

2014 年政府工作报告

——2014 年 2 月 23 日在拉萨市第十届人民代表大会第四次会议上

市长 张延清

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2013 年工作回顾

2013 年，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，我们团结带领和紧紧依靠全市各族干部群众，深入贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神，按照区市党委八届三次、四次全会精神，坚持“三提速”的工作要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，坚持稳中求进的工作总基调，全力实施“五大战略”，努力建设美丽家园幸福拉萨，全市经济提速发展、人民生活安居乐业、社会局势和谐稳定，各项工作取得重大进展。预计实现地区生产总值 304.87 亿元、增长 12.4%，公共财政预算收入 50.16 亿元、增长 46%，各项税收 40.77 亿元、增长 37.1%，全社会固定资产投资 376.16 亿元、增长 32%，社会消费品零售总额 142.23 亿元、增长 16.1%，城镇居民人均可支配收入达到 21427 元、增长 9.6%，农村居民人均纯收入达到 8265 元、增长 16.7%，圆满完成市人大十届三次会议确定的各项目标任务。

（一）调结构、增活力，经济发展蒸蒸日上。夯实农业农村经济基础。有序推进曲水国家农村改革试验区和林周现代农业示范区建设，深入实施科技富民强县、农牧业先进实用技术推广应用等项目，加快建设优质农畜产品生产基地，玛咖、烤烟、雪桃等新产品试种获得阶段性成果，高原葡萄酒、郁金香种球、“藏之

梦”地毯等新产品成为新的经济增长点。落实农业综合开发项目 19 个，建成日光温室 1500 栋，农牧民专合组织发展到 233 家，农田水利、农机装备、农机服务等基础支撑更加有力，农牧业结构调整迈出新步伐。粮食、蔬菜总产分别达到 17.75 万吨、26.1 万吨，肉、奶、蛋产量分别为 3.95 万吨、4.52 万吨、806.4 吨，牲畜出栏率达到 41.92%。**强化工业支撑。**着力推动工业化和信息化融合发展，工业经济综合实力进一步壮大，完成规模以上工业增加值 24.64 亿元、工业销售产值 60.06 亿元、**工业税收 5.9 亿元**，分别增长 1.3%、5.5%和 **30%**。完善园区发展政策措施和基础设施，拉萨经济技术开发区和达孜、曲水、堆龙工业园不断发展壮大，园区经济大幅增长，完成工业增加值 8 亿元、工业销售产值 22 亿元、税收总额 54 亿元，分别增长 40%、40%、80%。**着力发展第三产业。**旅游业保持快速发展，游客服务中心、曲水俊巴渔村旅游示范等项目竣工验收，新增星级宾馆 17 家，开通直飞南京航班。接待游客 798.94 万人次，实现收入 82.16 亿元，分别增长 22.76%、25.47%。启动城市商业副中心规划建设，木材交易市场、东嘎农产品批发市场、旧货交易市场、活禽屠宰场等专业市场建设有序推进，物流园区前期工作如期启动，西藏会展中心建设进展顺利，现代服务业稳步发展。**加大招商引资力度。**落实招商引资项目 269 个，到位资金 143 亿元，增长 82.8%。“光彩事业西藏行”谋划推介项目 255 个，总投资 2065 亿元；正式签约项目 88 个，总投资 324 亿元；已开工项目 53 个，总投资 181 亿元，实际到位资金 52.83 亿元。非公经济发展势头良好，市场主体达到 42756 户，注册资金 81.7 亿元，解决 15 万人就业问题。

（二）抓项目、重统筹，城乡面貌日新月异。构建协调发展的城镇体系。全面推进东嘎、柳梧、东城新区以及各县城、重点

乡镇、城中村的规划修编，积极完善交通、供水、供气、医疗、教育等专项规划，编制控制性详规，引领基础设施和公共服务设施建设，完善城市功能。**基础设施建设加快推进。**项目建设进展顺利，664个居民小区及共建单位、10.7万户居民完成供暖工程建设，铺设燃气主干管网58公里、次干管网196公里，供暖面积达到1987万平方米。投资15亿元对老城区进行保护，3031户商户陆续入驻八廓商城，德吉罗布儿童乐园建成营业，民兵训练基地、综合展馆建成使用，纳金大桥建成通车，次角林大桥加紧建设，教育城和西藏文化旅游创意园基础设施项目、拉萨河堤防二期工程、城区段综合整治工程扎实推进。**城乡交通条件进一步改善。**投资7.67亿元，建成农村公路243.7公里，行政村通畅率达到75.7%，新增受益群众36492人。8座便民人行天桥全部投入使用，出租汽车行业集中治理基本完成，自行车租赁服务试点顺利启动，实现城市公交车、出租车、自行车的有效衔接。**项目争取工作成绩显著。**完成93个项目前期工作，并积极申请将城市供暖、拉萨河城区段综合整治等15个重大项目列入自治区“十二五”规划项目方案中期评估调整盘子。**创城工作进展顺利。**全面推进文明社区、文明村镇、文明单位创建工作，加强市民思想道德建设，全国文明城市创建成果进一步巩固。国家园林城市创建成功，国家卫生城市、国家环保模范城市创建工作顺利通过国家部委技术评审与评估。

（三）办实事、惠民生，群众共享发展成果。加大财政支持力度。继续为各族群众办好自治区利民惠民“十件实事”，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，全年民生支出45.83亿元，达到新增财力一半以上。**深入实施“四业工程”。**投入专项培训经费1696.2万元，完成实用技术培训18455人、转移就业培

训 5875 人、创业培训 513 人，转移就业 1 万多人、劳务输出 3.4 万人、创收 4.1 亿元，城镇登记失业率控制在 2% 以内。**加快发展教育事业。**实施教育项目 123 个，总投资 11.8 亿元；教育城一期进驻项目 17 个，完成投资 19.76 亿元。职业教育加快发展，成立第一、第二中等职业技术学校，招收学生 1417 名。**加快推进医药卫生体制改革。**率先在全区开展“先诊疗、后结算”和家庭账户“一卡通”试点，推进妇女疾病普查普治。加强卫生事业基础设施建设，基本实现县、乡、村、社区均有医疗卫生服务机构的目标，市医院顺利通过三级乙等医院评审并挂牌。卫生惠民工程扎实推进，城乡居民免费健康体检率达到 99.9%。**完善社会保障体系。**社会保险参保人数 39.37 万人，社保资金达到 5.92 亿元，养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险覆盖率均达到 95% 以上。城乡低保标准分别提高到 440 元和 1750 元，发放低保金 8234 万元；五保供养标准年人均达到 4320 元，发放供养资金 235.42 万元；发放城乡医疗救助资金 3548 万元。**文化事业空前繁荣。**传统藏戏《卓瓦桑姆》荣获全国群众文化政府最高奖——“群星奖”，《阿谐》荣获第七届全国电视舞蹈大赛金奖。《文成公主》大型实景剧常态演出 82 场次，观演群众达 9.7 万人次。拉萨广播电视台藏语综合频道和文化旅游频道正式开播，广播电视综合人口覆盖率分别达到 97.97% 和 98.01%。48 个乡镇文化站基本建成，各类业余文艺演出团队达 83 支，幸福拉萨规范舞学跳活动参与人数超 350 万人次。**扶贫开发整体推进。**落实扶贫开发项目 198 个，总投资 1.86 亿元，1.1 万户贫困户受益，2.9 万贫困人口越过帮扶线。**人居环境进一步改善。**投资 2.36 亿元，新建廉租房 964 套、公共租赁房 4324 套，维修改造周转房 400 套。投资 8317.77 万元，完成 40 个行政村村容村貌综合整治任务。**物价稳控卓有成效。**制定实施

《关于建立拉萨市主要生活副食品价格临时补贴实施意见》，异地组织调运牦牛肉投放市场，严厉查处价格违法行为，充足储备生活必需品，物价水平基本平稳。

（四）重基础、严防范，社会局势持续稳定。坚决捍卫国家安全。深入推进反分裂斗争，圆满完成敏感时期和重要节点维稳防控任务，实现“三不出”目标。**着力创新社会治理。**深入实施《拉萨市加强群众工作机制》等 58 项长效工作机制，巩固推进创先争优强基础惠民生活活动，健全四省藏区流动人口服务管理机制，初步形成具有拉萨特色的城镇、寺庙和农牧区服务管理模式，“双联户”模式全面铺开，基本实现城乡全覆盖。**依法管理宗教事务。**全面推广联创联帮模式，着力创建和谐模范寺庙。稳妥开展社会流动宗教活动人员清理整顿和在编僧尼自然减员补充学经新僧尼工作，制定启用爱国守法僧尼卡，不断巩固“六建”工作，广泛开展“六个一”活动，深入推进“9+5”工程建设，僧尼社会保险实现全覆盖，西藏佛学院色拉寺、哲蚌寺、甘丹寺、楚布寺分院挂牌成立。**大力加强民族团结。**扎实开展第二个“民族团结进步节”宣传教育活动，我市被列为全国 13 个民族团结进步示范市试点单位之一。**积极调处矛盾纠纷。**领导干部接访、信访干部下访，排查矛盾纠纷 831 起，调处化解 820 起，调处率 98.6%；排查梳理疑难信访案件 69 件，化解率 100%；加强群众工作与信访工作的有机结合，受理群众来信来访来电 1278 件 4221 人次，办结 1243 件，办结率 97.3%。**切实加强安全生产。**进一步强化安全生产和食品药品安全执法监管，不断完善应急体系建设，“3·29”山体滑坡自然灾害得到及时妥善处置。

（五）转职能、提效率，环境建设不断加强。全面推进依法行政，坚决落实市委决策部署，自觉接受人大法律监督和政协民

主监督，认真听取工商联和无党派人士意见，办理代表建议 86 件、议案 4 件，办理政协提案 93 件，向人大报送 2 件地方性法规草案，办理 4 件行政复议案件，出台 4 件政府规章和 3 件规范性文件。修订政府工作规则，召开廉政作风效能建设工作会议和经济发展环境整治大会，着力整治政务环境、旅游环境、建设环境、交通环境、市场环境、城市环境，发展软环境得到进一步优化。大力推进行政审批制度改革，全面清理行政审批项目，行政审批权限精简调整率达 64.48%。全区首家县级水务局在尼木县挂牌成立，全市城乡水务一体化改革工作迈出实质性步伐。严格贯彻落实中央“八项规定”、自治区“约法十章”、市委“八项要求”和“八个力戒”，“三公”经费支出下降 18.7%。“六五”普法有序推进，办理法律援助案件 685 件。加快电子政务建设步伐，开发建设并试运行协同办公系统，“拉萨发布”政务微博在人民网上线开通。逐步完善金融服务体系，民生银行在我市设立分行，拉萨城投公司、旅游文化公司、置地公司、暖心热力公司等融资平台不断发展壮大。

各位代表！

2013 年，面对严峻的发展与稳定形势，全市各族人民以无畏的勇气、无言的担当、无悔的付出，倾心尽力、真抓实干，书写了拉萨跨越发展与和谐稳定的新篇章。在中国社科院发布的 2013 年《公共服务蓝皮书》中，拉萨蝉联全国 38 个主要城市基本公共服务满意度排行榜第一名，公共交通、公共安全、城市环境、文化体育、社保就业、GDP 杠杆指数 6 项指标高居榜首，基础教育排名第二。这些成绩的取得，是党中央国务院亲切关怀、自治区党委政府正确领导的结果，是北京、江苏两省市无私援助的结果，是市委坚强领导、强力推进的结果，是市人大、市政协和社会各

届监督支持的结果，是全市人民凝心聚力、砥砺奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向人大代表、政协委员，向奋战在全市各条战线的广大群众、干部职工、公安民警、解放军指战员、武警消防官兵，向离退休老同志以及所有关心、支持拉萨跨越式发展和长治久安的各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展仍然面临不少困难和问题：**一是**经济总量偏小，产业发展滞后，基础设施需要进一步加强。**二是**反分裂斗争形势依然严峻，维稳任务艰巨繁重。**三是**城镇化水平较低，辐射带动能力不强，群众持续增收压力很大。**四是**改革开放水平不高，要素制约问题有待破解，发展环境仍需优化。**五是**政府部分工作人员思想解放程度不够、领导科学发展的能力不强，行政审批效率、办事效率不高，群众观念淡薄，工作作风需进一步改进。对此，我们将高度重视，认真解决。

2014年主要工作

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会、区市党委八届五次全会精神、全面深化改革扩大开放的开局之年，也是“五年目标三年完成”的攻坚之年。做好今年的工作，意义重大。

政府工作总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届二中三中、区市党委八届五次全会和区市经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是“治国必治边、治边先稳藏”重要战略思想，贯彻落实俞正声常委“依法治藏、长期建藏”的指示精神，紧紧围绕率先全面建成小康社会目标，坚持稳中求进、好中求快的工作总基调，坚持维护社会稳定和保护生态环境两条底线，充分发挥首府城市首位度作用，全力推进“五大战略”，

确保经济持续快速健康发展，确保社会大局持续和谐稳定，奋力抒写中华民族伟大复兴中国梦的拉萨篇章。

主要预期目标：地区生产总值增长 15%以上，全社会固定资产投资增长 25%以上，社会消费品零售总额增长 18%以上，规模以上工业增加值增长 25%以上，公共财政预算收入增长 30%以上，农村居民人均纯收入增长 18%以上，城镇居民人均可支配收入增长 8%以上，居民消费价格涨幅控制在 4%以内，城镇登记失业率控制在 2.2%以内，经济社会发展水平再上一个新台阶。

今年，我们将重点抓好以下六项工作：

（一）大力实施环境立市战略，奋力在优化发展环境上取得新突破

打造优美舒适的人居环境。突出地域特色、民族特色、文化特色、时代特点和群众需求，先行先试，协调推进小城镇、新农村和产业园区建设，积极稳妥推进以人为核心的城镇化，着力形成“中心城市辐射、多点联动发展”、“城关一马当先、梯次竞相跨越”的格局，为全区城镇化发展积累成功经验。加快调整行政区划，积极推进县改区。修编完成城市总体规划、东嘎分区规划，编制中国西藏文化旅游创意园规划，突出抓好县城规划、乡镇规划、特色村庄规划，促进产城一体化发展。加大东嘎新区、柳梧新区、东城新区开发建设力度，扩大规模、完善功能、提升品位。加快推进北环路、柳东大桥、东城医院和城市储备水厂等项目建设，继续加快教育、文化、卫生、体育等城镇公共服务基础设施建设。推进棚户区改造，加快保障房建设，实施 45 个村容村貌整治项目，统筹建设相关配套设施。新建农村公路 695.02 公里，力争行政村通畅率达到 86.7%以上，新增受益群众 4.7 万人。成功创建国家卫生城市，做好国家智慧城市试点工作。

打造绿色环保的生态环境。深化生态文明体制改革，健全资源节约集约利用、生态资源环境保护的体制机制，实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度，完善环境治理和生态修复制度，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。继续实施“树上山”，加快重点区域植树造林，力争造林绿化 10 万亩；加快推进“河变湖”，加快拉萨河城区段综合整治，推进农田水利基本建设，健全完善中小河流域治理、水土流失治理和山洪灾害防治制度，大力提升城市生态环境质量；继续做好“暖入户”配套工程，扩大覆盖面，建立健全供暖后期管理长效机制。推动拉萨河源头重要生态功能保护区和拉萨周边湿地生态功能保护区建设，加快柳梧湿地公园建设，保质保量完成拉鲁湿地三期工程，保护野生动植物，促进珍稀濒危野生动植物数量恢复性增长。加大环境污染防治力度，严格落实节能减排降耗措施，试点应用新能源汽车，加强 PM2.5 空气质量监测，建立规模以上工业企业污染源核心数据库，坚持环评和“三同时”制度，抓好工业污染、尾气污染、生活污染等综合治理；严格水资源开发利用管理，强化河道采石采砂监管，确保人畜饮用水源地零污染；推进城乡环境综合整治，加大环保宣传力度，创建区市两级生态县（区）、生态乡（镇）、生态村（居）；建成垃圾填埋场二期、垃圾渗滤液处理站、危废处置中心、在线监控系统企业端二期等项目，开工建设垃圾焚烧发电项目和市区二期、曲水工业园、教育城 3 个污水处理项目，全面完成创建国家环保模范城市各项工作任务，积极创建国家生态文明先行示范区，使拉萨成为十八届三中全会后第一个命名的国家环保模范城市，为环境立市奠定扎实基础。

打造贴心舒心的服务环境。加强市、县（区）、乡（镇）政务服务体系建设，大力推进市民服务中心规范运行，继续清理、调

整精简审批事项，积极推行网上审批，努力推进政务服务“两集中”、“两到位”。进一步加快事业单位分类改革，逐步将行政职能划归行政机构，确保实现政事分开、事企分开、政企分开，逐步取消公益服务事业单位的行政级别。支持非公有制经济健康发展，建立健全重大项目和企业跟踪服务、限时办结制度。巩固出租汽车行业治理成果，调整优化城乡客运线路，新增 300 辆出租汽车和 76 辆公交车，启动轻轨项目建设，为市民和游客营造舒适便捷优质的出行环境。强化行政执法监督，严厉惩治欺行霸市、制假售假、商业欺诈、扰乱市场经营等不法行为，规范市场秩序，营造公平公正的市场环境。

（二）大力实施文化兴市战略，奋力在促进文化繁荣上取得新突破

文化育民。深入开展社会主义核心价值观体系学习教育，不断加强信念教育，大力弘扬民族精神、时代精神和“老西藏精神”。继续开展感党恩主题教育活动，深入推进“五下乡”和“四进社区”活动，促进群众体育和竞技体育协调发展，全面提升群众的文化、科技、健康和法律素质。健全文化基础管理、内容管理、行业管理以及网络违法犯罪防范和打击等工作联动机制，推动新闻发布制度化，健全网络突发事件处置机制。深入开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动，加强国防教育宣传，继续做好人防工作，支持国防部队建设。着力巩固提升全国文明城市创建成果，大力加强职业道德、社会公德和家庭美德教育，深入开展群众性精神文明创建活动，培育自尊自信、自强自立、理性平和、积极向上的社会心态。

文化惠民。建立公共文化服务体系建设协调机制，促进基本公共文化服务标准化、均等化，推动文化惠民项目与群众文化需

求有效对接。加快构建覆盖村（居）的便利性公共文化服务体系，推进民间艺术团建设，普及城乡阅报栏，开展文化资源信息共享工程，全面提升服务水平。扎实开展民间艺术团文艺交流汇演等群众性文化活动，推进广播影视公共服务体系建设，加快有线电视数字化进程，加快“户户通”、“舍舍通”工程和农牧区电影放映工程实施进度，继续提升广播电视台的办台水平和质量，进一步扩大综合人口覆盖率。推动市群艺馆新馆、文化产业大厦、图书馆等重点文化场馆建设，建成市牦牛博物馆、文体中心。

文化富民。出台文化产业发展规划，制定实施扶持政策，完善市场准入和退出机制，降低社会资本进入门槛，引领资本、人才、技术向文化产业集聚，鼓励非公有制文化企业发展，注重谋划一批重大文化项目，着力扶持中小企业文化骨干和文化品牌，力争把文化产业打造成支柱优势产业。健全文化产品评价体系，建立涉藏文化产品审查鉴定机制，推出更多文化精品。拓展文成公主主题研究领域，塑造文成公主主题品牌，形成标志性特色文化品牌。加大传统文化保护力度，开展第一次可移动文物普查，健全文化遗产保护和传承机制，加快文化旅游创意园建设，推进蔡公堂艺术观赏村、吞弥岭藏艺文博园、尼木三绝技艺展示区等“一县一特”建设。

（三）大力实施产业强市战略，奋力在提升综合实力上取得新突破

注重增效提升一产。建立良种繁育基地 2.17 万亩，力争良种覆盖率、统供率分别达到 95%和 75%。推广标准化生产和高产创建示范田 18 万亩，力保粮食产量在 17.5 万吨以上。加快曲水农村综合改革试验区和林周现代农业示范区建设。依法维护农民土地承包经营权，鼓励土地承包经营权在公开市场上向专业大户、家

庭农场、农牧民合作组织、农牧业企业流转。大力发展食品、饮品、药品、饰品，着力打造净土健康产业，进一步扶持和壮大农牧民专业合作组织、农牧业龙头企业。鼓励和引导工商资本到农牧区发展适合企业化经营的现代种养业，积极探索适合我市的奶牛养殖新模式，重点打造高端乳制品等优势产业，推出具有高原特色的净土系列产品。积极发展生态循环农牧业，坚持走健康、绿色、环保、无公害的发展路子，大力提倡“四种养殖”，不断完善配套项目，延伸产业链，提高产业附加值，拓展产品市场，打响高原特色农牧业品牌。

突出规模壮大二产。继续实施规模以上工业企业培育、工业增加值三年双倍增计划，新增 5 家规模以上工业企业。加大企业扶持力度，不断强化对企业的信用担保服务，缓解企业融资难问题，带着企业闯市场，帮着企业创品牌。开展“企业服务月”活动，帮助企业解决困难、开拓市场、扩大销售、增加产值。坚持走产业入园、要素集聚、集约发展的路子，完成园区发展规划评审，推行错位竞争；增加有效投入，完善曲水、堆龙园区基础设施；优化发展环境，培育壮大优势矿产业、新型建材业、高原绿色食（饮）品加工业、民族特色手工业、藏药业以及新能源等六大支柱产业，力争园区工业增加值、销售产值、税收分别增长 30%、30%和 80%以上。加大科技投入力度，强化科技创新引领，重点在净土健康产业、地域特色产业、新能源产业等方面强化科技支撑作用。

增强活力做强三产。全面推进以“优化结构、转型升级、提质增效”为主线的旅游改革发展，推进纳木错等景区提档升级，加快完善旅游景区（点）配套基础设施。继续办好雪顿节，精心筹备纳木错徒步大会，有序推进拉萨河谷乡村旅游，大力发展以

高原生态、藏文化旅游为主题的旅游产品。大力推动旅游安全标准化建设，推进诚信旅游，规范市场秩序，严厉打击削价竞争、“黑社、黑车、黑导、黑店”等违法违规行为，力争接待游客人数、旅游收入分别增长 15%以上。加快市场建设与拓展，制定新型服务业发展方案，重点发展社区服务、信息咨询、物流集散、电子商务等新型服务业，规范提升餐饮、住宿、娱乐等传统服务业，激发房地产市场活力。统筹规划建设各类专业市场，确保木材交易市场二期、旧货、钢材、五金、废品收购、花鸟、虫草等市场年内建成并投入使用。

着力增强发展后劲。坚定不移贯彻落实市委八届五次全会通过的《中共拉萨市委员会关于贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的实施意见》，勇于破除惯性思维、懈怠意识和消极心态，蹄疾步稳，锐意改革，努力以改革推动开放，以开放促进发展，以发展提升实力，以实力改善民生。提早启动“十三五”规划编制工作，统筹谋划一批重大项目。召开促进民营经济加快发展动员会，完善扶持政策，设立 500 万元非公有制经济发展资金，支持民营经济发展，力争民营经济上缴税收占税收总额的 80%以上。认真落实促进招商的各项激励措施，重点围绕文化旅游、净土健康等“六大产业”开展专题招商，提升招商引资水平，确保招商引资实际到位资金增长 25%以上。推进“四个一”工作机制，完善招商引资目标管理考核办法，狠抓签约项目跟踪服务，进一步促进落地开工、投产达标。开工建设曲水茶巴拉并网光伏电站，保障企业用电需求。建立健全创新成果转化奖励机制，加强科普宣传教育，着力提升先进实用技术研发应用水平。培养使用好现有人才，引进补充急需紧缺人才。深化税收制度改革，健全征管机制，建立护税协税体系，切实做到应收尽收。扩大

金融业开放力度，筹建拉萨银行，提高直接融资比重。组建公共交通集团、净土产业投资开发有限公司等十大国有企业集团，更好发挥国有经济主导作用。完善援藏工作成效考核评估和动态调整机制，规范资金项目管理，充分发挥好受援双方的积极性。

（四）大力实施民生安市战略，奋力在发展社会事业上取得新突破

提高富民水平。以“四业工程”促进技能增收，健全“四业工程”工作机制，提高失地农民等低收入群体的就业技能，制定出台扶持企业发展、吸纳劳动力就业、农牧民自主创业、带领群众致富等方面的优惠政策，确保培训就业率达到95%以上，新增城镇就业1.5万人以上，动态消除零就业家庭。以重点项目建设引导就业增收，全面推进拉萨河流域造林绿化等重点项目，配合做好旁多水利枢纽工程、拉日铁路、拉林高速公路等重点项目建设，努力增加项目建设用工量。以产业发展推动经营性增收，做大做强特色产业，挖掘增收潜力，加大扶贫开发力度，加快实施病险水库除险加固、水毁工程修复建设进度，大力拓展农牧业外部增收空间，完善草原生态保护补助奖励机制，引导农村剩余劳动力从事二、三产业，增加农牧民经营性收入。以政策制度保障群众增收，推进农业转移人口市民化，逐步把符合条件的农业转移人口吸纳为城镇居民，拓宽社区服务和创业领域，通过充分就业和投资创业增加收入。加强劳动力市场清理整顿，严肃查处损害劳动者合法权益行为；开展专项咨询，为农民工提供法律援助和法律服务，提高农民工依法理性维权意识。

发展社会事业。坚持优先发展教育，全面推进教育发展改革，加快实施教改项目，争取年内基本完成；力争教育城一期项目尽早投入使用，确保市属入驻学校8月份顺利开学开课；实施振兴

教育教学质量三年行动计划，促进教育教学内涵式发展；加快职业教育步伐，加快推进两所职业学校软硬件建设，促进职业教育向规范化、优势化方向发展。加快改善医疗条件，巩固农牧区基本医疗制度“先诊疗、后结算”成果，全面推广家庭账户“一卡通”工作；以创建等级医院为载体，强化四级医疗机构内涵建设，加快东城医院建设步伐，推进西城医院前期工作；加强卫生人才队伍建设，每个行政村培养1名卫生员、1名接生员，普及基层藏医药服务，提升医疗服务水平。健全完善社保体系，整合推行城乡居民社会养老保险制度，加快推进五保供养机构、儿童福利院和未成年人保护中心建设，建立健全管理体制，力争有意愿集中供养的五保户集中供养率和孤儿集中收养率均达到100%；以建立申请救助低收入家庭经济状况核对中心为重点，进一步完善城乡低保体制机制，提高保障标准；率先在全区建立城乡医疗救助“一站式”即时结算服务平台，实现与医疗保险、农村合作医疗制度的衔接配套。完善防灾减灾体系，加强灾害性天气监测预报预警，抓好农业防霜冻、牧业防雪灾工作，每个行政村培养1-2名兽医，建设维修牲畜暖棚圈等防抗灾设施，备足饲草料、粮食等物资，提高抵御自然灾害能力。

促消费稳物价。认真落实扩大消费的各项政策，尽快实施物流发展规划和物流园区规划，完善商贸服务基础设施，培育商贸流通重点企业，大力提高商贸服务现代化水平。大力实施社区“双进工程”，积极推进“农超对接”、“农校对接”、“农企对接”，推行商旅结合、商节结合等多种消费模式，继续举办消费促进月活动和以主要节假日、传统节日为平台的消费节活动，大力培育消费市场热点，不断扩大消费需求，加大市场监管调控力度，建立市级物价调控基金，完善社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制，

健全生活副食品临时价格补贴机制；建立重要生活必需品储备制度，壮大本地特色产品种养加规模，建设现代化的清真牛羊屠宰场、活禽集中屠宰场、蔬菜肉蛋冷链储藏库；加强物价监测，强化价格执法，保障主要农副产品、基本生活用品、重要生产资料的市场供应，确保物价不出现异常波动，确保肉蛋菜油等生活必需品不涨价。

（五）大力实施法治稳市战略，奋力在促进社会和谐上取得新突破

建设法治拉萨。牢固树立依法治市理念，深入实施“六五”普法规划，大力加强法治宣传教育，提高全社会法治意识，进一步营造良好法治环境。加强政府立法工作，重点推进《拉萨市城市绿化条例》、《拉萨市物业管理条例》等地方性法规制定工作。组织召开《拉萨法治发展报告》蓝皮书出版暨法治建设座谈会，提高依法治市工作整体水平。认真贯彻落实《关于深化推进“法治稳市”战略建设平安法治拉萨的意见》，加快制定平安法治拉萨建设三年、五年、八年规划。深入开展“法律七进”活动，大力推进“法治县（区）”、“法治村居”等法治创建活动。深化行政执法体制改革，完善行政联合执法机制，加强执法监督，规范执法行为，着力解决权责交叉、多头执法、多层执法问题。加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域的基层执法力量，提高执法和服务水平。

创新社会治理。树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念，健全完善联勤联防联控机制，确保社会大局和谐稳定、各族人民安居乐业。深入开展反自焚斗争，严厉打击各种违法犯罪，严密防范境内外敌对势力渗透破坏活动，坚决维护国家安全和社安会安宁，确保实现“三无”“三不出”。继续转变维稳防控方

式，做好“显”转“隐”工作，切实加强维稳处突力量，落实好重点部位重点领域的防控措施。扎实推进创先争优强基惠民活动，紧紧围绕驻村工作“五项任务”，切实改善群众生产生活条件，确保驻村工作取得新成效。做好村居“两委”换届工作，抓好“两新”组织服务管理。大力推进城乡网格化管理，巩固“双联户”工作成果，深入开展和谐社区和平安创建活动，细化完善流动人口服务管理措施，认真做好“两证变一证”管理工作。完善人民群众诉求表达机制、社会矛盾源头预防调处机制，健全社会舆情汇集分析机制、社会稳定风险评估机制。推进诉访分离，依托法治轨道解决涉法涉诉信访问题，杜绝发生越级访、进京访。严格落实安全生产责任制和事故责任追究制，健全完善突发事件应急体系，完善防灾救灾减灾基础设施，切实加强交通运输、建筑施工、非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品、消防等行业及领域的隐患排查和安全监管，坚决遏制重特大安全事故，确保安全生产形势总体平稳。加快推进食品药品监管机构改革，加强食品药品监管，保障农产品质量安全，确保群众“舌尖上的安全”。

加强民族团结。加快实施《拉萨市民族工作实施办法》，扎实开展民族团结进步创建活动。继续开展民族团结“七进”活动，丰富民族团结进步活动载体和内容，深入推进民族团结示范市创建工作，使各族干部群众牢固树立“三个离不开”的思想。进一步加强和创新寺庙治理，不断深化“六建”、“六个一”和“9+5”等工作，继续落实好利寺惠僧政策，建设修缮僧尼宿舍，力争所有寺庙实现“四通”。严格宗教活动审批，加大寺庙日常管理，强化流散僧尼管控。继续深入开展和谐模范寺庙暨爱国守法先进僧尼创建评比活动，进一步增强广大僧尼的荣誉感。深入推进法制宣传、爱国爱教主题教育，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

（六）大力加强政府自身建设，奋力在建设为民政府上取得新突破

自觉坚持群众路线。深入开展党的群众路线教育实践活动，针对“四风”、“两问题”、“一薄弱”、“三不够”等方面存在的不足，认真查摆分析、着力整改提高，确保规定动作做到位、自选动作过得硬、活动开展见实效、人民群众得实惠。巩固“三进四同三一”成果，完善直接联系服务群众制度，办实事、解难事、做好事，戒空谈、重实干、敢担当。

全面推进依法行政。坚决维护市委权威，与市委始终保持一个声音、一个步调。强化权力运行制约和监督体系，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督，自觉接受政协的民主监督，主动接受公众监督和舆论监督。完善规范性文件和重大决策合法性审查机制，建立政府规章和规范性文件备案审查制度。健全政务公开机制，推行网络政务，切实保障人民群众知情权、参与权、表达权、监督权。

切实树立实干之风。群众要过好日子，政府必过紧日子。进一步规范公务接待，厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，严肃财经纪律，强化预算约束，严格控制“三公”支出。加大政府购买基本公共服务力度，只养事不养人。改进工作作风，精简会议文件，把更多精力放在研究问题、推动工作上，把有限财力用在发展经济、改善民生上，确保政令畅通、令行禁止。

深入抓好廉政建设。全面落实党风廉政建设责任制，认真贯彻廉洁自律各项规定，建立健全教育、制度、监督并重的惩防体系。坚持用制度管人、管权、管事，加强对工程建设、土地出让、政府采购和资源开发等领域的监管，组建公共资源交易中心并规范运行，从源头上预防和治理腐败。大力开展反腐败斗争，坚决

查处违纪违法案件，健全监督和责任追究机制，维护清正廉洁的政府形象。

各位代表！

梦想鼓舞人心，奋斗铸就辉煌。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，团结和依靠全市各族干部群众，振奋精神、凝心聚力，不负重托、奋发有为，开拓创新、扎实工作，奋力推进拉萨跨越式发展和长治久安，加快建设美丽家园幸福拉萨，共同创造全市各族人民更加和谐安宁、更加富足美好的新生活！

名词解释

1. 三提速：实现目标提速、任务提速、效能提速。
2. 五大战略：环境立市战略、文化兴市战略、产业强市战略、民生安市战略、法治稳市战略。
3. 自治区利民惠民十件实事：加快实施安居工程、着力改善农牧区条件、千方百计扩大就业、努力稳控物价、健全社会保障体系、优先发展教育、强化医疗卫生保障、推进文化惠民、加强扶贫开发、抓好防灾减灾和安全生产。
4. 四业工程：以业育人、以业管人、以业富人、以业安人工程。
5. 先诊疗、后结算：患者在急诊诊疗时，可先预缴押金，不必在接受每项诊疗服务时单独缴费，待本次诊疗过程结束后统一结算。对于危重患者“先救治、后付费”。
6. “双联户”模式：以加强基层社会治理和服务体系建设为目标，全面实施“联户平安、联户增收”工作模式。
7. 寺庙六建：寺庙建管理机构、建党组织、建班子、建队伍、建职能、建机制。
8. 寺庙“六个一”活动：在寺庙管理机构中，开展“交一个朋友、进行一次家访、办一件实事、建一套档案、畅通一条渠道、形成一条机制”为内容的“六个一”活动。
9. 寺庙“9+5”建设：有四位领袖像、有国旗、有道路、有水、有电、有广播电视、有电影、有书屋、有报纸（人民日报、西藏日报），修建一个食堂、一个澡堂、一个垃圾池、一栋温室、培养培训一名卫生员。
10. 全市协同办公系统：包括公文无纸化传输、通知管理、信

息上报、部门简报、辅助办公等系统，该系统投入运行对加快我市电子政务建设，加强上下级的沟通协作，降低行政成本，提高机关办公效率具有重要意义，也是对传统办公方式的一次重大变革。试运行期间，公文处理采用网络、纸质双轨方式运行。

11. 中央“八项规定”：要改进调查研究，要轻车简从，要精简会议活动、切实改进会风，要精简文件简报、切实改进文风，要规范出访活动，要改进警卫工作，要严格文稿发表，要厉行勤俭节约。

12. 自治区“约法十章”：要改进调查研究，要精简各类会议，要精简文件材料，要严控事务活动，要规范出区出访，要改进警卫工作，要改进新闻报道，要严格文稿发表，要厉行勤俭节约，要坚持廉洁自律。

13. 八个力戒：力戒保守、勇于创新，力戒空谈、敢于真抓，力戒虚假、敢求实效，力戒浮夸、敢于碰硬，力戒推诿、敢于担当，力戒慵懒、敢于奉献，力戒松散、勤于合作，力戒奢侈、乐于清廉。

14. “三公”经费：政府部门人员因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务招待费。

15. 智慧城市：也称智能城市。智能城市建设是一个系统工程，在智能城市体系中，首先是城市管理智能化，由智能城市管理系统辅助管理城市，其次是包括智能交通、智能电力、智能建筑、智能安全等基础设施智能化，也包括智能医疗、智能家庭、智能教育等社会智能化和智能企业、智能银行、智能商店等生产智能化，从而全面提升城市生产、管理、运行的现代化水平。

16. 树上山：实施以南山绿化为重点的植树造林工程。

17. 河变湖：实施拉萨河综合整治工程，提高拉萨河城区段蓄

水能力、扩大水域面积，提升城市水生态质量。

18. 暖入户：实施城市供暖工程。

19. PM2.5：指大气中直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物，也称可入肺颗粒物。这个值越高，就代表空气污染越严重。这种颗粒物富含大量有毒、有害物质，被吸入人体后会直接进入支气管，干扰肺部的气体交换，引发包括哮喘、支气管炎和心血管病等方面的疾病。

20. 环评和“三同时”制度：环评指在进行可能影响环境的工程建设，在规划或其他活动之前，对其活动可能造成的环境影响进行调查、预测和评价，并提出防治环境污染和破坏的对策，以及制定相应方案。“三同时”制度指一切新建、改建和扩建的基本建设项目（包括小型建设项目）、技术改造项目、自然开发项目，以及可能对环境造成损害的其他工程项目，其中防治污染和其他公害的设施和其他环境保护设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。

21. “两集中”、“两到位”：在市级行政机部门实施行政许可职能向一个科室集中，部门行政许可科室向市民服务中心集中；部门行政许可项目进市民服务中心落实到位，部门对窗口工作人员授权到位。

22. 五下乡：文化、科技、卫生、法律、爱国爱教下乡。

23. 四进社区：科教、文体、法律、卫生进社区。

24. 净土健康产业：以青藏高原纯天然环境和无污染草原、耕地、水土为条件，以提高高原生态环境服务生命的效能和价值为核心，以推进高原有机农牧业生产为基础，以开发高原有机健康食品、高原有机生命产品、高原地道保健药材、乐活旅游和清洁能源为主体，以先进技术改造和提升传统产业为重点，以聚合多

种独特资源，实现产业升级和效益倍增为目标的地域型、复合型产业。

25. 四种养殖：科学养殖、生态养殖、有机养殖、净土养殖。

26. “四个一”工作机制：对引进、签约的重大项目，实行“一个项目、一套班子、一支队伍、一抓到底”，确保重大项目落地建设。

27. 城乡居民社会养老保险制度：在广大农村建立与城镇一样的基本养老保险制度，消除城乡差别、地区差别，使得大多数的农民都能享受养老保险。

28. 双进工程：便民服务进家庭、便利消费进社区。双进工程是商务部重点工程之一，主要是以超市、便利店、专卖店、专业店等先进业态为主，辅之以洗衣、理发、家政服务、代收各种费用、网上购物等服务功能。

29. 法律七进：法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进宗教场所。

30. 驻村工作“五项任务”：建成基层组织、做好维稳工作、寻找致富门路、进行感恩教育、办实事解难事。

31. “三无”“三不出”：重点区域无自焚、在编僧尼无自焚、各族群众无自焚，大事不出、中事不出、小事也不出。

32. “两新”组织：新经济组织和新社会组织。

33. “两证变一证”：身份证、当地公安机关证明两证改为“一卡通”。

34. 民族团结“七进”活动：民族团结进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进寺庙、进部队。

35. 三个离不开：汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开。

36. 所有寺庙实现四通：通路、通水、通电、通讯。
37. “四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。
38. “两问题”：政治立场不坚定、作风飘浮懒散问题。
39. 一薄弱：基层组织薄弱。
40. 三不够：心浮气躁、沉事不够，但求无过、担当不够，按部就班、落实不够。
41. “三进四同三一”：进基层、进村居、进农户，同吃、同住、同学习、同提高，交一户农民朋友、做一件好事、写一篇民情日记。