

2016 年政府工作报告

——2016 年 2 月 25 日在拉萨市第十届人民代表大会第六次会议上

市长 张延清

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请各位代表连同《拉萨市“十三五”时期国民经济和社会发展规划纲要（草案）》一并审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、“十二五”时期国民经济和社会发展回顾

过去的五年，是我市经济社会发展极不平凡的五年。面对错综复杂的经济形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在党中央、国务院的特殊关怀下，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，在北京、江苏两省市的无私援助下，全市上下全面贯彻落实党的十八大和十八届三中四中五中全会、中央第六次西藏工作座谈会、区党委八届六次七次八次全委会和市委八届七次八次全委会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，始终坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础，紧紧围绕“四个全面”战略布局，深刻把握稳中求进的工作总基调，牢牢坚守“三条底线”，全力推进“六大战略”，以大思路引领发展、以大战略支撑发展、以大布局优化发展、以大手笔推动发展，打破旧模式、引领新常态，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设取得重大进展，全面完成了“十二五”目标任务，推动拉萨进入了蓄势勃发的崭新阶段。

2015 年，实现地区生产总值 376.73 亿元，比上年增长 11.2%，是 2010 年的 2.11 倍；全社会固定资产投资 546.04 亿元，增长 19.9%，是 2010 年的 3.09 倍；社会消费品零售总额 205.48 亿元，增长 13.0%，是 2010 年的 2.32 倍；财政收入 110.67 亿元，增长 22.56%，其中公共财

政预算收入 82.42 亿元，增长 27.2%，是 2010 年的 5.49 倍；城乡居民人均可支配收入 26908 元和 10378 元，增长 16.7%和 12.1%，分别是 2010 年的 1.62 倍和 2.07 倍；城镇登记失业率控制在 2.2%以内，全面完成市十届人大五次会议确定的各项目标任务，为率先在全区全面建成小康社会奠定了坚实基础。

——这五年提速跨越、成就辉煌，是经济社会持续健康发展、综合实力增长最快的五年。妥善应对国际金融危机持续影响、达赖集团干扰破坏、“三期叠加”等风险挑战，主动适应、主动把握、主动引领经济新常态，国民经济连续保持两位数高速增长。全市地区生产总值由 178.91 亿元增至 376.73 亿元，年均增长 12.3%；公共财政预算收入由 15 亿元增至 82.42 亿元，年均增长 40.6%；社会消费品零售总额由 88.45 亿元增至 205.48 亿元，年均增长 18.4%；全社会固定资产投资由 176.46 亿元增至 546.04 亿元，年均增长 25.3%；农村居民人均可支配收入由 5003 元增至 10378 元，年均增长 15.7%，首次突破万元大关；城镇居民人均可支配收入由 16567 元增至 26908 元，年均增长 12.1%；全市 72.58 亿元的债务全部清偿，实现了本届政府“零负债”目标。成功创建全国文明城市、全国双拥模范城市、国家环保模范城市、国家园林城市、国家卫生城市，荣获全国首批民生改善典范城市、国际最佳魅力旅游名城、中国十大活力休闲城市、全国未成年人思想道德工作先进单位等称号，信息惠民试点城市创建工作通过国家评审。根据中国社科院发布的 2015 年《中国公共服务蓝皮书》，拉萨市基本公共服务满意度连续 4 年位列全国 38 个主要城市之首，公共安全连续 5 年排名第一，公共交通、社保就业、城市环境、GDP 杠杆指数 4 项指标连续 4 年排名第一，文化体育、基础教育、医疗卫生 3 项指标连续 4 年进入前三名，公职服务指数连续 3 年进入前三名。

——这五年谋划方略、激流勇进，是经济结构深刻变化、发展质

量效益最好的五年。深入推进经济结构调整、发展动力转换、发展方式转变，产业发展取得巨大成就，三次产业比重由 5.1：31.2：63.7 调整为 3.3：38.2：58.5。**净土健康产业全面发展。**大力推动绿色、循环、低碳发展，天然饮用水、奶业、生猪等九大产业逐步壮大，饮品、食品、药品、饰品等四类产品脱颖而出，“拉萨净土”区域公用品牌影响力进一步扩大，天然饮用水年产量达到 34 万吨、实现产值 27 亿元，净土健康产业企业达到 89 家、其中规上企业 26 家。**高原农牧业蓬勃发展。**严守 53 万亩耕地红线，落实支农资金 7526 万元，建设标准化生产及高产创建示范田 88 万亩、测土配方施肥示范田 59 万亩，主要农作物良种覆盖率达到 95.3%；农牧民专业合作社达到 684 家，比“十一五”末增长 6.84 倍，带动 6.94 万户农牧民实现增收致富。**特色工业迅速发展。**推进信息化与工业化深度融合，培育形成一批特色产业集群。2015 年，完成工业总产值 110.7 亿元、增加值 48 亿元、税收 9 亿元，均增长 20% 以上；园区工业实现总产值 50 亿元、增加值 18.5 亿元、税收 4.5 亿元，均增长 30% 以上。20 家企业产值超亿元。**文化旅游业加快发展。**中国西藏文化旅游创意园区加快建设，国际旅游目的地建设迈出坚实步伐，接待游客由 2010 年的 413.42 万人次增加到 2015 年的 1179 万人次，旅游总收入由 2010 年的 42.11 亿元增加到 2015 年的 154.93 亿元，藏文化大型史诗剧《文成公主》累计接待观众 59.9 万人次、实现收入 2.9 亿元。北京、江苏两省市立足拉萨资源条件、产业基础和国家战略需要，落实援藏投资 41.14 亿元（北京 20.1 亿元，江苏 21.04 亿元），安排援助项目 426 个（北京 191 个，江苏 235 个），推动拉萨多元经济快速发展。

——这五年站位高远、强基固本，是基础设施建设势头迅猛、支撑保障能力最强的五年。强力推进新型城镇化建设，“东延西扩南跨”的城市布局更加优化，城市建成区面积达到 71.16 平方公里。城乡面

貌明显改观。加快推进《总规》修改工作，率先在全区编制完成土地利用总体规划和中心城区控制性详规，巩固提升“一城两岸三区”格局，堆龙德庆撤县设区工作基本完成，曲水县成为第二批国家新型城镇化综合试点县，高新区、空港新区、顿珠金融产业园加快建设，农牧业转移人口市民化有序推进，十大专业市场建设搬迁进展顺利，城镇垃圾无害化处理率 95%以上，污水集中处理合格率 100%。空气质量优良率 96.8%以上，城镇化率达到 46%。**承载能力显著增强。**拉日铁路、拉贡高等级公路、拉林高等级公路（拉萨段）、纳金大桥、迎亲大桥、旁多水利枢纽工程、拉萨河综合整治等一大批重点项目建成投用，公路建设投资达 16.92 亿元，年均增长 70%，通车总里程 4115 公里，比“十一五”末增加 1249 公里，乡镇通畅率 100%，行政村柏油路通达率 98.85%，高等级公路通车里程 100 余公里；大力推进“八到农家”，完成 7750 户农牧民安居工程和 125 个村居环境综合整治，城乡居民人均居住面积达到 33 平方米，建设保障性住房 5687 套，改造 1394 户 10.46 万平方米棚户区，城乡居民实现安居乐业。**生态环境持续改善。**安排资金 34.79 亿元，大力实施“树上山”、“河变湖”、“暖入户”等重大工程，构建“山、水、城”交相辉映、“人、园、景”相得益彰的生态文明发展格局。以公路、铁路、水路为重点，投入 1.93 亿元打造绿色通道和绿色水系，建立首个国家级生态科学观测站，南山绿化造林 2023 亩，森林覆盖率达到 19.49%；建立区市两级自然保护区及生态功能区 26 个，城市建成区绿化覆盖率 37.8%，人均公共绿地面积 9.7 平方米；在城市打造 120 公顷水面，树立了高原河流整治、海绵城市建设典范；实现城市建成区供暖全覆盖，区市每年补贴用气成本 3.7 亿元，结束了世代靠烧牛粪取暖御寒的历史，完成了西藏历史上具有里程碑意义的“供暖革命”。

——这五年把准脉搏、攻坚克难，是全市改革深入推进、释放创

新活力效果最优的五年。我们加快推进财税、水务、园林、环卫、综合执法、文化体制机制等领域改革，开展了一批试点工作，承接了一批重点改革，形成了一批制度成果，推广了一批改革经验，全市改革各项工作取得了显著成效。**政府职能加快转变。**深化行政管理体制改革，完善三级政务服务体系，清理行政审批事项 467 项，行政审批按时办结率达 99% 以上。深入推进政务公开，“12345 有事找政府”服务热线运行良好，接听市民来电 6065 件，办结率 99.41%，满意率 99.9%。**各项改革统筹推进。**加快旅游客运企业兼并重组，完成中巴车、出租车、旅游客运车辆改制和治理，农村改革持续加力，完成 4.35 万户、62.9 万亩农村土地承包经营权确权登记颁证工作，初步完成事业单位分类工作，政府机构改革扎实推进。**国企改革不断深化。**积极引导国有资本更多投向关系经济命脉、民生保障的重要行业和关键领域，不断增强国有企业内在活力、市场竞争力、发展引领力，组建拉萨交通产业集团、净土产业投资开发有限公司等 12 家国有企业集团，市属国企达到 20 家，总资产达到 322.6 亿元，是 2010 年的 31.45 倍。**创新能力明显提升。**深入实施创新驱动发展战略，着力提升自主创新能力，五年市本级投入科技经费 4747.2 万元，实施科技项目 148 项，科技对经济社会发展的贡献率达到 42%，对农牧业的贡献率达到 48%，万元 GDP 能耗下降 12%，成功列入国家循环经济示范城市建设试点名单。**努力打造支撑平台。**利用“互联网+”，建设双创支撑平台，投资 2000 万元在柳梧新区成立首个大学生创业孵化园，投资 2000 万元成立拉萨净土电子商务有限公司，在淘宝、天猫、京东建立拉萨净土体验馆，启动拉萨信息惠民工程。**非公经济蓬勃发展。**坚持“五放六支持”，用足用活中央和自治区关于发展非公有制经济各项优惠政策，做到零注册、轻赋税、强支撑、少检查、重激励，开创了非公有制经济蓬勃发展的新局面，各类市场主体达到 5.32 万户，注册资本达到 1167 亿元。

人才队伍逐步壮大。把人才作为支撑发展的第一资源，集中购置“组团式”援藏医疗人才专家公寓房，实现国家“千人计划”专家零的突破，设立1个院士工作室、1个特殊津贴专家工作室、3个人才团队和1个人才培养示范点。招商引资成果丰硕。成功举办“全国民营企业家拉萨行”“中国光彩事业西藏行”拉萨市活动、雪顿节招商活动等，引进涉及文化旅游、净土健康、新能源等领域的项目1000余个，落地资金752.88亿元，是“十一五”期间的4.52倍，形成了高效便捷的发展环境。

——这五年心无旁骛、定位精准，是社会事业全面进步、人民群众得到实惠最多的五年。把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，投入186.5亿元实施民生项目400多项，年均增长19.1%，是“十一五”时期的2.5倍，荣获“2015中国全面小康突出贡献城市”称号。扩大就业创业。创新开展“四业工程”，累计培训17.6万人次，新增城镇就业1.88万人，农牧区劳动力转移就业2.81万人次。城镇登记失业率控制在2.2%以内，零就业家庭保持动态清零；有就业意愿的应届高校毕业生就业率达98%以上。打造优质教育。教育改革不断深化，教育城一期运行良好，中小学布局调整基本完成，城镇学前三年入园率达96%，农牧区学前两年入园率达88%，小学毛入学率、巩固率分别达99.82%、99.8%，初中毛入学率、巩固率达102.59%和98.07%，高中毛入学率达89.5%。适龄三类残少年儿童入学率达76%，青壮年文盲率下降到1%以内，职业教育体系初步构成，高等教育办学水平持续提升。形成教育援藏新格局，2015年拉萨北京实验中学、拉萨江苏实验中学高考上线率分别达到80.43%、79.74%。优化卫生服务。在全区率先启动公立医院改革、“先诊疗、后结算”和“一卡通”试点工作，在全区率先实现国家基本药物“零差率”销售、农牧区医疗制度全覆盖，建立婴幼儿住院救治和孕产妇住院分娩绿色通道并实行费用100%报销，城乡居民、寺庙僧尼免费健康体检率分别达到99.9%和

100%，年人均医疗补助达到 420 元，孕产妇、婴儿死亡率降至 45.9/十万和 7.5‰，人均预期寿命达 68 岁。健全完善食药监管机构，统筹推进食药机制改革。**完善社会保障。**社保参保人数突破 46.68 万人；城乡低保标准提高到月人均 640 元和年人均 2450 元；农村五保户供养标准提高到年人均 5370 元，高出自治区 970 元；建立社会救助联席会议制度、社会救助信息直报系统和“一门受理、协同办理”工作机制，未成年人救助保护中心正式运行，五保老人意愿集中供养率和孤残儿童集中供养率均达 100%，领先全区。投入 6.6 亿元建设农牧民安居房 16302 套，投入 25.1 亿元建设保障房 23727 套。**推进精准扶贫。**通过采取产业带动、异地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底等得力措施，投入 10.9 亿元实施 880 项扶贫开发项目，7.9 万人实现脱贫。**有效稳控物价。**落实社会保障标准与物价上涨挂钩联动机制，每年投入 1000 万元异地调运牦牛肉、羊肉、酥油等物资，设立惠民直销点 13 个，投放蔬菜直销车 100 辆。**丰富文化惠民。**市县乡村四级公共文化服务网络初步形成，农家书屋、寺庙书屋、广播电视、电影放映、信息共享等惠民工程实现全覆盖，完成 51 个乡镇文化站建设，公共文化设施全部免费开放，广播电视综合人口覆盖率分别达到 98.02%和 98.3%。组建“拉萨净土”全区首支职业男子篮球队。**一心为民办事。**持续践行党的群众路线、“三严三实”和“忠诚干净担当”，大力弘扬“马上就办”精神，“三公”经费下降 30.9%，投入资金 2.2 亿元实施村级活动场所提档升级工程，帮助村（居）发展实体经济 170 多个。

——这五年民族团结、边疆稳固，是社会局势和谐稳定、各族群众幸福指数最高的五年。把维护祖国统一、加强民族团结作为一切工作的着眼点和着力点，积极探索具有拉萨特色的城镇、寺庙和农牧区三大服务管理模式，维稳工作实现了维稳责任由模糊型向属地化转变、被动应付型向主动治理型转变、力量分散式向集中整合式转变、传统

维稳向多元维稳转变、粗放式向精细化转变，社会局势正由基本稳定走向持续稳定、长期稳定、全面稳定。落实市委决策、接受人大监督、支持政协履职、听取各界意见，规范重大行政决策程序，依法行政贯穿决策、执行、监督全过程，五年办理人大建议议案 637 件、政协提案 615 件，办结率、满意率均达 100%；颁布地方性法规、政府规章、规范性文件 56 件。加快法治政府建设，注重学法用法，积极推进科学立法、依法行政、法治服务、法治教育，不断提高“12348”法律热线和法律援助中心服务质量，行政执法、行政决策等工作更加依法依规；建成 189 个便民警务站，打造“核心区 1 分钟、其他区域 3 分钟”便民警务圈，全面实行网格化管理、社会化服务；环拉萨“护城河”工程成效突出，“双联户”模式实现全覆盖，全市刑事、治安、信访案件连年大幅下降。在全国藏区率先研究出台《关于严密防范自焚行为的意见》，防自焚、反自焚工作取得决定性战果，坚决粉碎了达赖集团企图将自焚事件引向拉萨的险恶用心。89 件“钉子案”、“骨头案”、“棘手案”等历史积案全部妥善化解，实现信访案件“零搁置”目标。率先在全国深入开展民族团结“七进”活动，率先在全国首府城市颁布实施民族团结进步条例，创新开展民族团结共产党员先锋行动、共青团员闪光行动、少先队员牵手行动，在全区率先全面落实各项利寺惠僧政策，完成在编僧尼自然减员补充学经新僧尼试点工作。安全生产形势持续向好，全市事故起数和死亡人数实现“双下降”，2015 年实现了重特大安全生产事故“零发生”的工作目标。2015 年拉萨组织四省藏区 10 州（市）签订《联合起来、共保稳定合作框架协议》，圆满完成 50 大庆、羊年转湖、林周帕邦塘廓等重大维稳安保任务，进入了历史上发展稳定最好、群众幸福感安全感参与感获得感最强的时期。

监察、审计、外事、编译、档案、地震、保密、工青妇、气象、人防、人民武装、消防、双拥和金融、电力、通信等取得新成绩。

各位代表！

五年砥砺奋进，五年攻坚克难，结出了累累硕果。这些成绩的取得，是以习近平总书记为总书记的党中央英明领导的结果，是新时期党的治藏方略成功实践的结果，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，是北京、江苏两省市无私援助的结果，是全市广大干部群众艰苦奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民群众，向人大代表、政协委员和离退休干部职工，向驻市人民解放军、武警官兵、政法干警，向关心支持拉萨改革发展稳定事业的社会各界，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到经济社会发展中的一些困难和问题。一是底子薄、基础弱、发展不平衡的基本市情没有根本改变，资源环境约束还需强化，区域竞争更加激烈。二是经济发展的初级性、依赖性特征明显，特色优势产业发展缺少龙头引领和品牌支撑，品牌培育亟待加强。三是人均公共服务水平有待提高，群众上好学、就好业、看好病等问题没有彻底解决。四是反分裂斗争形势依然严峻复杂，并呈现出新的特点，安全生产形势没有彻底扭转，依法治市任务艰巨。五是人才总量不足、层次不高、资源匮乏，人才结构矛盾突出，人才集聚能力和自我培养能力较弱，已成为影响创新发展的严重障碍。六是政府部门协作配合不到位，少数部门和公务员行政效能不高、知识储备不足、马上就办的能力不强、苦干实干的作风不硬，不作为、慢作为的现象还没有得到根本改变。对这些问题，我们将坚持问题导向，强化工作措施，认真加以解决，绝不辜负各族群众的期望。

二、“十三五”时期经济社会发展的指导思想、战略定位、奋斗目标和主要任务

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜期，更是拉萨经济社

会发展迈向更高阶段的跨越期。做好“十三五”时期各项工作，面临着难得历史机遇。**一是新精神指引新发展。**习近平总书记系列重要讲话精神，党的十八大、十八届三中四中五中全会精神，中央第六次西藏工作座谈会精神，中央扶贫开发工作会议精神，中央城市工作会议精神，为推进西藏特别是拉萨长足发展和长治久安提供了根本遵循。**二是新环境助推新发展。**全国经济进入新常态，各项改革深入推进，发展质量明显提升，供给侧结构性改革加快推进，产业体系不断健全，配套功能更加完善，发展环境发生显著变化，一些劳动密集型和资源密集型产业正加速向西部转移，必将为推动拉萨经济发展增添更强动力。**三是新开发带动新发展。**自治区提出紧紧抓住国家建设“一带一路”和构建沿边地区开发开放“三圈三带”新格局的战略机遇，全方位对内、对外开发开放，建设面向南亚开放的中心城市，拉萨作为藏中南经济发展的龙头、全区深化改革主战场、西藏对外开放桥头堡，必将在新一轮经济建设的大潮中获得更多机遇、取得更大发展。**四是新优势支撑新发展。**拉萨社会发展进入新常态，民生改善普惠各族群众，社会治理模式藏区领先，社会局势持续和谐稳定，教育实践活动成效明显，全市广大干部说实话、干实事、求实效的氛围更加浓厚，各族群众听党话、感党恩、跟党走决心更加坚定，为建设美丽家园幸福拉萨提供了强大精神支撑。

提请大会审议的《拉萨市“十三五”时期国民经济和社会发展规划纲要（草案）》（以下简称《纲要（草案）》），是根据党的十八届五中全会、中央第六次西藏工作座谈会、区党委八届七次八次全委会和市委八届七次八次全委会精神，按照《中共拉萨市委关于制定“十三五”时期国民经济和社会发展规划的建议》要求，认真谋划，反复研究，在广泛征求各方面意见基础上制定的。《纲要（草案）》总结了“十二五”规划实施情况，分析了“十三五”宏观环境和发展面临的挑战，提出了

今后五年经济社会发展的指导思想、战略定位、奋斗目标和重点工作。

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中四中五中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示，始终坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持党的治藏方略，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础，坚持稳中求快总基调，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点，把调整经济结构、转变发展方式作为工作的中心和重心，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，树立和谐稳定、协调均衡、共享共建、绿色健康、创新开放的发展理念，坚守“三条底线”，充分发挥首府城市首位度作用，深入实施“六大战略”，坚定不移开展反分裂斗争，坚定不移促进经济社会发展，坚定不移保障改善民生，坚定不移促进各民族交往交流交融，确保国家安全和长治久安，确保经济社会持续健康发展，确保生态环境良好，确保人民生活水平普遍提高，如期全面建成小康社会，谱写好中华民族伟大复兴中国梦的拉萨篇章。

战略定位：拉萨作为首府城市，是全区政治、经济、文化中心，是藏区稳定“要城”、历史文化“名城”、青藏高原“净城”、改革开放“新城”。“十三五”时期，力争把拉萨打造成为面向南亚开放的中心城市、“一带一路”的重要节点城市、藏中南经济发展的龙头和全面建成小康社会的示范城市。

奋斗目标：继续保持经济社会长足发展，通过五年的努力，实现主要经济指标大幅增长，达到全国平均水平，在全区率先全面建成小

康社会。地区生产总值突破 700 亿元，年均增速保持在两位数以上；全社会固定资产投资、公共财政预算收入、工业增加值、社会消费品零售总额年均增长 15% 以上；城乡居民人均可支配收入年均增长 10% 和 15% 以上；城镇登记失业率控制在 2.2% 以内，公共服务主要指标达到全国平均水平，国家现行标准下的 44162 名贫困人口全部实现脱贫。城市建设水平不断提高，城市建成区绿化覆盖率、森林覆盖率分别达到 45% 和 19.7%，城镇化率达到 60% 以上，争取把拉萨建设成为经济较为发达、城区人口突破 100 万人的青藏高原大城市。

围绕“十三五”奋斗目标，要着力抓好六个方面工作。

（一）坚持创新发展，着力增强造血功能

把创新作为引领发展的第一动力、把人才作为支撑发展的第一资源，以创新驱动发展、以人才把握机遇，推动大众创业、万众创新。

坚持科技创新。建立科技投入增长机制，确保科技支出占财政预算支出比例达 2%。支持企业加强技术研发能力建设，推动各类要素向企业集聚，培育创新型企业。加强特色农畜产品研发、藏药制造和藏药材种植及加工、高原能源开发、天然饮用水开发、高原健康保健、高寒建筑节能等领域的原始创新、集成创新和协同创新。加强知识产权保护，完善知识产权服务体系。普及科学知识，建设科普基地，科普率达到 100%。提高科技对经济发展的贡献率，把拉萨建成青藏高原和周边区域重要的创新中心和高新技术成果转化基地，科技对经济增长的贡献率达到 50% 以上，科技成果转化率达到 30% 以上。

打造金融平台。构建金融业发展平台，促进金融机构、金融资本、金融人才等向首府集聚，把拉萨建成立足全区、面向南亚服务的资本“高地”。筹建拉萨金融机构，鼓励金融、产权交易等机构在拉萨设立分支机构、拓展业务。培育金融市场，拓宽融资渠道，增强金融业对经济发展的支撑力。推进保险市场主体多元化，开发具有广泛社会需

求的保险产品，扶持小额贷款公司和信用担保机构，提升保险业的保障功能、融资功能和社会管理功能。

优化发展环境。转变政府职能，协同推进简政放权、放管结合、优化服务。大力培育市场主体，加快完善市场体系，优化市场环境建设，培育壮大一批有较强竞争力的民营企业。扎实推进经济体制、生态文明制度、文化体制、社会体制、民主法治领域等方面的改革。不断深化农村改革，健全土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转。持续深化国企改革，健全完善现代企业制度，切实加强国有资产监管，做大做强国有企业，制定《关于加快推进企业上市的若干意见》，加快推动城投公司等国有企业挂牌上市。

强化人才支撑。落实《关于加强新时期人才工作的意见》，统筹抓好各类人才队伍建设，完善人才培养方式，实施“千人计划”“万人计划”“领导干部素质提升工程”“企业名家培育工程”，培养实用人才，加强各领域专业技术人才和高技能人才队伍建设。制定人才引进特殊优惠政策，力争“十三五”期间引进培养1000名重点产业紧缺创新人才。

（二）坚持协调发展，着力优化城乡布局

坚持“区域协同、城乡一体、产城融合”原则，着力打造藏中南经济核心区，实现更有效率、更可持续的发展。

抓好新型城镇化建设。依托历史文化、民族特色、地域特征和资源禀赋，优化城镇空间布局，增强中心城镇连接城乡的枢纽作用，形成城乡发展一体化格局。坚持规划先行，实施“中心集聚、轴向带动、点状促进”的城乡空间发展策略，形成“一区三轴多点”、分工合理、协同发展的总体格局，加快达孜撤县设区步伐。完善城镇市政基础设施和公共服务设施，建设环城路、城市轨道交通、纳金水厂等重点市政工程。精细化管理城市，强化城市管理与服务，让人民群众在城市生活得更舒心。全面实施居住证制度，稳妥推进农牧区人口向城镇适度

集中，力争“十三五”末城区人口突破100万、城镇化率达60%以上。

抓好特色产业发展。深入实施“产业强市”战略，培育壮大特色产业。把净土健康产业作为拉萨经济健康发展的重要经济支柱，按照“124467”发展思路，推动饮品、食品、药品、饰品品牌化发展，把拉萨建设成为我国重要的健康产业基地，力争“十三五”末净土健康产业产值达到1000亿元。加快转变农牧业发展方式，提高农牧业质量效益和竞争力，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农牧业发展道路，力争“十三五”末农林牧渔总产值达到37.98亿元。大力发展特色精品高端文化旅游业，推进旅游与文化、净土健康、现代商贸、科技、体育等融合发展，力争“十三五”末接待国内外游客翻一番、旅游收入翻一番。以建设高原特色工业基地为目标，以做大做强园区经济为引领，着力发展建筑建材、优势矿产、新型能源等产业，力争“十三五”末工业增加值达到181亿元。提升现代服务业发展水平，重点建设覆盖全区、辐射南亚的物流基地。加快五大经济功能区建设，不断增强内生动力，提高自我发展能力。

抓好重点项目建设。构建航空、铁路、公路为一体，以拉萨为中心的快速综合交通运输体系。加快推进拉萨新机场前期工作，力争“十三五”开工建设。打造以市区为枢纽，川藏通道、青藏通道、拉林通道、拉山通道为辐射的“一枢纽、四通道”，形成“以拉萨为中心三小时综合交通圈”。完成县乡道路升级改造，实现自然村通公路。构建城市防洪体系，建设帕古、门堆等一批水库工程，加强澎波灌区、堆曲灌区等大中型灌区及农田水利灌溉、节水改造等重点工程建设，因地制宜兴建“五小水利”工程。实施“互联网+”行动计划，推进“三网融合”，建设“智慧城市”，推动信息技术深度融合到基础设施、民生改善、社会治理等领域。

（三）坚持绿色发展，着力改善生态环境

坚持在发展中保护，在保护中发展，深入实施“环境立市”战略，加强生态文明建设，推动形成绿色发展方式和生活方式，努力建设天蓝水碧、优美整洁的“生态拉萨”。

建设生态美好家园。大力实施“蓝天工程”、“碧水工程”、“绿地工程”、“生物保护工程”，力争“十三五”末成功创建国家生态城市。严格控制二氧化硫、颗粒物、氮氧化物排放，重点治理城市扬尘污染、尾气污染、油烟污染，大气环境质量优良率保持在 95% 以上。扎实开展水污染防治工作，适时征收污水处理费，进一步完善城镇、园区和企业的污水处理设施，生活污水处理率达到 95% 以上。开展南北山绿化、拉萨河周边造林，治理水土流失、土地沙化，打造城区“15 分钟绿地便民服务圈”，城市人均公共绿地面积达到 12.12 平方米以上。加大濒危野生动植物抢救性保护力度，建立高原救护繁育中心和基因库。

加强资源节约利用。扎实开展节能减排，设定资源消耗上限，加快转变资源能源利用方式。广泛运用节能新技术、新产品、新材料，实行新建建筑强制节能设计标准和既有建筑节能改造。实施最严格的水资源保护制度，推广节水技术和高效节水产品。推行阶梯水价、电价、气价，利用价格杠杆促进资源节约、约束污染排放。积极开展绿色生活行动，大力推进生活垃圾分类和可再生资源回收使用。

推动循环经济发展。以创建国家循环经济示范城市为契机，实施近零碳排放区示范工程，发展生态循环农牧业、工业、服务业，逐步建立循环型产业体系。加强清洁能源利用，扶持和推动太阳能、风能、水能、地热能、生物质能等新能源产业发展，逐步建立低碳、绿色、循环的生态循环服务体系。力争“十三五”末创建 100 家清洁生产示范企业，完成工业园区循环化改造。全面贯彻落实新环保法，健全生态文明制度体系，巩固全国环保模范城市创建成果，严格落实环评和“三同时”制度，做到源头严防、过程严管、后果严惩。

（四）坚持开放发展，着力激发发展活力

立足世界旅游城市、面向南亚开放中心城市的定位，着力形成更高水平的对内对外开放格局，实现合作共赢。

扩大对外开放。对接国家“一带一路”战略，融入环喜马拉雅经济合作带，参与“孟中印缅经济走廊”建设，加强对尼泊尔、印度、不丹、缅甸等南亚各国在农牧业开发、畜产品加工、矿产开发、能源电力、文化交流等领域的合作。鼓励外向型经济发展，培育出口优势产业和龙头企业，力争“十三五”末外贸进出口总额达到100亿美元。

加强区域合作。结合国家区域发展战略，健全区域合作交流机制，积极参加国内大型知名招商贸易洽谈活动，加快融入成渝经济圈、陕甘青宁经济圈，加强与区内兄弟地市在交通、旅游、水利、环保、物流等重点领域的合作，充分释放“藏中南2小时经济圈”的发展活力。

做好受援工作。落实北京江苏两省市援藏规划，实施人才援藏工程，依托援藏资源探索发展飞地经济。用好对口支援优惠政策，做好经济、教育、卫生、科技、就业、干部人才援藏受援工作。加强与北京、江苏的交流合作，推动在经贸、科技、旅游、文化等各领域实现互惠互利、优势互补、共同发展。

（五）坚持共享发展，着力保障改善民生

以机会共享为核心、以参与共享为动力、以规则共享为保障、以成果共享为目标，继续加大民生投入，增加公共服务供给，织牢民生保障网。

全力实施精准脱贫。围绕“三年脱贫、两年巩固”目标，完善扶贫对象瞄准识别机制，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，全面落实以业脱贫、以迁脱贫、以教脱贫、以补脱贫、以保脱贫、以助脱贫“六项措施”，稳定实现扶贫对象“不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全

有保障”，坚决打赢精准扶贫、精准脱贫攻坚战，确保建档立卡的11435户44162名贫困人口全面脱贫。

着力促进就业创业。坚持就业第一，持续推进“四业工程”，动态消除“零就业”家庭，新增城镇就业4万人，转移农村剩余劳动力82.15万人，城镇登记失业率控制在2.2%以内。完善公共就业培训服务体系，提高劳动者就业创业能力，促进职业技能培训由数量型向质量型转变。拓展创业空间，设立创业基金，支持创业有成的企业家二次创业，鼓励高校毕业生和复转军人积极创业，扶持失地农民自主创业，动员农村能人带头创业，激励一批知识型人才科技创业。构建和谐劳务关系，完善劳动争议调处机制，依法保障劳动者合法权益。

优先发展教育事业。优化城乡教育资源配置，推动基本公共教育均等化，落实15年教育“三包”政策，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。加快学校标准化建设、教育城二期及配套设施建设，加强特殊教育，普及高中阶段教育，发展高等教育和职业教育。推进教育信息化建设，发展远程教育，建设教育信息共享平台，促进信息技术与学科教学深度融合，扩大优质教育资源覆盖面。依法保障农牧业转移人口和其他进城务工人员随迁子女平等接受义务教育的权利。

加快建设健康拉萨。加强以市县医院能力提升、乡镇卫生院标准化建设、村（社区）卫生服务全覆盖为重点的三级医疗卫生服务网络建设，全力打造城区15分钟健康卫生服务圈。建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度，确立优质医疗资源共享体制机制。加快公立医院改革，强化医疗队伍建设，建成拉萨白定医院，发展藏医药业，落实城乡居民大病保险制度，加强地方病、高原病、传染病、慢性疾病以及重大疫病防治工作。健全妇幼保健和基层优生优育服务体系，力争“十三五”末每千人口卫生技术人员数达6.9人。

提升文化惠民质量。完善四级公共文化服务体系，建成拉萨市图

书馆、歌舞团、群众艺术馆等一批惠民文化项目，免费开放公益性文化场所。推出更多深受群众喜爱、思想性艺术性观赏性相统一的文艺精品，提高广播电视译制制作能力和水平。深入实施文化遗产和藏文古籍保护研究工程，挖掘和保护红色文化资源，力争古城申遗成功，积极筹建“象雄文化研究中心”，成立拉萨象雄藏香产业协会。

健全社会保障体系。做好城乡居民社会养老保险工作，完善社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，推进机关事业单位和国有企业养老保险制度改革，实现新农保、寺庙僧尼社会养老保险和居民养老保险全覆盖。统筹推进城乡最低生活保障制度，城乡居民最低生活保障率达到95%以上。健全残疾人、五保老人、孤儿、留守儿童等群体关爱服务体系。力争“十三五”期间建成保障性住房256万平方米，基本完成危旧房、棚户区改造任务。

（六）坚持和谐发展，着力创新社会治理

充分发挥法治的引领、规范和保障作用，促进拉萨经济社会长足发展和长治久安。

建设法治拉萨。全面贯彻依法治国基本方略，贯彻落实《民族区域自治法》，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。坚持科学民主立法，健全地方性法规规章体系。推进依法行政，建设法治政府。加快司法体制改革，维护社会公平正义。完善人才培养机制，加强法治队伍建设。开展法制教育，强化法治意识，营造全社会尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

加强民族团结。落实党的民族政策，坚定不移走中国特色解决民族问题正确道路，牢记“八个坚持”，深化“五个认同”，创建民族团结示范城，促进各民族交往交流交融。进一步完善《拉萨市民族团结进步条例》及相关政策法规，广泛开展民族团结进步宣传教育和创建活动，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，不断强化中华民族共

同体意识。

创新社会治理。坚持依法治理、主动治理、综合治理、源头治理，深化“网格化”“双联户”服务管理模式，完善立体化社会治安防控体系，构建全民共建共享的社会治理格局。坚持对十四世达赖集团斗争方针不动摇，严密防范和依法打击各类分裂破坏活动。贯彻党的宗教工作基本方针，落实利寺惠僧政策，持久开展和谐模范寺庙暨爱国守法先进僧尼创建评选活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。建立多元矛盾化解机制，加强流动人口服务和管理。严格落实党政同责、一岗双责、失职追责，强化道路交通、消防安全、食品安全、特种设备等重点领域的监督检查，保护人民群众生命财产安全。

三、全力推进 2016 年各项工作，努力实现“十三五”开门红

主要预期目标：地区生产总值增长 10% 以上，财政收入增长 13% 以上，全社会固定资产投资增长 18% 以上，社会消费品零售总额增长 15% 以上，工业增加值增长 15% 以上，农村居民人均可支配收入增长 15% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 10% 以上。

实现上述目标，要以转型升级为基础支撑，以对外开放为活力源泉，以改革创新为动力引擎，着力做好以下六个方面的工作。

（一）深入实施“党建统市”战略，以更大力度巩固基层政权。通过财政投入、项目扶持、援藏支持等方式，加大村级组织活动场所及服务设施建设投入力度，推进村级组织活动场所建设提档升级，实现阵地建设全覆盖。健全完善村（居）干部待遇稳步增长机制，投入 3000 万元提高村（居）干部待遇，基层村（居）干部基本报酬和业绩考核奖励提高到人均 4 万元。实施“村（居）党员干部文化素质提升”工程和“双语”培训工程，举办 2 期精准扶贫专题培训。积极组织党员群众参与到净土健康产业、文化旅游产业发展中，全力消除 34 个村级集体经济“空壳村”，率先在全区实现村级集体经济全覆盖。以开展“两学一

做”学习教育活动为契机，以深化驻寺驻村工作为抓手，帮助村（居）理清发展思路，找准发展路子，落实实项目，带领群众实现增收致富。

（二）深入实施“环境立市”战略，以更大力度优化城乡环境。把**好“四关”、严禁“三高”**，加快建筑节能改造，推广应用新能源汽车，培育 20 家清洁生产示范企业。建成 2[#] 闸、4[#] 闸、纳金水厂，打造迎亲大桥至 3[#] 闸旅游景观带。植树造林 8 万亩，封山育林 4 万亩。协调推进特色小城镇建设，加快编制“五大经济功能区”规划，确保城镇化率增加 3 个百分点。巩固“六城同创”成果，努力消除各种“城市病”。创建自治区级生态村，建设城市地下综合管廊、城市停车场等重点项目。持续推进十大专业市场治理搬迁，加快农贸市场改造升级，严惩“车霸”“沙霸”“市霸”、强揽工程、强拉强运、商业欺诈、非法集资、扰乱市场经营等不法行为，抓好旅游车辆、班线车辆、汽车租赁公司、咨询公司、滴滴打车治理，重点打击“黑车”“黑社”“黑导”，为市民和游客营造舒适便捷优质的出行环境。

（三）深入实施“文化兴市”战略，以更大力度繁荣先进文化。深入开展社会主义核心价值观教育，持续开展“八看、一算账、一揭批、四增强”感党恩主题教育，进一步打牢各族人民共同团结奋斗、共同繁荣发展的思想基础。创建国家公共文化服务体系示范区，提高“三馆一站”利用率；巩固广播电视“村村通”工程、西新工程和农村电影放映工程；推进古城申遗，建立市级非遗生态保护实验区；健全涉藏文化审查鉴定机制，打击网络传播有害信息，确保信息安全、文化安全。继续加强中国西藏文化旅游创意园区建设，推动国家藏羌彝文化产业长廊项目建设，提升《文成公主》影响力，打造《金城公主》历史舞台剧，做好《金城公主传奇》电视剧制作，挖掘民族文化内涵，扩大品牌文化效应，拓展文化体验消费。

（四）深入实施“产业强市”战略，以更大力度释放发展潜力。打造八个园区，壮大九大产业，提升“拉萨净土”区域公用品牌效应，天然饮用水产量达到 150 万吨，培育 20 家龙头企业，净土健康产业实现产值 300 亿元。加快中低产田改造、高标准农田建设，确保青稞播种面积稳定在 27 万亩以上、粮食产量 18 万吨以上、蔬菜产量 28 万吨以上。加大政策、资金、项目、技术、人才扶持力度，发展新能源产业、高新技术产业、新型建材业，力争工业增加值、工业税收均增长 15%，规上工业增加值增长 16% 以上；新增规上企业 5 家、产值过亿元企业 2 家；园区工业增加值、销售产值、税收均增长 15% 以上。依托生态优势、资源优势、区位优势，瞄准百强企业，承接产业转移，力争招商引资到位资金 268.4 亿元、增长 10%。打造旅游环线、精品路线，加大营销力度，强化行业监管，规范市场秩序，力争接待游客、旅游收入分别增长 15%、18%。引进和培育一批物流龙头企业，争创国家级保税物流园区。加快建设拉墨专用铁路、教育城二期、拉萨河干流河道治理工程、农村电网升级改造、朗塘换流站扩建等重点项目，积极配合拉林铁路、拉林高等级公路等项目建设，突出抓好 6 县 2 区太阳能供暖工程，确保拉萨环城路建成通车。探索众创、众包、众扶、众筹新模式，新增市场主体 0.4 万户，注册资金 400 亿元，力争成功申报小微企业创新创业基地示范城市。做好援藏干部轮换交接，选派 200 名干部和技术人员到北京江苏两省市学习交流，完成受援投资 5.7 亿元。

（五）深入实施“民生安市”战略，以更大力度发展社会事业。大力实施精准扶贫、精准脱贫，集中力量打好扶贫攻坚战，完成 3 个移民试点搬迁任务，城关、柳梧、空港新区确保年内整体脱贫，帮扶 2 万人，减少贫困人口 15856 人，贫困人口人均可支配收入增长 17% 以上。深入实施“四业工程”，培训 3 万人，新增就业 1.5 万人，劳务收

入增长 15% 以上。提高“三包”经费补助标准，建设教育城综合体育馆，新建 6 所城镇幼儿园、51 所乡村幼儿园。加快建设健康拉萨，健全藏医服务体系，新增 2 家县藏医院。五险扩面净增 4 万人，参保人数突破 50 万人；城乡居民最低生活保障标准分别提高到 704 元/月、2695 元/年。建成 3000 户农牧民集中居住区、280 套周转房、718 套公租房，维修 821 套周转房。制定出台《关于促进房地产市场平稳健康发展的意见》，全力促进房地产业持续健康发展。持续保持物价稳定，新增 50 辆蔬菜直销车，新设 50 个肉类直销点，加大价格监管和执法力度，形成保障困难群众基本生活的安全网。强化食药监管，整顿规范市场秩序，保障群众饮食用药安全。

（六）深入实施“依法治市”战略，以更大力度促进社会和谐。建设法治拉萨，推进科学立法，提高“12348”法律热线和法律援助中心服务质量。严格落实“十项维稳措施”，深入开展反分裂斗争，持续创新社会治理，牢固树立服务意识，提升社会治理水平，依法管理宗教事务，切实加强民族团结，确保社会局势持续稳定、长期稳定、全面稳定。落实信访“七化”机制，推进“联合接访”模式，依法及时解决群众合理诉求，努力实现信访案件“零搁置”。落实“七安”工作机制，持续开展大检查大排查大整治专项行动，确保隐患排查到位、问题整改到位、责任追究到位，努力实现重特大安全生产事故“零发生”。抓好应急救援体系建设，提升应急处置能力。

四、切实加强政府自身建设

面对新形势、新任务、新要求，全市各级政府一定要在市委的坚强领导下，始终坚持党的领导，始终向以习近平同志为总书记的党中央看齐，始终向党的理论和路线方针政策看齐，始终在思想上政治上行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，对以习近平同志为总书记的党中央绝对忠诚，苦干实干科学干，说办就办马上办，

努力建设勤政廉政、务实高效、敢于担当、人民满意的政府。

认清形势齐心干。科学判断形势，准确把握形势，定期监测经济运行情况，及时研究经济发展趋势，自觉把思想和行动统一到中央、自治区和市委的决策部署上来，认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020）》和市政府《关于加快建设法治政府的意见》，同心同德干事业，一心一意谋发展，众志成城推动拉萨经济社会持续健康发展。

紧盯目标科学干。紧盯全面建成小康社会这个目标，突出法治政府建设这个重点，抓住精准扶贫攻坚这个关键，明确群众增收致富这个方向，强化权力运行，优化政府组织机构，完成政府机构改革，持续深化简政放权，做好行政审批事项“接、放、管”，全面建立“三个公开、三个清单”制度，一步步推进，一件件落实，一个个见效，确保各项目标任务圆满完成。

领导带头马上干。当好标杆，做好表率，牢固树立基本法治理念，带头恪守依法行政基本要求，健全完善重大行政决策机制，严格执行政府工作规则、政府常务会议制度和重大事项请示报告制度，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平，团结带领广大干部群众“一条心”破难题、“一个调”促发展、“一股劲”谋突破，把拉萨改革发展稳定各项事业推向前进。

振奋精神咬牙干。坚持有苦不怕苦、有苦不言苦、有苦不叫苦，在困难面前披荆斩棘，在任务面前披挂上阵，在压力面前披坚执锐，长志气、去暮气、展豪气，主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会舆论监督，以做大事、成大事的决心，敢担当、勇作为的毅力汇聚起推动拉萨长足发展和长治久安的磅礴力量。

发动群众大家干。践行群众路线，凝聚群众力量，以开展“三进四同三一”、“五访”活动深入群众、发动群众，以“12345 有事找政府”服

务热线和市长信箱联系群众、服务群众，以全面落实行政执法责任制引领群众、宣传群众，让群众更广泛地参与到经济社会发展中来，全面提高拉萨发展的向心力、凝聚力。

转变作风艰苦干。以“三严三实”为标尺，时刻从“严”上要求、向“实”处着力，讲奉献、讲效率、讲认真，不断加快以市民服务中心为主的三级政务服务体系建设和标准化运行，想方设法为群众谋利益，诚心诚意为群众办实事，尽心竭力为群众解难事，少用声音指挥、多用行动引导，拿出最高标准、尽到最大努力，厉行勤俭节约，严控“三公”经费，持续精文减会，减少公务支出，将节约下来的资金投入民生领域，做到政府过紧日子、群众过好日子。

严明纪律廉洁干。严格落实八项规定、约法十章、八项要求、八个力戒，严格遵守《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》，全面落实党风廉政建设主体责任，推进公共资源交易中心科学化、规范化运行，提升公共资源交易中心标准化服务水平，加强土地出让、工程建设、政府采购等重点领域监管，从源头上预防和抑制招投标领域不良现象的发生。进一步完善惩治和预防腐败体系，强化行政监督、审计监督，严肃查处各类违法违纪案件，以政风建设新成效取信于民。

各位代表！宏伟的蓝图引领我们开拓进取，美好的未来激励我们奋勇拼搏。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在自治区党委政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市各族干部群众，履职尽责践忠诚、脚踏实地干事业、创新提升勇担当，为建设美丽家园幸福拉萨、如期全面建成小康社会而努力奋斗！

名词解释

1. 四个全面：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

2. 三条底线：和谐稳定底线、生态保护底线、安全生产底线。

3. 六大战略：党建统市战略、环境立市战略、文化兴市战略、产业强市战略、民生安市战略、依法治市战略。

4. 三期叠加：增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。

5. 控制性详规：以城市总体规划或分区规划为依据，确定建设地区的土地使用性质、使用强度等控制指标、道路和工程管线控制性位置以及空间环境控制的规划。

6. 一城两岸三区：“一城”指拉萨河以北、藏热路与流沙河之间的主城；“两岸”指中心城区以拉萨河为轴带，沿河发展；“三区”指藏热路以东的东城新区、拉萨河以南的柳梧新区和流沙河以西的东嘎新区。

7. 十大专业市场：木材交易市场、旧货市场、铁器电焊加工市场、钢材市场、工程机械交易市场、活禽定点屠宰场、牛羊屠宰场、二手车交易市场、娘热路综合农贸市场、虫草市场。

8. “八到农家”工程：水、电、路、讯、邮政、农家书屋、广播电视、优美环境到农家工程。

9. 棚户区：指城市建成区范围内、平房密度大、使用年限久、房屋质量差、人均建筑面积小、基础设施配套不齐全、交通不便利、治安和消防隐患大、环境卫生脏、乱、差的区域。

10. 海绵城市：2013年12月中央城镇化工作会议提出的一种城市规划建设理念，通过加强城市规划建设管理，充分发挥建筑、道路和绿地、水系等生态系统对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，使城市能

够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，实现自然积存、自然渗透、自然净化。

11. 万元 GDP 能耗：是指一个地区在报告内(如一个季度、一年等)创造每一万元所耗费的综合能源消费量。

12. 互联网+：充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

13. 众创：帮助广大创业者聚集和链接各类创业资源的孵化平台，能够提供部分或全方位的创业服务，创业者可以专注于核心业务，利于创意和创新成果的快速转化。

14. 众包：借助互联网等手段，将传统由特定企业和机构完成的任务向自愿参与的所有企业和个人进行分工，最大限度利用大众力量，以更高的效率、更低的成本满足生产及生活服务需求，促进生产方式变革，开拓集智创新、便捷创业、灵活就业的新途径。

15. 众扶：通过政府和公益机构支持、企业帮扶援助、个人互助互扶等多种途径，共助小微企业和创业者成长，构建创业创新发展良好生态的创新形式。

16. 众筹：个人或企业通过互联网向社会公众或组织募集资金，是中小微企业筹集早期发展资金的重要途径。

17. 双创：大众创业、万众创新。

18. “五放六支持”：政治上放心、思想上放开、政策上放宽、发展上放胆、工作上放手，零注册、轻赋税、一减免、强支撑、少检查、重激励。

19. 四业工程：以业育人、以业管人、以业富人、以业安人工程。

20. 基本药物“零差率”：选择在社区卫生服务机构中，对常见病、

多发病使用的基本药品，实行按药品进价销售，不再加价产生利润，让利给社区居民，利润部分由政府给予补贴。

21. 三严三实：严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

22. “三公”经费：因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。

23. “双联户”模式：以加强基层社会治理和服务体系建设为目标，全面实施“联户平安、联户增收”工作模式。

24. 民族团结“七进”活动：民族团结进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进寺庙、进部队。

25. 一带一路：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

26. 三圈三带：以北京为核心的环渤海会展经济圈，以上海为核心的长江三角洲会展经济圈，以广州为核心的珠江三角洲会展经济圈；以沈阳、大连、哈尔滨为核心的东北亚会展经济带，以武汉、郑州、西安为核心的中西部会展经济带，以成都、重庆、昆明为核心的西南部会展经济带。

27. 千人计划：海外高层次人才引进计划。

28. 万人计划：国家高层次人才特殊支持计划。

29. 一区三轴多点：“一区”指中心集聚，构建拉萨城镇集聚发展；“三轴”指轴线带动，培育川藏、青藏、拉（萨）林（周）城镇发展走廊；“多点”指点状促进，建设衔接城乡的特色农村集聚点。

30. 五大经济功能区：拉萨国家级经济技术开发区、柳梧新区、西藏文化旅游创意园区、老城区、西藏空港新区。

31. 三网融合：电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，三大网络通过技术改造，其

技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

32. 智慧城市：运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。

33. “三同时”制度：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

34. 环喜马拉雅经济合作带：以拉萨、日喀则等城市为腹地支撑，以樟木、吉隆、普兰口岸为窗口，打造面向尼泊尔、印度、不丹的环喜马拉雅国际经济合作带。

35. 孟中印缅经济走廊：2013年5月，李克强访印期间，中印共同倡议建设孟中印缅经济走廊，推动中印两个大市场更紧密连接。

36. 象雄文化：西藏的根基文化，是佛教传入西藏以前的先期文明，为藏民族原始宗教—雍宗苯教的发祥地。

37. 八个坚持：必须坚持人民主体地位、必须坚持解放和发展社会生产力、必须坚持推进改革开放、必须坚持维护社会公平正义、必须坚持走共同富裕道路、必须坚持促进社会和谐、必须坚持和平发展、必须坚持党的领导。

38. 五个认同：对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

39. 三个离不开：汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

40. 两学一做：学系列讲话、学党章党规，做合格党员。

41. 四关：生态环境关、产业政策关、资源消耗关、安全生产关。

42. 三高：高污染、高能耗、高排放。

43. 城市地下综合管廊：在城市地下用于集中敷设电力、通信、

广播电视、给水、排水、热力、燃气等市政管线的公共隧道。

44. 八看、一算账、一揭批、四增强：“八看”指看衣服着装功能、款式的变化，餐饮食品种类、结构的变化，房屋居住面积、环境的变化，交通出行工具、条件的变化，家居摆设、电器信息的变化，学校建设、子女教育的变化，治病就医、健康保障的变化，政治地位、人格尊严的变化，引导广大群众忆旧西藏的苦，思新西藏的甜。“一算账”指通过“八看”，仔细算好西藏民主改革前和现在政治、经济、文化、生活等方面的对比账，使广大群众深刻体会到只有中国共产党才会真心实意地实现好、维护好、发展好广大群众的根本利益。“一揭批”指深入揭批达赖集团祸藏乱教、制造动乱、分裂祖国的阴谋罪行，不断夯实反对分裂、维护稳定的群众基础。“四增强”指进一步增强党的意识、国家意识、民族团结意识和法制意识。

45. 三馆一站：文化馆、图书馆、博物馆，乡镇综合文化站。

46. 西新工程：西藏、新疆等边疆少数民族地区广播电视覆盖工程。

47. 八个园区：坚持服务城市、保障供给、优化生态、繁荣经济的原则，在城关区、堆龙德庆区、达孜县、林周县、墨竹工卡县、曲水县、尼木县、当雄县分别建设 1 个不同产业类型、不同地域特色的净土健康产业示范园区。

48. 九大产业：天然饮用水产业、奶产业、藏鸡养殖产业、特色经济林木产业、生猪（藏香猪）产业、藏药材产业、食用菌产业、高原特色设施园艺产业、斑头雁产业。

49. 十项维稳措施：创新维稳领导机制，切实提高社会治理能力；创新乡村治理机制，着力维护农村牧区稳定；创新寺庙治理机制，促进宗教和睦和谐；创新城镇治理机制，努力建设平安西藏；创新重点区域管理机制，切实消除安全隐患；创新社会治安治理机制，构建立

体治安防控体系；创新意识形态引导机制，形成建设社会主义新西藏的强大正能量；创新民族团结进步机制，最大限度地凝聚人心；创新维稳工作指挥机制，掌握反分裂斗争主动权；创新党的建设保障机制，夯实党在西藏的执政根基。

50. “七化”机制：预防源头化、排查常态化、渠道畅通化、化解实效化、处置法制化、责任倒查化、队伍规范化。

51. 联合接访：一站式接待、一条龙办理、一揽子解决。

52. “七安”机制：强化依法治安理念、完善尽责创安措施、健全改革促安机制、提升科技强安支撑、巩固人才兴安保障、落实属地管安责任、实现强基固安目标。

53. “三公开、三清单”制度：政务公开、司法公开、执法公开，行政权力清单、责任清单、负面清单。

54. “三进四同三一”活动：进基层、进村居、进农户，同吃、同住、同学习、同提高，交一户农牧民朋友、做一件好事、写一篇民情日记。

55. “五访”活动：基层访、网络访、交叉访、专题访、重点访。

56. 八项规定：改进调查研究，轻车简从，精简会议活动、切实改进会风，精简文件简报、切实改进文风，规范出访活动，改进警卫工作，严格文稿发表，厉行勤俭节约。

57. 约法十章：坚持立场坚定、保持一致，坚持旗帜鲜明、反对分裂，坚持加强学习、解放思想，坚持总揽全局、民主集中，坚持同心同德、维护团结，坚持牢记宗旨、服务群众，坚持求真务实、真抓实干，坚持恪尽职守、勤政高效，坚持艰苦奋斗、清正廉洁，坚持精文减会、转变作风。

58. 八项要求：加强调研工作，切实掌握实情；严控会议规模，切实改进会风；严控发文数量，切实改进文风；严格审批程序，切实

改进事风；严格宣传报道，切实提升质量；严控评比活动，切实规范表彰；严格信访制度，切实化解矛盾；严格廉洁自律，切实厉行节约。

59. 八个力戒：力戒保守、勇于创新，力戒空谈、敢于真抓，力戒虚假、敢求实效，力戒浮夸、敢于碰硬，力戒推诿、敢于担当，力戒慵懒、甘于奉献，力戒松散、勤于合作，力戒奢侈、乐于清廉。

60. 供给侧结构性改革：一种寻求经济新增长新动力的新思路，主要是从供给、生产端入手，通过提高社会供给来促进经济增长。具体而言，就是要求清理僵尸企业，淘汰落后产能，将发展方向锁定新兴领域、创新领域，创造新的经济增长点。