工作把舵定向，盛况无与伦比、威严震烁古今，极大鼓舞了各族群众感恩总书记、奋斗新时代的激情。经济总量突破千亿、创造历史。六十载栉风沐雨、一甲子沧海桑田，拉萨地区生产总值历史性突破千亿大关，以最真切的奋斗为西藏自治区成立60周年献上了最深情的礼赞。城市颜值焕然一新、尽显风姿。经过一年来夜以继日的奋战，日光之城以更加靓丽的风姿展现在世人面前，被中央媒体评价为“城市颜值和海拔一样高”，王君正书记说“拉萨城市发生了质的飞跃”。

一年来，在自治区党委、政府和市委坚强领导下，我们深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，以当好“七个排头兵”为统领，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，坚持“五条原则”，实施“四大战略”，落实“八项行动”，着力推进“水润城、绿满城、数兴城”，拉萨高质量发展成绩喜人。

**（一）城乡建设绘就新图景。**坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，以“一号工程”全力推进八廓古城保护与旧城改造提升，完成81个老旧小区改造，入选住建部全国可推广示范案例。精准精细精美实施103个城建项目，地上、地下系统改造提升加快推进。承载几代人夙愿的药王山团结公园华丽呈现，罗布林卡入口公园、堆龙民族团结公园、高新区入口、世纪大道、东环路、火车站广场焕然一新。62.5公里的城市水系串点成线、联线成网，两岛内河、尼卓苑活水林卡、税务林卡、堆龙河沿线等滨水空间错落有致，将水之灵动与城之厚重完美结合，全市年降雨量增加29毫米，相对湿度增加0.2个百分点，“水润城”润泽各族群众。高质量推进拉萨南北山绿化工程，完成营造林35.1万亩，久久为功实施城市道路、公园、庭院绿化，100余公里的高位树池构筑城市绿色长廊，46个口袋公园丰富城市绿色空间，“绿满城”成为城市最舒心的画面。独具特色的雪莲花路灯点亮拉萨夜空，功能完善的公交站台扮靓文明城市窗口，各类箱体“三入三化”化朽成景，

城市塑像、店招、飞线、违建等乱象治理成效显著。学习运用“千万工程”经验，大力实施“春风行动”，改造农村危房1807户，建成宜居宜业和美乡村20个，完成卫生厕所改造4070户，乡村实现从“一处美”到“一片美”、从“外在美”到“内涵美”的深刻嬗变。

**（二）投资消费实现新突破。**用好用足国家“两重”“两新”政策，创新经济运行调度、重大项目包保、冬季不停工项目保障等工作机制，60个重点项目全部开工建设，守住了投资基本盘。青藏直流二期拉萨换流站建成投用，滨河路跨线桥建成通车，聂当大桥完成主体建设，旁多引水工程、高新大桥、北环路西延线、滨河路经开区段等重大项目加速推进，预计固定资产投资增长5%以上。紧盯招商引资到位落地，创新建立“一图两库”新模式，巨龙二期投产运营，文娱、餐饮、经开区黄金贵金属加工等消费新业态、制造新项目成功落地，全年招商引资实际到位资金305.46亿元。多轮次、多层次实施消费提振专项行动，新增限上贸易单位99家，打造夜间经济活力区7家、活力点10个、市民休闲区14家，拉萨不夜城、王府井等消费新场景扮靓城市多彩生活，魅KTV、“喜马拉雅”音乐季、音乐嘉年华等品牌活动亮点纷呈。率先推出收购存量商品房用作保障性住房等政策，以精准滴灌撬动消费市场加快复苏。预计实现社会消费品零售总额553亿元、同比增长5%，消费市场占据全区“半壁江山”。

**（三）特色产业培育新动能。**聚焦“一个主导、三大支柱、九大产业”现代化产业体系，注重产业链强链延链补链，率先在全区设立运营产业强市投资母子基金。央视春晚拉萨分会场火爆出圈，文化旅游节惊艳四方，市鸟黑颈鹤成为城市最美“代言人”，高原半程马拉松、冬季斯诺克等特色品牌赛事成为文体旅融合发展新热点，成功创建4家国家4A级景区，全年接待游客5051万人次、增长16.8%，旅游总花费606亿元、增长14.5%。全球数字经济大会拉萨高层论坛成果丰硕，国家级互联网骨干直连点全面建成，新增数字经济类企业117家，“算兴城”推进“数兴城”积厚成势。朗热酒村调试生产，“雪莲花”牌高原炊具入选首批中国消费名品名单，新增高新技术企业64家、规上工业企业11家、金融及类金融机构29家。

新建和改造提升高标准农田 3 万亩，成功培育世界首例克隆牦牛，农畜产品加工产值达 44 亿元、增长 6.7%，群众的“粮袋子”“菜篮子”“肉柜子”更加丰富。

**（四）改革开放迈出新步伐。**因时因势出台促经济“10 条措施”，《拉萨市优化营商环境条例》颁布实施，推出优化营商环境“18 条举措”，深化“一网通办”集成改革，开展规范涉企行政执法专项行动，全面取消机动车加油登记，推行轻微交通违法“首违免罚”，新增各类市场主体 3.22 万户。“四大中心”建设走深走实，招标投标领域改革“8 条措施”成效明显，“评定分离”“一键编标”等创新做法全面落地；严厉打击围标串标等违法行为，依法查处经济类案件 83 起，抓获犯罪嫌疑人 308 人。高质量推进国企改革深化提升行动，推行工资总额预算管理，压减法人户数 110 户，国企瘦身健体取得决定性进展。完成农村产权流转交易项目 537 宗，交易额 2.58 亿元。成功举办第二届拉萨进口商品展览会，全区首个南亚跨境电商产业园建成落地，拉萨保税跨境商品旗舰店投入运营，综保区“保税业务进出口值增幅”和“期末批准规划面积验收率”两项指标位列全国第一，预计完成进出口总额 55 亿元、占全区比重 65%。

**（五）民生改善取得新成效。**自治区 38 项民生实事和市级 20 项民生实事落地见效，“民生清单”全部转化为“幸福礼单”。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，及时消除返贫风险 488 户 1943 人，牢牢守住不发生规模性返贫底线。拉萨师专成功升格为本科院校，拉萨市实验中学、柳梧二小等 5 所学校建成投用，新增学位 6840 个，交流轮岗校长教师 193 名，教育事业优质均衡发展。市人民医院通过三级甲等综合医院复审，白定新院区顺利开院投入使用，城乡居民健康体检标准每人每年提高至 164 元、65 岁以上提高至 200 元，基本公共卫生服务提高至 120 元，群众健康更有“医”靠。3 万余套房屋不动产权登记历史遗留问题得到妥善解决，完成 192 个村小澡堂、233 个村小厨房改造提升。精准救助补助“十类人员”3.4 万余人，城乡居民基础养老金由每月 265 元提高至 295 元。建成全区首个人力资源服务产业园，累计打造退役军人就业创业示范基地 22 家、实训基地 9 家，应届高校毕业生就业率超过 95%，农牧民转移就业 9.01 万人，城镇调查失业率控

制在 5%以内，城乡居民人均可支配收入达 61836 元、29459 元，分别增长 6.3%、8.5%。民生更有温度、幸福更有质感。

**（六）生态屏障得到新巩固。**深入推进海绵城市、无废城市、湿地城市、双化协同示范城市建设，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。加大大气污染防治力度，生活垃圾焚烧发电厂二期建成并平稳运行，空气质量稳居全国 168 个重点城市前列。深化入河排污口规范整治，东嘎、百淀二期、高新污水处理厂投入运营，补齐了城市污水处理短板，主要江河湖泊和城中水系水质持续保持良好。加强土壤污染面源防治，土壤环境质量总体保持稳定。完成退化草原生态修复治理 24.26 万亩，绿色矿山数量位居全区第一，拉鲁湿地、巨龙铜矿入选国家生态修复典型案例，全市主要动植物种群和生物资源保持多样稳定，城市周边看见雪豹、岩羊、黑颈鹤、斑头雁、白唇鹿等“惊喜”画面越来越多。林卡经济、苗圃经济等生态产业快速发展。中央生态环境保护督察转办问题、水利部反馈河湖图斑问题以及自治区环保督察转办问题整改取得阶段性成效。经开区入选国家首批零碳园区建设名单。如今的拉萨，天更蓝、水更清、山更绿，不仅记得住乡愁，更看得见未来。

**（七）社会治理开创新局面。**牢固树立总体国家安全观，协同推进基层治理效能大提升和社会稳定风险大化解战略，社会大局持续稳定向好。11 个区县和单位命名为全国民族团结进步示范区示范单位，凝聚起共建中华民族共同体的不竭动力。持续推动社会治理重心向基层下移，主城区警务站和网格、联户单元得到系统优化，“雪亮工程”视频监控完成补点扩面，刑事案件、治安案件发案率分别下降 15.8%、21.9%，首创“拉萨信访直通车”，常态落地级干部“周接访”制度，妥善化解“双拖欠”信访事项 1964 件。安全生产防护网进一步织密织牢，自然灾害和安全生产风险隐患排查整治专项行动有力有效，及时排查整治各类隐患 173 处，生产安全事故起数和亡人数分别下降 28.57%、25%。

各位代表！一年来，我们顺利完成北京市、江苏省援藏干部人才轮换工作，十一批全体援藏干部人才心系高原、扎根奉献，持续深化“组团式”教育、医疗、数字经济援藏，援受双向交流合作更加密切，为了支持白定新院区开院，北京医疗

团队放弃年假依然坚守岗位，北京、江苏援藏干部利用休假紧密对接数字经济“飞地”产业园、文旅宣传等合作。我们推动军地联席、双方互提需求、互办实事机制常态化，巩固拓展全国双拥模范城“八连冠”成果，军民融合发展进入新阶段。我们扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，持续改进作风、狠抓落实，推动为基层减负、习惯过紧日子要求落到实处，政府系统综合性会议下降 10.3%。我们主动接受人大依法监督和政协民主监督，高质量办理人大代表建议 120 件、政协委员提案 88 件，提请人大常委会审议地方性法规 3 件。

各位代表！一年来，我们抓试点、争一流、创示范，高质量承办西藏首届青稞产业发展大会、全区绿色矿山建设现场会、全区开发区（园区）高质量发展现场会等全区性重大会议；拉萨继续荣膺全国文明城市称号，成功获得国际湿地城市认证，获评全国公共服务优化创新城市、全国知识产权公共服务标准化试点城市、全国零售业创新提升试点城市、全国城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点城市、全国消费新业态新模式新场景试点城市、全国禁毒示范城市；在全国工商联万家民营企业营商环境测评中，市场环境、法治环境、创新环境、政务环境排名大幅提升；市直部门和各园区县也摘得 30 余项国家级、自治区级荣誉和试点示范，这一系列沉甸甸的荣誉来之不易、弥足珍贵。

各位代表！一年来取得的成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央掌舵领航，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，凝结着全市各族人民的心血汗水，承载着对口支援省市和社会各界的关心支持。在此，我代表市政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员和广大离退休干部职工，向驻市各区（中）直单位，向驻市人民解放军、武警官兵、政法干警，向北京、江苏对口援藏省市，向所有关心支持拉萨各项事业发展的各人民团体和社会各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题，主要表现为：城市治理体制机制不畅，交通、市政等基础设施还有欠账，重大项目投资拉动不足，特色产业新质生产力还未破题，群众持续增收有较大压力，国资国企改革还有较大

差距，干部工作作风还有待进一步提升，等等。针对这些困难和问题，我们一定多从主观找原因、多向改革要办法，努力在发展中逐步加以解决。

## 二、“十四五”发展成就和“十五五”主要目标

盘点“收官年”，回顾“十四五”，拉萨的发展历程极不寻常、极不平凡。习近平总书记以2021年、2025年视察西藏的两个“历史上的第一次”，亲自为西藏工作把舵领航，从党和国家事业全局出发，系统谋划推进西藏长治久安和高质量发展，引领拉萨步入发展最好、变化最大、各族群众得实惠最多的历史时期，各项事业取得全方位进步、历史性成就。

五年来，我们坚持生态立市，生态文明建设更加坚实。协同推进减污、降碳、扩绿、增长，全面完成拉萨河流域山水林田湖草生态保护修复试点项目，累计完成南北山绿化营造林91.98万亩，新增城市绿化面积4500余亩、水体面积1.2万余亩，拉萨的生灵草木、万水千山愈发绚丽，进一步绘就“城在林中、路在绿中、房在园中、人在景中”的壮美生态画卷。

五年来，我们坚持文化兴市，文化传承保护更加有力。中华民族视觉形象深入人心，国家通用语言文字广泛普及，各民族交往交流交融持续深化，中华民族共同体建设深入推进。30个乡村、企业合作社入选国家和自治区级非遗传习基地和非遗生产性示范保护基地，具有雪域高原特色的国际旅游目的地功能进一步发挥，旅游人次和总花费较“十三五”末翻了一番。

五年来，我们坚持产业强市，创新发展活力更加强劲。“一三九”现代化产业体系加快构建，“五类业态发展区”集聚成势，高新技术企业、科技型中小企业分别增长1.2倍、2.9倍，地区生产总值从2020年的697.67亿元到突破千亿大关，三次产业结构由2020年的3.3:42.8:53.9调整到2025年的3.4:39.6:57，城乡居民人均可支配收入分别是2020年的1.4倍、1.6倍，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

五年来，我们坚持依法治市，社会公平正义更加彰显。法治政府建设纵深推进，提请市人大常委会审议地方性法规19件，制定修订政府规章15件。依法治理

走向深入，政府投资项目管理全面加强，招投标领域改革持续深化，国资国企改革破局突围，城市管理迈向规范。“高效办成一件事”落地见效，涉企执法优化高效，政务效能显著提升，营商环境不断优化。

五年来，我们坚持稳定安市，社会和谐基石更加稳固。坚持以打促稳、以打固稳、以打保稳，深入开展反分裂斗争，基层治理体系有效重塑，安全生产治理体系和治理能力现代化水平不断提升，“三个意识”教育走深走实，刑事犯罪数下降58.3%，重特大生产安全事故“零发生”，群众安全感稳居全国前列。固边兴边富民工作深入推进，强边大后方地位更加稳固。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。根据《中共拉萨市委员会关于制定“十五五”时期国民经济和社会发展规划的建议》，市政府科学编制了“十五五”规划纲要。未来五年，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，认真贯彻自治区党委、政府和市委部署要求，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，围绕当好“七个排头兵”，深入践行“五条原则”、强力实施“四大战略”，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，以社会稳定为基石、经济建设为中心、高质量发展为主题，以实施“强主核、强中心”战略、建设现代化人民城市为主攻方向，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面提升首府城市发展能级和综合竞争力，推动人的全面发展和各族群众共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期，我们将围绕“一城三区”战略定位，坚持首位引领与区域协同相促进、高质量发展与高水平安全相结合、生态保护与价值转化相融合、改革创新与开放引领相协调、民生共享与人的发展相统一，按照统筹投资于物与投资于人、统筹城市更新与乡村振兴、统筹园区再造与产业升级、统筹深化改革与扩大开放、统筹有为政府与有效市场、统筹社会建设与共同富裕、统筹绿色发展与安全发

展“七个统筹”的思路，全面建设高质量发展的活力拉萨、高品质内涵的文化拉萨、高价值生态的美丽拉萨、高效能治理的法治拉萨、高水平安全的平安拉萨。力争到2030年，地区生产总值突破1500亿元、年均增长6%以上，人均地区生产总值突破15万元，新质生产力加快发展，经济实力持续增强；现代化人民城市加快建设，乡村振兴全面推进；重点领域和关键环节改革纵深推进，开放发展取得更多实质性成果；社会事业优质均衡发展，基本公共服务均等化水平明显提高，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7%、8%以上；主要污染物排放量持续降低，绿色生产生活方式基本形成，生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升；法治政府和法治社会建设取得重大进展，社会治理体系和治理能力现代化水平明显提高，重点领域风险有效防控化解，社会保持长期全面稳定、走向长治久安。

围绕实现“十五五”经济社会发展目标任务，我们要坚持问题导向、目标导向、结果导向，增强系统性思维、整体性谋划、前瞻性布局，把规律、规划、规矩贯彻工作各方面和全过程，推动拉萨在现代化建设进程中守正创新、行稳致远。坚持按规律办事。正确认识拉萨所处的发展阶段、面临的突出矛盾、发力的主攻方向，辩证看待时与势、危与机、稳与进、点与面、破与立、质与量的关系，深刻把握新时代依规治党、依法治国的内在逻辑和区域发展、行业发展的基本规律，不断提高发现运用规律分析解决问题的能力，切实增强工作的规范性、科学性、预见性、主动性、创造性。坚持依规划行事。树立和践行正确政绩观，坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，维护规划的严肃性和连续性，发挥规划指导发展的战略引领作用和管控发展的监督约束作用，推动发展规划、空间规划、专项规划、行动计划、年度要点、项目前期有效衔接，保证战略方略策略相得益彰、目标任务路径环环相扣，一步一个脚印把宏伟蓝图变为发展实景、目标任务变为落地成果。坚持守规矩做事。严守政治纪律，增强法治观念，遵循行业规范，划清行为边界，注重依法决策、民主决策、科学决策，严守党规党纪、宪法法律、规定规则、政策政令，习惯在严要求、硬约束下科学谋事、合规行事、尽心做事、担当成事，真正在明方向、立规矩、正风气、强免疫中放大政府讲法治、干部讲规矩、社会讲诚信的叠加效应。

各位代表!“十五五”的大幕已经开启,现代化的蓝图全面绘就。展望未来,前途光明、任重道远,我们有信心有能力完成“十五五”规划目标任务,奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章!

### 三、2026年重点工作

2026年是“十五五”开局起步之年,也是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的关键之年,做好今年工作,任务艰巨、责任重大。我们要聚焦高质量发展主题,认真落实市委经济工作会议“八项工作”“十大工程”的部署要求,坚持稳中求进工作总基调,因地制宜发展新质生产力,服务融入全国统一大市场,持续防范化解重点领域风险,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现“十五五”良好开局,力争地区生产总值增长7%以上、全社会固定资产投资增长8%以上,社会消费品零售总额增长6%以上,规上工业增加值增长14%以上,城乡居民人均可支配收入分别增长7%、8%以上,一般公共预算收入增长8.5%以上,单位地区生产总值二氧化碳排放控制在自治区下达指标内,居民消费价格涨幅、城镇调查失业率分别控制在3%和5%以内。为实现上述目标,要重点做好七个方面工作。

**(一) 以内外兼修推进城市更新。**认真践行人民城市理念,以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标,深刻把握城市内涵式发展的战略取向,把城市作为有机生命体系统谋划,走出一条具有拉萨特色的现代化人民城市之路。

坚持高质量更新。围绕“8+2”城市建设项目,加强基础设施建设。补齐市政道路短板,实施色拉路、娘热路、五岔路口等提升改造工程,打通13条城市断头路,推进城区背街小巷、砂石路面硬化,铺就百姓“幸福路”。全面摸清地下管网分布情况,构建地下管网三维模型、地上实景三维数据,加快推进主城区16条道路强弱电入地,重点实施东城区地下管网提升改造、纳金水厂-教育城跨河供水等管网建设项目,科学织好城市“地下脉络”。实施城市路灯更新工程,对纳金路等55条城市道路沿线路灯进行分层次改造,为夜景增“亮”,让城市更“靓”。对

56个老旧小区进行改造，同步推进电梯更新、停车、充电、消防、通信等配套设施建设，让老旧小区更加宜居。统筹推进城市适老化、适儿化、无障碍设施建设改造。科学布局大线路场站和末端微循环公交，加快中心城区公交场站建设，实施公交站台更新改造二期工程，新增微循环公交线路5条，让公共交通更加便民快捷高效。

坚持高水平运营。进一步盘活存量资产，建立全要素“资产档案”，完善相应标准、流程、政策，全面开展市级办公用房权属登记、资产出租、闲置管理工作，改造利用老旧厂房、低效楼宇、闲置传统商业设施等存量房屋，进一步提升存量资产资源价值。加快推进八廓古城保护与旧城改造工程，做好环境负荷减载，分类推进文物大院、居民大院的新业态新场景，深化古城“三区”建设。统筹好“硬件”建设与“软件”提升的关系，加快推进以人为本的新型城镇化，健全完善以居住证为载体的公共服务供给制度，增加常住人口归属感和幸福感。

坚持高效能治理。制定城市精细化管理办法，推进城市体检工作机制化、城乡环境综合大整治常态化，建立违建全域智能监测预警系统，开展违建专项整治，依法清理屋顶加盖违建、私搭乱建、未批先建等城市乱象，加强房屋立面整治和塑像清理，擦亮城市“天际线”。有效规范市场秩序，严查广告乱挂、占道经营、尾随兜售、强制购物等行为，有序疏解中心城区非核心功能业态。开展物业服务质量提升行动，推行物业服务标准化、规范化、多元化。强化科技赋能，推进城市信息模型平台应用和有效整合，实现“一网统管”，提高城市规划、建设、治理信息化水平。坚持以水务、园林体制改革为牵引，进一步理顺市、区两级权责，全力支持城关区开展城市管理《一本通》探索，不断提升城市管理规范化、专业化、精细化水平。

**（二）以提质挖潜促进投资消费。**坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

扩大有效投资。完善重点项目地级领导包保和分级分类定期调度机制，全力

推动项目“跑起来”，经济引擎“热起来”。加大项目包装力度，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债，2026年要专项突破。系统推进畅通拉萨，建成投用北环西延、高新大桥等重点项目，开工建设G6、G4218高速公路连接线、达孜西桥、滨河路教育城-达孜段、高新-顿珠金融城-文创园联通道路、双拥大道北延段等重大项目，推动城内城外、市区郊区有效串联，不断完善拉萨综合立体交通网。强化旁多引水等重大项目的牵引支撑作用，全力加载建设“进度条”，形成更多投资“实物量”。加快推进西藏数字科创产业园、达东村旅游基础设施提升等产业投资项目建设，强力推进西藏主电网延伸工程、当雄县能源建设、尼木普松、麻江风力发电等能源投资项目建设，为高质量发展注入强劲动力。

精准招商引资。把招商引资的重点放在投资落地上，重点引入头部企业、龙头企业、独角兽企业和延链补链强链企业，确保全年招商引资实现固定资产投资稳定增长。用好用足产业强市投资母基金和子基金，发展耐心资本，推动招商引资从政策供给型向要素驱动型转变。着力推进拜木邓抽水蓄能项目纳规与招引相协调，实现真招商、真建设、真投资。启动集体经济收入再投资计划。精准编制“九大产业”链招商图谱，完善项目清单、目标企业清单，梳理整合、精准推送各项优惠政策，以环境吸引企业、以服务赢得企业。严格执行中央深入整治“内卷式”竞争要求，落实好市场准入、社会信用、兼并重组等市场化、法治化方式，更好服务和融入全国统一大市场。

大力提振消费。深化“三新”城市试点建设，创新提振消费专项行动，动态调整、持续开展汽车、数码、家电等消费品“以旧换新”活动，加大直达消费者的普惠政策力度，确保好政策发挥好效应。收储存量商品房用作保障性住房，推行定向购房补贴模式。以“情满拉萨河”为借鉴，大力发展首发经济、夜间经济、林卡经济、休闲经济、直播经济、低空经济、票根经济等新场景新业态新体验，在城区周边因地制宜打造一批差异化高端民宿、林卡，扩大优质消费品和服务供给，打造区域性消费中心城市。深挖农牧区消费潜力，完善农牧区寄递物流体系，助力消费品顺畅下乡进村，提高适配性和便捷性。加大限上贸易单位培育力度，力争新增限

上贸易单位 50 家。

**（三）以延链集群做强特色产业。**优化重大生产力布局，增强全产业链优势，扬长避短、因地制宜，着力构建高原特定、特有、特别的“一三九”现代化产业体系。

做强主导产业。全面实施《拉萨国际旅游目的地城市规划》，分年度推进 126 个重点项目落地，高质量打造文旅新场景、新供给、新产品、新体验。全面实施旅行社、酒店、林卡、旅拍等高原行业标准，打造宜居宜游城市。精心办好 2026 年文化旅游节，精彩推出“情满拉萨河”夜游新场景、新体验，持续提升“雪域古城·圣地拉萨”城市文旅品牌知名度和影响力。大力实施景区升级、配套提升、数字文旅“三项工程”，全力推进观光路线+纳木措 5A 景区、天堂草原等 4A 景区创建，加快思金拉措景区基础设施提升，高水平推进甲玛沟景区建设，高质量融通日多温泉、德仲温泉、墨竹滑雪项目。大力发展高原特色赛事经济，扩大跨喜马拉雅自行车赛、拉萨半马、冬季斯诺克、登山大会、城市运动会等品牌赛事影响力，谋划实施一批集全民健身、体育培训、赛事活动、文体旅游等功能于一体的城市复合型体育设施项目。创新打造拉萨文旅标识，深挖“吉吉”“曲曲”等文旅 IP 市场潜力，系统挖掘拉萨历史人物事迹，讲好拉萨故事。制定与援藏省市、省会城市、主要客源地直飞航线及国际联程航班一揽子方案，探索当雄机场军民两用打通纳木措旅游航线，加快推进拉萨深圳直航，尽快恢复拉萨林芝直航，提高来拉便利度。

做优支柱产业。推动绿色工业稳产、达产、增产，建立绿色矿山“梯度培育库”，扎实做好巨龙三期项目前期工作，加快推进华泰龙三期、天仁矿业项目建设，依法清理矿产资源“圈而不探”“探而不采”；扎实做好直孔抽水蓄能项目、当雄风储发电项目前期工作，确保尽快落地；探索推动氢氧产业发展，丰富应用场景；整合“拉萨好水”品牌，提升市场竞争力。加大金融招引培育力度，推进“融保码”建设，动态调整上市企业库，引进更多金融和类金融机构入驻金融商务区。用好推动数字经济高质量发展若干政策措施，推出数字经济招商引资优惠政策“明白卡”，组建数字经济智库，启动数字经济“小组团”援藏，设立北京、南京数字经济飞地

产业园，推动拉萨数据中心建设，携手西藏大学共建纳金藏语言大模型实验室，推动数智文旅创新研究院、文旅智算中心、AI 视觉智算产业园等项目加快落地，着力实现数字经济规模与质量双提升，加快实现“数兴城”。

做实基础产业。实施科技项目集成资金、聚焦本土、集中攻坚行动，促进科技创新与产业创新深度融合。大力发展高原特色农牧产业，扎实做好第四次全国农业普查，严守耕地红线，加快高标准农田建设，推进标准化规模化养殖，推广良田良种良机良法，确保全年粮食播种面积稳定在 44 万亩以上，粮食产量稳定在 17 万吨以上，肉蛋奶产量稳定在 18 万吨以上，蔬菜自给率保持在 86%以上。推动进出口贸易扩容提质，争取在综保区设立肉类产品指定监管场所，开展“1039”贸易试点，推行进出口货物“内陆港申报、属地查验、口岸直通”模式。推进协荣智慧陆港项目建设，打造服务重大工程物资集散中心。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。

**（四）以破立并举扩大改革开放。**更好发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措加快落地，提升对内对外开放水平，提振市场预期，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

深化重点改革。深化行政审批改革，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制，推行关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办，建立 12345 政务服务便民热线定期梳理分析问题机制。深化招投标领域改革，完善“评定分离”操作细则和配套制度，优化评标专家库和评标方式，常态化推进远程异地评标，开展围标串标、转包分包、借用资质挂靠等问题和中介机构、仲裁乱象整治，实施信息联网专项行动，强化失信联合惩戒。深化国资国企改革，推广拉萨发展集团财务中心、集采中心、合规中心、法务中心“四个中心”建设，强化国企间同质业务重组整合，持续压减企业层级和法人户数，全面推行经理层任期制与契约化管理，规范建设外部董事队伍，稳步推进总会计师制度，实施国企年度财务审计审查制度，提升国企活力和效益。深化财税体制改革，建立财政支出绩效评价结果与预算安排挂钩机制，落实小微企业、科技创新企业税收减免、个税专项附加抵

扣等政策，更好助力发展。

提升开放水平。积极参与共建“一带一路”，主动融入西部陆海新通道，有序承接东中部产业转移。深化拓展援藏方式，科学编制“十五五”援藏规划，启动保税区、文旅等领域“小组团”援藏，推动整体援教、以院包科向基层延伸，变单向援藏为双向协作。借助雅下水电工程、新藏川藏铁路等国家重大工程建设契机，深化地市之间的合作发展，推进拉萨山南经济一体化建设，加强与林芝、昌都等地的协同发展，共建雅江经济带。促进综保区与吉隆等陆路边境口岸联动发展，支持那曲、阿里等地在拉萨发展“飞地经济”，落实简化出入境证件办理流程，推动发展与强边同频共振。全面实行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，鼓励外商投资设立研发中心，支持本土企业积极开拓国外市场。

推进园区再造。大力实施园区再造三年行动计划，深化园区管理体制改革，统筹推进园区运行模式、人员编制、管理权限改革，全面推行园区行政执法事项“集中授权、清单发布”模式，制定园区经济管理事项基本清单和附加清单，推动园区更加聚焦主责主业、创新赋能、做大做强。推动经开区高质量做好德吉村搬迁后续工作，高标准建设园中园，提升园区综合承载力。聚焦打造花园城区，加快推进高新区“一厅四城”建设，推动标准化厂房三期工程建设，完善南组团“七通一平”配套基础设施，把南组团打造成为雅江清洁能源产业园；完善文创园基础设施，加快文创园区文旅风情小镇建设，打造特色文化展示中心。

**（五）以精准普惠增进民生福祉。**坚持民生为大，按照“三个赋予一个有利于”要求，尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

实施乡村振兴战略。做好常态化帮扶，完善兜底式保障，做好易返贫致贫边缘户实时监测和稳定增收工作，坚决守住不发生规模性返贫底线。巩固农牧区厕所革命、人畜分离成果，深化改水、改厕、改路、改厨、改房、改圈“六改”工作，全面提升农牧区人居环境，加快建设高原和美乡村。深化农业农村改革，稳妥推进林周县藏雄村等22个农村改革试点，推广农牧业社会化服务，开展农村集体“三

资”和乡村振兴资金使用监管专项整治。培育致富带头人队伍，加快农牧民组织化、规模化转移就业，完成农牧民转移就业 8.5 万人、增收 9.2 亿元。大力推进农牧区移风易俗，各区县围绕农牧民生产生活环节选择 1 至 2 个试点，着力革除陈规陋习，培育文明乡风。

回应社会重点关切。优化城区中小学和幼儿园布局，加快推进城关区第十中学、拉萨五高等学校建设，新增学位 1950 个，持续开展集团化访学，办好拉萨委培班；启动拉萨职业技术学院设置工作，推进职普融通、产教融合、校企合作、校际合作；深化教师“考培待转退”工作；全面开展校园绿化行动，以“绿”育人，向“美”而行。扎实落实“五个针对”要求，开展卫生提质增效行动；做好市人民医院整体搬迁后续工作，实施市县疾控中心、县域医共体等建设项目；完善分级诊疗计划标准和政策体系，持续优化医保结算服务，加大医保参保宣传力度；广泛开展爱国卫生运动，共建共享健康美好生活。实施“技能照亮前程”培训行动，稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业，确保应届高校毕业生就业率达到 95%以上，其中区外就业率达到 12%以上。多措并举拓宽退役军人就业创业渠道，扎实做好服务保障，打造荣军工作品牌。

强化基本民生保障。承接落实好自治区民生实事，今年再推出一批群众关切的民生实事。加强农村危房摸排改造，加大城镇居民住房保障力度，守好群众“安居梦”。实施社保全覆盖攻坚行动，推动社保精准扩面。补齐养老托育服务短板，新建 5 个农村幸福院，改造提升 16 个社区养老服务场所和睦邻点，统一规划社区嵌入式托育服务网络。实施“福彩圆梦、助学工程”项目和孤儿医疗康复“明天计划”项目，开展中小學生、福利院儿童“石榴花开”访学活动，加强残疾人集中托养和康复工作。精准制定城市困难群体增收措施，保持“零就业”家庭动态清零，切实为困难群众兜好底。

**（六）以系统施治筑牢生态屏障。**牢固树立和践行“两山”理念，统筹推进山水林田湖草沙系统治理，筑牢生态安全屏障，守护好高原的生灵草木、万水千山。

纵深推进水润城、绿满城。深化海绵城市示范建设，启动环布达拉宫水系二

期工程建设，拓展市民亲水空间。巩固国际湿地城市创建成果，积极对接拉鲁湿地规划调整，实施巡护道路改造提升二期工程，统筹规划实施拉鲁湿地西侧、南侧亲水步道、观鸟平台等配套设施建设，高水平打造湿地公园。绵绵用力推进拉萨南北山绿化工程，规范运营拉萨国有林场，全覆盖加强南北山绿化管养护工作。实施城市道路绿化三期工程，新建、改造、提升同心公园等城市公园和重要节点 30 余个，打造一批层次错落、主题鲜明、组团搭配的精品绿色空间。

打好防治保卫战、持久战。严守生态保护红线，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，完善大气污染排放清单，推进入河排污口规范整治和排查溯源，深化农业土壤面源污染治理，探索推进全域土地综合整治，试点开展冰川动态监测。巩固提升“无废城市”建设成果，加力整治白色垃圾污染，谋划推进城镇生活垃圾分类收集一体化项目和市政环卫设施更新项目，加快环卫与垃圾处理设施升级，提升垃圾处理能力和水平。全面深入做好中央生态环境保护督察。

推动发展绿色化、低碳化。加快形成绿色生产生活方式，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域低碳转型。促进循环经济发展，落实绿电直连、源网荷储一体化发展和绿电交易试点，鼓励发展“以绿制绿”新业态。积极发展林下经济、苗圃经济、花卉产业和采摘产业等生态经济，让绿水青山成为群众的“幸福靠山”。谋划建设绿色步道、骑行通道、生态廊道，让绿色串起美好生活。加强生物多样性保护和安全风险防范，守护“多样”精彩。

**（七）以共治共享夯实稳定根基。**坚定不移贯彻总体国家安全观，谋长久之策、行固本之举，确保政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺。

**筑牢国家安全屏障。**严密防范和打击各种分裂渗透破坏活动，以久安之势成长久之业。创建国家安全发展示范城市，深化社会治安整体防控体系和能力建设，推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全常态化扫黑除恶机制，坚决打击各类违法犯罪行为。加大预防和打击电信网络诈骗力度，有效整治各种网络乱象。共建中华民族共同体，推进国家通用语言文字推广普及提质扩面，构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。常态化开展“三个意识”

教育，依法管理宗教事务。

夯实安全生产基础。提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强道路交通、非煤矿山、大型综合体、建筑施工、食品药品、特种设备、燃气消防、森林草原防火等重点领域隐患排查整治，常态开展好地震、山洪、泥石流等自然灾害排查防范，以“万无一失”的标准和“一失万无”的警醒，确保人民群众生命财产安全。

加强基层社会治理。深入实施基层治理效能大提升战略，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体的服务管理，完善共建共治共享的社会治理机制，确保社会生机勃勃又井然有序。坚持和发展新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，加强乡村治理，完善社区治理，整合网格员、双联户、社会工作者等力量，筑牢基层社会治理的“铜墙铁壁”。加强矛盾纠纷源头预防化解，常态化开展“双拖欠”问题专项治理。稳妥化解融资平台经营性债务，推动压降规模与转型发展并重。

各位代表！面对新形势新任务，我们要在市委坚强领导下，树立和践行正确政绩观，坚持和完善民主集中制，严格落实重大事项请示报告制度，全面加强自身建设，更加坚定地捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。要加强法治政府建设，推动法治政府从管理型向服务型转变，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，加强行政执法规范化建设，扎实履行重大行政决策合法性审查，用法治给行政权力定规矩、划界限，守信践诺提高依法行政水平。要加强数字政府建设，把2026年作为“数字政府建设年”，一体推进数字经济发展和数字政府建设，全面推动政府履职和政务运行数字化应用，加快各行业各领域政务应用系统集约建设、数据资源融通共享，打破“信息孤岛”，跨越“数字鸿沟”，创新行政管理和服务方式，全面提升政府履职效能。要加强创新政府建设，把创新作为政府施政的执着追求，营造鼓励、支持、宽容创新的良好生态，完善资源配置、容错纠错机制，引导政府系统干部敢想敢干、敢闯敢试，打破思维定势、工作惯性、路径依赖、瓶颈制约，深化理念创新、思路创新、方法创新、政策创新、工作创新，在攻坚克难、推陈出新中推动工作提效能、争一流、作示范。要加强廉洁政府建设，

深化风腐同查同治，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。常态长效深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，一体纠治“四风”，坚持习惯过紧日子，建设节约型机关，压减一般性支出，为基层减负解忧，让基层轻装上阵。

各位代表、各位委员、同志们！世上无难事，只要肯登攀！早行功不负、实干业必成。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，更好识变、求变、应变，不断谋势、蓄势、聚势，保持定力、齐心协力、接续努力，奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章，努力为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献！

## 拉萨市人民政府 关于鞠卫国等同志任职的通知

拉政人〔2026〕1号

各县（区）人民政府，各功能园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

任命：

鞠卫国同志为市政府副秘书长（挂职1年）；

钱俊成同志为市经济和信息化局副局长（挂职1年）；

李琳同志为市人民医院副院长（挂职1年）。

以上同志挂职期为1年，时间从2026年1月起计算，期满职务自然免除。

拉萨市人民政府

2026年1月22日

## 拉萨市人民政府 关于杨传志等同志任免职的通知

拉政人〔2026〕2号

各县（区）人民政府，各园区管委会，市直各委、办、局：

经拉萨市人民政府研究，决定：

免去：

杨传志同志的市八廓古城管委会副主任职务、二级调研员职级。

任命：

扎西多加同志为市人力资源和社会保障局副局长（试用期1年）；

马静同志为市文化和旅游局副局长（试用期1年）；

祁焕朝同志为市林业和草原局副局长（试用期1年）；

张永国同志为拉萨师范学院公共教学部主任（试用期1年）。

拉萨市人民政府

2026年1月22日

## 1 月大事记

1 月 6 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。

1 月 9 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才在市公安局特警支队慰问调研。

1 月 13 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开拉萨市两会党员大会；出席政协第十二届拉萨市委员会第六次会议。

1 月 14 日 市委副书记、市长王强代表市人民政府向大会作政府工作报告；先后参加城关区、堆龙德庆区代表团审议，与代表们一起讨论《政府工作报告》，听取代表意见建议。

1 月 15 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席市政协十二届六次会议闭幕会并讲话。

1 月 16 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持市十二届人大六次会议举行第三次全体会议；出席市十二届人大六次会议闭幕会并讲话。

1 月 17 日 副市长赵世东出席“环保行动进万家 绿色生活你我他”暨城关区城市周末环保活动。

1 月 19 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会会议。

1 月 20 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开 2025 年度民主生活会并作总结讲话。

1 月 21 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席拉萨市纪委十届六次全会、拉萨警备区党委七届四次全体（扩大）会议并讲话。

同日 市委副书记、市长、市政府党组书记王强主持召开市政府党组理论学习中心组学习会。

1 月 23 日 市委副书记、市长王强在市人民医院（新院区）调研并开展节前慰问。

1 月 26 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席拉萨市国有林场揭牌仪式。

同日 市委副书记、市长、市政府党组书记王强主持召开市政府党组 2025 年度民主生活会。

1 月 27 日 市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

1 月 28 日 自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开十届市委全面依法治市委员会第 10 次会议暨县（区）委书记、功能区党工委书记述法会议。

同日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会。

1 月 29 日 副市长、经开区党工委书记白玛玉珍主持召开拉萨经开区党工委 2026 年度经济工作会议并讲话。

# 《拉萨市人民政府公报》简介

《拉萨市人民政府公报》是拉萨市人民政府决定创办，经西藏自治区新闻出版广电局批准，由拉萨市人民政府办公室主办编辑出版并公开发行的政府出版物，是《中华人民共和国立法法》规定的刊登政府规章的标准文本，是公开政府具有普遍约束力的规范性文件等政策信息的重要载体。

《拉萨市人民政府公报》创刊于1998年10月，前身为《拉萨政报》，2017年5月更现名。

《拉萨市人民政府公报》主要刊载内容为：拉萨市人民代表大会及其常务委员会通过的地方性法规和有关法规的决定；市政府发布的行政规章和决议、决定、命令、政策；市政府批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定；市人民政府及其办公室公开发布的非涉密重要文件；市政府领导同志批准刊载的其他文件。

《拉萨市人民政府公报》为16开本，月刊，全年12期，必要时不定期出版。

地址：拉萨市江苏大道69号

邮编：850000

电话：0891-6958870

网址：[www.lasa.gov.cn](http://www.lasa.gov.cn)