



# 拉萨市人民政府公报

ལྷ་ས་གྲོང་ཁྱེར་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་སློབ་སྒྲུབ་གསལ་

2024

第7期（总第162期）



# 拉萨市人民政府办公室关于印发《拉萨市基本公共服务领域共同财政事权与支出责任划分实施方案》的通知

拉政办发〔2024〕22号

各县（区）人民政府、各功能园区管委会，市直各委、办、局：

《拉萨市基本公共服务领域共同财政事权与支出责任划分实施方案（修订稿）》已经市政府研究同意，现印发给你们，请抓好贯彻落实。

拉萨市人民政府办公室

2024年6月19日

## 拉萨市基本公共服务领域共同财政事权与支出责任划分实施方案

按照中央和自治区深化财税体制改革工作部署，根据《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5号）、《国家基本公共服务标准（2023年版）》（发改社会〔2023〕1072号）和《西藏自治区基本公共服务实施标准（2023年版）》（藏发改社会〔2024〕75号）等精神，结合拉萨市实际情况，现就拉萨市基本公共服务领域财政事权与支出责任划分改革，制定以下实施方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央第七次西藏工作座谈会精神和习近平总书记视察西藏重要讲话精神，坚持稳中求进总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，扎扎实实积极的财政政策提质增效、更可持续。按照加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求，在自治区与地市财政事权和支出责任划分总体框架下，科学界定拉萨市和县（区、功能园区）权责，确定基本公共服务领域财政事权范围，制定基本公共服务保障标准，规范拉萨市与县（区、功能园区）支出责任分担方式，加大基本公共服务投入，加快基本公共服务均等化，切实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济运行在合理区间，加快建设团结美丽健康幸福新拉萨。

### （二）基本原则

1. 以人为本，民生导向。从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，尽力而为、全力以赴，加大保障民生工作力度，实现基本公共服务均等化。准确把握需求结构、社会结构变化带来的基本公共服务新需求，补齐发展短板，助力发展提质升级，推动基本公共服务品质化。

2. 政府主导，全面落实。发挥政府在政策引导、资金保障等方面的关键作用，协调动员各政府部门共同参与，形成公共部门联动的工作机制。准确领会和把握中央、自治区、拉萨市改革的工作思路和政策措施，在坚持基本公共服务领域共同财政事权范围、支出责任分担方式、标准由中央和自治区确定的基础上，根据拉萨市实际，履行地方政府的职责，充分发挥地方政府区域管理优势和积极性，保障政策落实。

3. 合理适度，差别分担。既要尽力而为，加快推进基本公共服务均等化，积极落实国家和自治区基础标准，逐步提高保障水平；又要量力而行，兼顾本

级财政承受能力，不超越社会经济发展阶段，兜牢基本民生保障底线。充分考虑各县（区、功能园区）经济发展不平衡，基本公共服务成本和财力差异较大的实际，拉萨市承担的支出要有区别，并逐步规范、适当简化支出责任的分担方式。

4. 动态开放，持续改进。基本公共服务领域拉萨市与县（区、功能园区）共同财政事权和责任划分是一个动态调整、不断完善的过程，既要立足拉萨市基本公共服务的现实需求，又要结合基本公共服务的发展形势需求，兼顾基本公共服务体系的开放性和可扩充性，将符合国家法律法规和制度规定、符合人民群众迫切需要的服务事项纳入拉萨市实施方案。服务标准结合经济社会发展、物价水平变动等情况，实行动态调整机制，以满足人民群众需求。

### （三）主要目标

通过制定《拉萨市基本公共服务领域共同财政事权与支出责任划分实施方案》（以下简称《实施方案》），将进一步明确教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、文化体育、残疾人服务等重点领域基本公共服务事项拉萨市和县（区、功能园区）权责，规范拉萨市与县（区、功能园区）支出责任分担方式，保障基本公共服务资金的及时下达和拨付，推动建立可持续的基本公共服务领域投入保障长效机制并平稳运行。

## 二、主要内容

通过梳理自治区、拉萨市各项基本公共服务领域财政补贴政策，目前我市基本公共服务领域暂定为幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶、优军服务保障和文体服务保障等九类 24 款 110 项 117 目，其中：幼有所育 3 款 11 项 11 目、学有所教 6 款 23 项 23 目、劳有所得 2 款 14 项 14 目、病有所医 3 款 18 项 18 目、老有所养 2 款 5 项 5 目、住有所居 2 款 4 项 5 目、弱有所扶 3 款 16 项 19 目、优军服务保障 1 款 9 项 10 目、文体服务保障 2 款 10 项 12 目。

按照保持现有自治区与地（市）、县（区、功能园区）财力格局总体稳定的原则，

基本公共服务领域支出责任承担比例调整涉及的自治区与地（市）、县（区、功能区）支出基数划转，按预算管理有关规定办理。

### 三、工作要求

（一）强化部门管理职责。各县（区、功能区）各部门必须从贯彻落实党的二十大精神的高度，深刻认识改革的重要性和紧迫性。拉萨市财政在落实拉萨市承担的支出责任、做好资金保障的同时，要切实加强对县（区、功能区）财政履行支出责任的指导和监督。拉萨市有关部门要积极推动相关公共服务领域管理体制变革，调整完善制度政策，指导和督促县（区、功能区）落实相关服务标准。县（区、功能区）财政要确保县（区、功能区）承担的支出责任落实到位。县（区、功能区）有关部门要认真执行相关政策，履行好提供基本公共服务的职责。

（二）加强项目预算管理。拉萨市财政局要按照财政部和自治区财政厅的安排部署，根据基础标准、分担比例等因素，优先足额安排并提前下达、及时拨付共同财政事权分类分档转移支付。县（区、功能区）财政部门要完整、规范、合理编制基本公共服务项目预算，保证资金及时拨付兑现，完善基本公共服务项目预算管理流程，加大预算公开力度。

（三）推进大数据平台建设。各级财政及相关部门要建立规范的数据采集制度，统一数据标准，加快基本公共服务大数据平台建设，收集汇总各项基本公共服务相关数据，实现信息共享，为测算分配转移支付资金、落实各方责任、实现基本公共服务便利可及提供技术支撑。

（四）强化监督检查和绩效管理。加强对基本公共服务事项基础标准落实、基础数据真实性、资金管理使用规范性、服务便利可及性等方面的监督检查，保证支出责任落实。按照“谁使用、谁负责”的原则，对基本公共服务项目全面实施绩效管理，不断提高资金使用效益和基本公共服务质量。

### 四、实施时间

本《实施方案》自印发之日起实施，补贴标准或支出责任若有调整从其规定。

## 6月大事记

6月1日至2日，市委副书记、常务副市长陈静率队到四川省雅安市考察学习文旅产业融合发展。雅安市副市长郑胡勇陪同考察。

6月2日至4日，市委副书记、常务副市长陈静率队，赴四川省甘孜州深入学习考察文旅融合、旅游产业发展等方面的先进经验和成功做法。刘洪副主席全程介绍甘孜文旅融合先进做法。

6月4日，拉萨市青年联合会第五届委员会全体会议召开。市委副书记赵辉年出席并讲话。市人大常委会副主任达瓦，副市长白玛玉珍，市政协副主席岳国红出席会议。团市委副书记、区青联副主席白玛卓嘎出席并致辞。市妇联党委书记、副主席叶海缨代表人民团体致辞。

6月5日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开专题会，听取旅游市场规范整治工作情况汇报。市领导王强、王慧、李江新、张春阳、巴桑多吉、高军出席。

同日，按照拉萨市普通高考环境综合治理检查工作方案，市委副书记、常务副市长、市招委会主任王明哲和市招委会副主任、市教育局局长普琼分别带队，率两个检查组分赴即将举行高考的12个考点进行全面检查，确保拉萨市高考各项工作万无一失。

6月6日，拉萨市机构改革动员部署会议召开。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并讲话。市委副书记、市长王强主持，市领导王明哲、赵辉年、贺鹏、江拥洛追、黄荣建、张定成、林勇、王慧、徐海、李江新、张春阳、格桑次旦、马文清参加。市委常委、组织部部长张定成传达拉萨市机构改革方案主要内容。

6月7日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才前往拉萨市第二中等职业

技术学校对全市高考工作巡考。自治区教育厅党组副书记、厅长党静，市委副书记、常务副市长王明哲，市委常委、秘书长张春阳参加。

6月11日，受自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才委托，市委副书记、市长王强主持召开市委理论学习中心组集体学习研讨会。自治区纪委监委、监委委员、二级高级监察官安祥围绕《中国共产党纪律处分条例》作专题授课。市领导赵辉年、贺鹏、江拥洛追、黄荣建、张定成、林勇、王慧、李江新、格桑次旦、马文清参加。

6月12日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开全市2024年重点项目推进会。市领导王强、赵辉年、陈静、贺鹏、江拥洛追、张定成、徐海、李江新、张春阳出席。市领导张永林、赤来塔吉、扎西白珍、陆从福、匡晖、潘文卿、洛色、赵世东、巴桑多吉、高军参加。

同日，市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

6月13日，拉萨市县处级干部警示教育大会召开。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并讲话。市领导王强、王明哲、赵辉年、陈静、贺鹏、江拥洛追、张定成、林勇、王慧、张春阳、格桑次旦参加。市委常委、纪委书记、监委主任马文清主持会议。

同日，拉萨首届农牧民运动会新闻发布会召开。市委副书记、常务副市长陈静出席并介绍首届农牧民运动会相关情况。

6月14日，市委副书记、市长王强主持召开专题会议。市委副书记、常务副市长陈静出席。副市长扎西白珍、陆从福、匡晖、潘文卿、高军出席。

同日，第二届拉萨锅庄舞大赛（决赛）在宗角禄康公园举行。市委副书记、常务副市长陈静出席并宣布开赛，市委常委、宣传部部长王慧出席。

6月15日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入城关区实地调研督导重点项目建设工作。市领导王强、徐海、张春阳、扎西白珍、陆从福、高军参加。

6月17日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会（扩大）会议。

6月19日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才到市委党校（行政学院）调研，并召开座谈会。市委常委、组织部部长、党校校长张定成，市委常委、秘书长张春阳参加。

6月20日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才与中国交通建设集团有限公司党委副书记、总经理王海怀一行座谈。市领导李江新、张春阳，中交集团王建参加。

同日，市政府召开政企沟通交流会暨“企业接待日”活动。市委副书记、市长王强与拉萨市16位企业家代表面对面沟通交流，认真听取企业对拉萨市促经济惠民生助企业8条政策的反映、生产经营情况及对政府工作的意见建议，现场答疑解惑。市委副书记、常务副市长陈静主持。副市长匡晖、高军出席。

同日，拉萨市草原承包经营权不动产权证首发仪式在林周县举行。副市长洛色主持。

6月22日，拉萨首届农牧民运动会开幕式在拉萨市群众文化体育中心举行。自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才出席并宣布开幕，自治区副主席甲热·洛桑丹增出席，市委副书记、市长、拉萨首届农牧民运动会组委会主任王强致辞，市委副书记、常务副市长、拉萨首届农牧民运动会组委会常务副主任陈静主持开幕式。自治区政府副秘书长曲达，自治区体育局党组书记、副局长王德军，自治区农业农村厅党组成员、副厅长刘志国，市人大常委会党组书记、主任贺鹏，市政协党组书记、主席江拥洛追出席。

同日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才实地调研督导拉萨河内河太阳岛段综合治理工作。市委常委、城关区委书记徐海，市委常委、副市长李江新，副市长高军参加。

6月23日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才调研拉鲁湿地保护项目规划工作并召开座谈会。市领导王强、徐海、张春阳、洛色、高军，自治区林草局党组书记、副局长次成甲措，自治区生态环境厅党组成员、副厅长阿松参加。

6月25日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才前往拉萨市消防救援支

队调研并为拉萨市消防救援局揭牌。西藏自治区消防救援总队党委书记、政治委员胡东宁出席揭牌仪式。市委常委、常务副市长占堆，市委常委、秘书长张春阳参加调研。

同日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才主持召开市委常委会（扩大）会议。

同日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会议。

6月26日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才与中国黄金集团有限公司副总经理姜良友一行座谈。市委常委、秘书长张春阳，副市长匡晖参加。中国黄金集团关士良、傅渊慧参加。

同日，市委副书记、市长王强主持召开市长办公会议。

6月27日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入达孜区叶巴村、桑珠林村，实地调研重点项目建设、特色产业发展等情况。自治区林草局党组书记、副局长次成甲措一同调研。市领导张春阳、潘文卿、洛色参加调研。

同日，市委副书记、市长王强主持召开市政府常务会议。

同日，中国（拉萨）跨境电子商务综合试验区跨境电商出口海外仓（9810）业务首单开通仪式在拉萨城投物流园举行。副市长潘文卿出席并讲话。

6月30日，自治区党委常委、拉萨市委书记肖友才深入城关区、堆龙德庆区，实地调研重点项目建设。市领导王强、徐海、李江新、张春阳、陆从福、洛色一同参加。

## 《拉萨市人民政府公报》简介

《拉萨市人民政府公报》是拉萨市人民政府决定创办，经西藏自治区新闻出版广电局批准，由拉萨市人民政府办公室主办编辑出版并公开发行的政府出版物，是《中华人民共和国立法法》规定的刊登政府规章的标准文本，是公开政府具有普遍约束力的规范性文件等政策信息的重要载体。《拉萨市人民政府公报》创刊于1998年10月，前身为《拉萨政报》，2017年5月更现名。

《拉萨市人民政府公报》主要刊载内容为：拉萨市人民代表大会及其常务委员会通过的地方性法规和有关法规的决定；市政府发布的行政规章和决议、决定、命令、政策；市政府批准的有关机构调整、行政区划变动和人事任免的决定；市人民政府及其办公室公开发布的非涉密重要文件；市政府领导同志批准刊载的其他文件。

《拉萨市人民政府公报》为16开本，月刊，全年12期，必要时不定期出版。

地址：拉萨市江苏大道69号

邮编：850000

电话：0891-6958838 6958839

网址：[www.lasa.gov.cn](http://www.lasa.gov.cn)



扫码关注