

2017 年政府工作报告

——2017 年 2 月 19 日在拉萨市第十一届人民代表大会第二次会议上

市长 果果

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2016 年工作回顾

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年。在党中央、国务院的特殊关怀下，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，在北京、江苏两地的无私援助下，我们深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央第六次西藏工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神特别是治边稳藏重要战略思想，贯彻落实区市第八次、第九次党代会精神，顺利完成新一届政府换届，接过拉萨改革发展稳定的接力棒，我们牢牢把握稳中求快工作总基调，坚持新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，主动适应经济新常态，深入实施“六大战略”，攻坚克难、奋发有为，保持了全市经济社会持续健康快速发展，实现了“十三五”良好开局。

2016 年，预计全市完成地区生产总值 422 亿元，比上年增长 12%；全社会固定资产投资 636 亿元，增长 18%；社会消费品零售总额 233 亿元，增长 13%；全市财政收入 107.53 亿元，增长 18.5%，其中公共财政预算收入 70.79 亿元，增长

13.4%；城镇居民人均可支配收入 29968 元，增长 11.4%；农村居民人均可支配收入 12038 元，增长 16%；居民消费品价格涨幅控制在 2.6%以内；城镇登记失业率控制在 2.2%以内。全市社会大局和谐稳定、经济持续健康发展、民主法治不断推进、生态环境保持良好、社会事业全面进步、民族团结巩固深化、宗教领域和睦和谐，为实现在全区率先全面建成小康社会奠定了坚实基础。

一年以来，我们主要做了以下工作：

一是全力以赴稳增长保态势，发展效益质量实现新提升。

坚持发展第一要务，用足用好用活特殊优惠政策，不断优化产业结构，发展壮大特色产业，全力促进经济快速增长。**强化投资拉动。**落实中央、自治区投资超过 100 亿元，争取北京、江苏援藏投资 5.71 亿元，纳金水厂等 6 个项目获得国家专项建设基金支持，落实资金 6.12 亿元。环城路、污水处理厂二期、拉萨高新区市政配套等基础设施项目建成投用，教育城二期、柳东大桥等重大项目加快建设，林周隧道、拉萨新机场、东环路、滨河路等项目前期工作有序推进。**工业发展态势良好。**预计实现工业企业增加值 55.43 亿元。同比增长 27%。其中，五大功能区实现工业总产值 44.05 亿元，工业销售产值 42.35 亿元，工业税收 5.65 亿元，分别增长 16.6%、15.3%和 25.6%。**特色产业发展壮大。**净土健康产业提质增效，设立首个“净土健康产业院士工作站”，北京、南京等 6 个产品交流中心建成投用。“拉萨净土”区域公用品牌 17 类商标成功注册，形成藏鸡标准 139 项，藏香标准 37 项。全市天

然饮用水产能达 373 万吨，产量 55.7 万吨，销售 45.9 万吨，实现产值 11.6 亿元；全市奶牛存栏 8.5 万头，藏鸡存栏 43.1 万只，人工饲草种植面积 14.13 万亩。预计 2016 年全市净土健康产业总产值达 100 亿元。文化旅游业发展强劲，成功入选首批国家全域旅游示范区创建单位。全年预计接待旅游人数 1366.63 万人次、增长 15.91%，实现旅游收入 186.49 亿元、增长 20.37%。

二是坚定不移推进改革开放，全面深化改革迈出新步伐。紧盯制约发展的体制机制短板，全面落实深化改革各项要求，不断激发市场活力，为发展提供强劲动力。**深化“放管服”改革。**完成涉改 13 家部门“三定”工作。编制形成市级权责清单事项 3984 项。取消行政审批事项 42 项，承接自治区下放行政审批事项 5 项，向县（区）下放行政审批事项 3 项。开展“五证合一、一照一码”和“两证整合”工作，新增市场主体 17252 户。政务标准化试点工作顺利通过国家标准委验收，三级政务服务体系建设有序推进，乡镇（街道）政务服务中心挂牌，运行率达 87.9%。**深化重点领域改革。**深化农村产权制度改革，完成全市 4.35 万户、62.9 万亩农村土地确权登记颁证工作，发放农村宅基地使用权证 40804 宗（户）。开展农村“两权”抵押贷款试点工作。深化国资国企改革，整合国有资产，加强国资监管，国有企业资产总额达到 556.8 亿元，预计 2016 年实现营业收入 30.4 亿元、上缴税金 4.3 亿元，同比分别增长 44.8%、34.4%。深化道路运输体制改革，旅游客运行业治理和市际班线客运改革顺利推进，23 家违规

挂靠的旅游、班线客运企业被依法清出市场，道路运输实现规范化经营。**全面加强交流合作。**加强招商引资，成功举办雪顿节招商引资项目推介会暨集中签约仪式，积极组织参加“藏博会”“京交会”“昆交会”等区内外大型博览会，在北京、江苏等地举办招商引资项目推介会、特色产品展销会。全年招商引资项目达到 326 个，实际到位资金 268.5 亿元，同比增长 10%。大力促进对外贸易，完成进出口贸易总额 41.2 亿元。**大力开展“两创”示范工作。**成功入围全国第二批小微企业创新创业基地城市示范名录，获得 3 年示范期奖励资金 9 亿元。出台“双创”支持政策 92 项，减免税收 1.13 亿元。建成全区首个众创空间、大学生创业孵化园、科技服务超市。加大科技创新投入，全年科技专项投入 3546 万元，知识产权授权量 178 件，拥有高新技术企业 17 家，自治区级科技型中小企业 37 家。科技对经济增长的贡献率达到 43.6%，对农牧业发展的贡献率达到 49.6%。

三是坚持不懈优化生态环境，美丽家园建设取得新突破。始终坚守生态环境保护红线、底线、高压线，坚持在发展中保护、在保护中发展，着力构建青藏高原生态保护示范区。**持续改善生态环境。**实施“树上山”工程，完成植树造林 13.37 万亩、封山育林 3.72 万亩。完成退耕还林和防沙治沙任务 2282.7 亩、92505 亩，在全区实现了半干旱区域山体整体造林新突破。实施“河变湖”工程，持续推进拉萨河流域系统治理，2[#]、3[#]闸建成蓄水，形成湖面近 200 公顷，城市空气湿度增加 8%，创造了高原河流治理的典范。建成南山鹏鑫生

态园，着力打造城市宜居生态环境，荣获“中国循环经济十佳绿色发展城市”称号，拉萨河跻身国家级水利风景区。**加强城市综合环境治理。**依法淘汰燃煤锅炉 64 台、黄标车 916 辆、老旧车辆 596 辆，垃圾焚烧发电厂一期试点火，城市垃圾无害化处理率达到 97.5%。推广使用清洁能源和新能源，投放新能源汽车 192 辆。全市空气质量持续优良，排名全国内陆城市前列。严格落实“土十条”，积极开展土壤环境监测，扎实推进土壤生态治理和修复，确保土壤资源永续利用。巩固“禁白”成果取得新成效。**城乡发展环境不断改善。**投资 1800 万元，解决 2228 户、9007 人饮水安全问题。村村通电“金太阳”示范工程顺利完成，行政村通电率达到 100%。新建、改建农村公路 567.5 公里，农村公路通车总里程达到 3148.3 公里，通达、通畅率均居全区第一位。

四是倾心尽力保障民生，人民群众生活水平得到新改善。坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生。**脱贫攻坚扎实有力。**建设搬迁安置点 19 个，开工 2113 套，已竣工的 2083 套全部完成入住。投入 14.62 亿元，开工建设产业项目 63 个，带动 6780 名建档立卡贫困群众实现脱贫。落实“三包”及助学金 3 亿余元，兑现生态补偿岗位资金 6760.86 万元，发放农牧区最低生活保障、五保供养、医疗救助等各类社会保障补助资金 1.23 亿元，不断完善综合保障和政策兜底。2016 年，经过统计核实和第三方评估，全市 35520 人越过贫困线，占全市总任务的 80.4%。**民生事业持续改善。**新增就业 16251 人，农牧区劳动力转移就业 17.9 万人次，城镇

零就业家庭保持动态清零,困难家庭高校毕业生就业率 100%;投入 6.4 亿元,新建幼儿园 41 所、改扩建中小学 31 所,教育“组团式”援藏新格局基本形成,全市高考上线率达到 88.08%,比 2015 年提高 13 个百分点;入选全国首批健康城市试点市,制定出台《健康拉萨建设指导意见》。医疗人才组团式援藏成效显著,投资 14 亿元的拉萨中心医院破土动工,医疗卫生事业全面提升;新(续)建保障性住房 9802 套,社保参保人数达 48 万人,城镇、农村最低生活保障标准分别达到月人均 704 元和年人均 2650 元;生活必需品市场供应充足,投放平价新鲜肉近 300 吨、酥油近 100 吨,有效平抑了物价。**基层基础不断夯实。**深入开展“强党、固基、扶村”工作,选派 1378 名优秀乡镇机关干部下沉到村(居),构建村(居)“两委一中心”服务体系,实现乡镇服务前置,管理重心下移。全面实施“三个全覆盖”,全市 273 个村(居)中的 64 个活动场所已建成达标并投入使用,其余已全部完成规划设计,实现全市所有村(居)集体经济全覆盖。

五是毫不动摇创新社会治理,和谐稳定开创新局面。贯彻落实“依法治国”“依法治藏”基本方略,持续推进社会治理创新,全面提升维护社会和谐稳定能力和水平。**筑牢维稳防线。**维护宪法和法律权威,始终高举法律旗帜,严厉打击十四世达赖集团各种渗透干扰破坏活动,圆满完成雪顿节、藏博会、区市第九次党代会等重大活动、重要节点维稳安保任务,切实维护国家安全和政治稳定。牵头召开第二次全面推进“依法治藏”方略座谈会,深化区域维稳协作联动体系。

创新社会治理。建成投用信息化实名加油登记系统，实现全市重点道路区间测速全覆盖，社会治安防控立体化、信息化水平不断提升。全面实施网格化管理和“先进双联户”创建活动，社会治理基层基础不断夯实。加强民族团结，深入开展民族团结进步“七进”活动，搭建各民族交往交流交融平台，荣获“全国民族团结进步创建活动示范市”称号。加强和创新寺庙管理，完善寺庙基本公共服务，依法加强宗教活动管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。妥善化解矛盾纠纷，受理并化解群众来信来访 1137 件 2649 人次，化解历史遗留“骨头案”“钉子案” 130 件，实现信访事项两个月“零搁置”。**强化安全生产。**开展安全生产大检查大排查大整治专项行动，对道路交通、非煤矿山、危险化学品、食品药品等 13 个重点领域开展拉网式排查治理，消除安全隐患 15000 余处，实现全年重大安全事故“零发生”，较大安全事故减少 50%。

一年来，我们坚决落实市委决策，自觉接受人大法律监督和工作监督，政协民主监督和社会监督，支持工商联和无党派人士参政议政。办理人大代表建议议案 259 件，政协提案 329 件。我们不断加强政府自身建设，坚持依法行政，向市人大常委会提请审议法规草案 1 件，颁布政府规章 1 件、规范性文件 3 件，全部实行合法性审查前置程序。坚持廉洁从政，严格落实党风廉政建设责任制，查处违反中央八项规定精神和“四风”问题 15 起 22 人，给予党纪政纪处分 7 人，组织处理 15 人，坚决防止“四风”现象反弹。坚持政务公开，

市县两级预决算全部向社会公开，重大事项及时向社会发布。审计、外事、编译、档案、地震、保密、工青妇、文化体育、气象、人防、人民武装、消防和金融、电力、通信等取得新成绩。

各位代表！过去一年取得的成绩来之不易。这是党中央、国务院特殊关怀的结果，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，是北京、江苏两地无私援助的结果，是全市党政军警民团结奉献、拼搏进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市 95 万各族干部群众，向北京、江苏人民表示衷心的感谢！向人大代表、政协委员和离退休干部职工，向驻市人民解放军、武警官兵、政法干警，向关心支持我市各项事业发展的社会各界人士，致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济社会发展还存在一些亟待解决的困难和问题：一是经济发展总体水平低，仍然是全国欠发达地区之一；二是经济结构不合理，产业支撑能力较弱，投资拉动的发展状况还未根本改变；三是基础设施建设滞后，仍然是制约经济社会快速发展的突出短板；四是基本公共服务承载压力大，教育、卫生等各项事业仍然不能满足人民群众的需要；五是人才总量不足、结构不合理，尤其是各领域管理技术人才极为稀缺；六是反分裂斗争形势更加复杂多变，维护拉萨和谐稳定的任务更加艰巨繁重。对此，我们一定要勇于担当、切实解决，决不能辜负党和人民的重托和期望。

2017 年主要工作

2017 年，是实施“十三五”规划的重要一年，是推进供给侧结构性改革的深化之年，是贯彻落实区市第九次党代会精神的开局之年。当前，外部环境依然复杂严峻，世界经济增长乏力，全球贸易持续低迷，国内经济“三期叠加”，下行压力依然较大。我市自身发展同样面临不少矛盾和问题，风险和挑战依然存在。但总体上看，我们面临的机遇大于困难，承载的使命高于挑战，保持经济社会持续健康快速发展，具有许多有利条件：**一是政策利好，支撑强劲。**中央对藏一系列特殊优惠政策和“一带一路”“西部大开发”战略总体布局，为我市深化对内对外开放提供了广阔空间；对口援助省市援藏力度进一步加大，为我们注入了强大的发展动力；精准扶贫持续释放重大政策红利，为我们补齐了全面建成小康社会最突出的短板。**二是区位优势显著，虹吸效应增强。**我市经济总量在全区占比达 36.8%，且比重不断提高，同类数据位居全国首府城市前列。在吸引集聚人才、资本、技术、信息等产业要素，创建内外贸易融合发展平台，加强对内对外开放，促进国内国外市场互联互通，引领和服务全区等方面潜力巨大、前景广阔。**三是特色资源凸显，市场空间拓宽。**在适应经济发展新常态，深化供给侧结构性改革方面，我市作为经济后发地区的优势凸显，实体经济持续发展壮大，净土健康、文化旅游等特色产业快速崛起，发展动能强大，市场空间巨大，在新一轮产业竞争中已经占据了有利高地。**四是发展环境优化，后发潜力巨大。**政府效能建设不断加强、

“放管服”改革纵深推进，政府服务发展的能力和水平不断提升。基础设施逐步完善，城市承载能力显著增强，城市品位全面提升。“双创”工作积聚新动能，“互联网+”促进转型升级，五大功能区长足发展，园区经济提质增效，继续引领我市经济发展。**五是社会和谐稳定，发展保障有力。**反分裂斗争和社会治理成效显著，社会局势安定有序，民生保障显著改善，发展成果全民共享，社会活力全面激发，形成了政通人和求奋进、增收致富奔小康的浓厚氛围。只要我们保持战略定力、增强发展自信、弘扬实干精神，就一定能够掌握发展主动权，开辟发展新境界，实现发展新目标。

今年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，特别是治边稳藏重要战略思想，按照区市第九次党代会和经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，适度扩大总需求，在进中求好中补齐短板、在补齐短板中加快发展，坚定不移实施“六大战略”，调整优化结构、深化创新驱动，发展特色产业、壮大实体经济，着力改善民生、坚决维护稳定，全力打赢脱贫攻坚战，奋力推进团结美丽健康幸福新拉萨建设，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%，公共财政预算收入增长 17%，全社会固定资产投资增长 21%，社会消费品零售总额增长 15%，规模以上工业增加值增长 28%，农村居民人均可支配收入增长 16%，城镇居民人均可支配收入增长 10%，居民消费品价格涨幅控制在 3% 以内，城镇登记失业率控制在 2.2% 以内。

实现上述目标，要着力做好以下六个方面的工作：

（一）坚持项目拉动，保持经济较快增长。项目建设是保持我市经济较快增长的主要驱动力。必须坚持把项目建设作为扩投资、稳增长的关键举措，全力推动重大基础设施建设，发挥政府投资引导作用，深化招商引资，激发民间投资活力。

推进基础设施和重大项目建设。编制三年滚动投资计划，争取更多国家、自治区资金支持，推进政府投资项目与社会民间资本合作联动，形成重大项目“建成一批、实施一批、储备一批、规划一批”的良性循环，着力稳定经济增长态势。抓好项目前期，研究出台《拉萨市政府投资项目和重点产业项目前期工作会办制度》，加强项目建设要素保障。开展城市轨道交通、林周隧道、拉萨新机场等项目前期工作，推进前期工作成熟项目快批快建，将在 3 月集中开工建设重点项目 58 个，计划总投资 300 亿元。加快基础设施建设，推进城市停车场、19 条市政道路、滨河路等重点工程和堆龙新区、墨竹新区建设，加快棚户区改造和自来水、电力、污水处理、拉萨河综合整治项目，建成柳东大桥、拉萨至林芝高

等级公路，推进 S5 线拉萨至山南快速通道、东环路等项目建设，积极对接拉萨至那曲高等级公路建设，改造升级农村公路 800 公里以上。加快产业项目实施，创新产业合作模式，推进“智慧城市”、堆龙物流园区、北斗卫星基站、当雄新能源基地等产业项目建设。加强项目管理，完成全市重大项目库信息化建设并全面运行，利用国家“一库一平台”，推进项目信息采集管理、重大项目申报和筛选管理，强化重大项目跟踪和统计分析管理，实现与县（区）互联互通和数据交换、资源共享和信息监管，促进条块融合、块块整合。

创新投融资方式。发挥政府资金导向作用，把政府投资的重心放在公共服务和民生项目上，建立政府投资范围定期评估调整机制，着力优化投资方向和结构。健全完善政府购买公共服务机制，探索 PPP 融资模式，提高公共产品和服务供给。发挥金融撬动作用，推动债券融资、项目融资、投资基金等多种融资方式发展，不断拓宽融资渠道，广泛吸引社会资本，充分发挥金融服务实体经济的引领作用，推动全市重大项目建设。成立金融控股有限公司，提高国有资产使用效率，确保国有资产保值增值。

加强对外经贸合作。在京津冀、长三角、珠三角、西南地区、南亚创建“五大根据地”，拓宽产业发展新空间。加快拉萨综合保税区建设工作，推进尼泊尔友谊工业园建设，打造我市对外经贸交流合作新载体。加大招商引资力度。充分发挥资源优势 and 比较优势，坚持以环境吸引投资，以投资促进发展，完善招商引资优惠政策，创新招商项目生成机制、

推介机制和跟踪服务机制。办好雪顿节经贸洽谈会，积极参加广交会等国内外大型会展。实现招商引资实际到位资金300亿元。

（二）坚持改革创新，全面增强发展活力。适应把握引领经济发展新常态，适度扩大需求，加强预期引导，深化改革创新，全面激发各要素活力，增强经济发展后劲。

全面深化体制改革。深化行政服务管理体制改革，以“放管服”改革为抓手，加快建设拉萨市政务便民服务中心，推进行政许可项目全部入驻，深化行政审批“两集中、两到位”，实行集中办公、联审联批，实现“一站式”标准化服务。对全市各类地方性收费项目进行清理规范，服务企业降本增效。深化国资国企改革，紧紧围绕净土健康、文化旅游等特色产业发展，开展新一轮整合重组，加快有条件国有企业上市前期准备工作，全面提升国企市场竞争能力。完善企业法人治理结构，加强和改进监事会工作，构建外派监事会制度，开展国企审计工作，推进国企党建全覆盖，实现国有企业国有资产增长25%以上。

深入推进农业供给侧结构性改革。加强绿色优质农牧产品供给，发展生态循环农业，开展有机肥替代化肥试点，在曲水、尼木县推行“零化肥、零农药”有机农业种植。推进曲水、尼木县创建国家有机产品认证示范区。支持农牧业经营主体申请“三品一标”认证，创建种养循环农牧业示范区2个，认定无公害农产品基地2个，新认定绿色、有机、地理标志产品各1个以上。完善农牧业基础设施，因地制宜建

设一批“五小水利”工程和高效节水灌溉工程。全面建成运行全市 57 个乡镇农牧综合服务中心,实现科技特派员对贫困村科技服务和创业指导全覆盖。推进农村产权制度改革,完成全市农村土地承包经营权颁证工作,落实承包土地所有权、承包权、经营权分置政策,深化“两权”抵押贷款试点,做好村级集体资产清产核资工作。培育新型农牧业经营主体和服务主体,力争市级农牧业龙头企业达到 40 家以上,实现农牧业产业化生产经营率达到 50%以上。

强化创新驱动。加大科技创新投入,促进科技金融互通,支持自主创新、扩大开放创新,推动协同创新,提升创新供给能力。加大特色农畜产品、藏医药、清洁能源等领域创新力度,对净土健康、生态园林等战略性产业进行技术攻关,积极构筑产学研用紧密结合的区域创新体系,实现科技对经济增长的贡献率达到 45%以上。加强人才支撑,坚持内部培养和外部引进相结合,引进一批金融、农牧、管理等急需的技术人才和管理团队,提升人才支撑产业发展的能力水平。全力推进大众创业、万众创新,深化商事制度改革,加强知识产权保护,优化财税政策,强化创业扶持。全面深化“两创”示范工作,抓住入围小微企业创业创新基地示范城市机遇,发扬“工匠精神”,促进小微企业“专精特新”发展,引导产业产品向价值链中高端跃升。

(三) 坚持市场导向,发展壮大特色产业。立足我市独特的资源禀赋,以国家产业政策为导向,下大力气做大做强做优净土健康、文化旅游等特色产业,保持经济持续快速增

长。

全力推进净土健康产业提档升级。做大做强“拉萨净土”区域公用品牌，积极推进标准化、规范化、品牌化建设，完成全国质量强市示范城市创建工作，推动精深加工，延伸产业链条，提高产品附加值，打造以技术、标准、品牌、质量为核心的净土健康产品升级版。实施“万户百场十中心”建设工程，今年建设高标准奶牛养殖中心5个、养殖场30个，培育养殖示范户3000户。以优势农畜产品为依托，优化净土健康产业布局，推动形成“一县一品”，促进农牧民收入持续增长。加快城关区智昭产业园区发展，完善蔬菜等生活必需品直供直销体系，打造城市“菜篮子”“奶罐子”“水瓶子”。培育综合物流、现代农业技术示范、高标准现代化奶牛繁育3个中心，发展壮大“一支奶”“一支水”知名品牌，实现全市奶产量10万吨以上、天然饮用水产量100万吨以上。以堆龙德庆区香雄美朵园区、曲水县才纳园区和尼木县为主体功能区，大力发展食用玫瑰、葡萄等高效特色经济作物和藜麦等农作物新品种，种植雪菊等药材2万亩、藜麦1万亩、其它经济作物1万亩以上。在墨竹工卡、林周县建设连片油菜农业示范区项目。推进尼木县藏鸡深加工项目，发展藏鸡养殖示范乡镇，实现全市藏鸡存栏50万只以上。培育以达孜县为基地的生猪养殖、屠宰、销售一体化龙头企业，实现全市生猪出栏达到7.6万头。在当雄全境和林周、墨竹工卡部分乡镇开展规模化、标准化牦牛养殖，建立短期育肥养殖场，实现全市牦牛出栏12万头以上。发展以林周县为主产地的

苜蓿、饲用燕麦、青饲玉米等饲草种植，实现人工种植面积 15 万亩以上。力争 2017 年全市净土健康产业实现产值 150 亿元。

大力推进文化旅游产业点面结合。全力推动全域旅游发展。加快雪山湖泊、田园风光、湿地温泉、民俗文化四大旅游片区建设，实现环线旅游全新体验。建设香雄美朵、思金拉措、琼穆岗嘎、阿热湿地等一批新景点，打造拉萨旅游新名片。举办“第十一届纳木措徒步大会”、环拉萨自行车、马拉松比赛、登山等旅游体育活动。完成尼泊尔加德满都五星级酒店收购，实现我市旅游业向境外拓展新突破。推进纳木措景区保护开发，完成游客集散中心和配套设施以及扎西岛环岛道路建设。发展通用航空，建成雪鹰通用航空机场，采购 24 架各类直升机，于 8 月 1 日前实现首航，打造高端旅游服务新体验。发展文化产业，加强老城区历史风貌保护，加快完善文化旅游创意园区配套设施，创作完成《金城公主》电视剧和室内舞台剧、《阿古顿巴》动画片，推动文化产业繁荣发展。力争接待游客、旅游收入分别增长 15%、20%。

加快园区产业发展。全面启动经开区、堆龙德庆区产城融合示范区建设，加快完善市政和公共服务基础设施，促进产城协调发展。推动拉萨高新区升级为国家级高新技术产业开发区。完善经开区、高新区、文化旅游创意园区、老城区和空港新区五大功能区产业布局，推进建筑建材、包装等工业产业发展，实现产业集群，发挥集聚效应，确保园区工业增加值、销售产值、税收均增长 18% 以上。加强物流园区、

顿珠金融产业园和农牧区流通网络建设，全力打造覆盖全区、辐射南亚的商贸服务中心、金融服务业聚集地和信息服务业高地。

（四）坚持底线思维，持续创优生态环境。把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置，重视节约资源和保护环境工作，切实推动经济社会全面协调可持续发展。

完善生态保护体系。加快制订产业准入负面清单，严格落实水资源管理、耕地红线和基本草场保护，严禁“三高”项目进入我市。落实主体功能区规划，健全完善自然保护区、水源涵养区、生态脆弱保护区等重要生态功能区的生态综合补偿机制。落实各项生态补偿资金，扎实推进生态资源的恢复。加强国家重点野生动物保护，落实生物多样性保护行动计划。全力做好中央环保督察迎检工作。

推进节能减排。实施近零碳排放区示范工程，加快清洁生产技术改造，建立健全清洁生产机制。全面实施散煤综合治理，稳步淘汰燃煤锅炉和家用炉具。加快新能源公共交通工具推广应用，在3家单位试点推行新能源公务用车，更新新能源出租车120辆、公交车128辆。探索建立新建建筑绿色节能标准，继续实施城市既有建筑围护结构节能改造项目，推动绿色节能城市建设。

持续改善生态环境。植树造林7.78万亩，封山育林8.93万亩。种植高原特色设施园艺面积1.9万亩。推动拉萨河1#闸、5#闸、6#闸建设工作，建成4#闸、纳金水厂，完成达孜、

林周、墨竹工卡、曲水 4 县和堆龙工业园污水处理厂建设。全面推行“河长制”，扎实做好拉萨河及骨干河流水环境系统治理。深入推进拉鲁湿地生态保护三期工程，打造城市湿地公园。按照“双百攻坚战”既定目标任务，扎实推进“小康安居工程”，重点完成 1490 户生活在海拔 4500 米以上群众的集中安置，开展迁出区生态保护修复。完成全市土壤土质检测工作，不断加强环境质量监测，保持全市生态环境持续良好。

（五）坚持共建共享，不断改善民生事业。把增强人民群众获得感作为推进改革发展的根本出发点和落脚点，加强民生保障投入力度，让发展成果更多更好惠及广大人民群众。

深入推进脱贫攻坚。2017 年，是市脱贫攻坚工作啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺阶段，必须以更大决心、更实举措、更强力度，强化领导、完善举措、加大投入，努力实现全市剩余 8642 名建档立卡贫困人口全部脱贫。**深化以业脱贫**，计划总投资 110 亿元，实施产业项目 180 个，支持贫困群众通过经营权流转、股份合作等方式，加快发展多种形式规模经营，计划带动就业 35000 人以上。**深化以迁脱贫**，建成投用 24 个易地扶贫搬迁安置点，全面完成 4196 户 16821 人的搬迁安置。健全完善安置点社会治理举措。推进迁出农牧民土地承包经营权流转和迁出宅基地及房屋财产权处置。**深化以补脱贫**，提高对贫困地区和贫困人口的生态保护补偿，落实生态补偿转移就业，加大贫困地区生态保护修复力度。**深化以**

教脱贫，开展多种形式职业教育，完善农牧民子女就读大学资助体系，实现 219 名“两后生”全部接受职业培训，3526 名建档立卡贫困家庭在校生顺利完成学业。**深化以助脱贫**，完善“三重医疗保障”体系，巩固“先诊疗、后结算”基本医疗制度，开展建档立卡贫困人口健康体检工作，提高大病报销金额，完成对全市 44162 名建档立卡贫困户的超大额补充医疗保险工作。**深化以保脱贫**，统筹农牧区扶贫标准和低保标准，继续强化“两线合一”，做到动态管理下的“应保尽保、应扶尽扶”。建立“三不愁、三有、三保障”考核标准，实施建档立卡内、外农村低保对象同步考核，使符合扶贫标准的农村低保非建档立卡对象全面享受扶贫政策。

提高教育发展质量。实施第三期学前教育发展行动计划，加快普及学前三年双语教育。推进义务教育学校标准化建设，做好当雄、达孜县义务教育均衡发展评估认定工作。落实好“三包”标准和学生营养改善计划等惠民政策。推进流动人口、农民工子女公平接受义务教育。完善教育资源布局，新建柳梧、西城 2 所中学，新建小学 3 所、城镇幼儿园 10 所以上、乡村幼儿园 50 所以上。推进拉萨师专和市一职迁址新建项目建设，健全教育城二期配套设施，探索实施多元化教育模式，引进内地优质民办学前教育力量，着力解决中小学和学前教育供给短板。加强师资队伍建设，深化教育人才组团式援藏，不断提高教育教学质量。

推进健康拉萨建设。以开展健康城市试点工作为契机，加快完善公共医疗服务保障设施，全面推开分级诊疗试点工

作，持续开展公立医院综合改革。开展卫生应急“五进”活动，推进慢性病诊疗综合示范区建设。深化爱国卫生工作。建成投用拉萨中心医院，积极发展网络医院。推进县级藏医院建设，大力实施基层藏医药服务能力提升工程。深化医疗人才“组团式”援藏，向县（区）医疗机构下沉，实现县（区）人民医院组团式对口帮扶。开展全民健身运动，推进全市学校和公共体育场馆设施全面对外开放，继续举办足球、登山、自行车等群众性文化体育赛事，提升全民身体素质。深化“明厨亮灶”工程，强化执法检查，加强食品药品安全监管。

促进就业创业。进一步规范人力资源市场，全面推进就业服务体系建设和信息化建设。深入继续办好就业创业技能大赛，动态消除城镇“零就业”家庭。设立创业基金，鼓励高校毕业生、复转军人、城镇居民、农牧民自主创业。建立民工工资保障卡制度，推行银行代发民工工资，从源头上预防和治理建设领域拖欠民工工资问题。

完善社会保障。健全覆盖城乡居民的社会保障体系和社会救助体系，推进社会保障标准化建设工作，在全区率先实现“五险合一”统一征缴。推进医疗保险支付制度改革，试点发放社会保障卡，实现城乡居民大病保险全覆盖。开展留守儿童关爱保护行动，实施福利机构服务能力提升工程，加快推进养老服务体系建设，建设社会救助和服务信息平台，推进拉萨市残疾人诊断中心建设，不断健全未成年人保护、残疾人、五保老人、孤儿关爱服务体系。健全完善现代公共文化服务体系，促进均衡发展，繁荣文化事业。

保持物价稳定。落实“菜篮子”市长负责制，继续安排市政府物价调节专项资金1000万元，以提升“菜篮子”产品生产能力、市场流通能力、质量安全监管能力、调控保障能力和市民满意度为抓手，依托净土健康产业，全面提高农畜产品生产供给能力，加大物资调运储备和市场投放力度，提高城市快速消费品等民生物资配送和冷链物流能力，加强对粮油肉蛋等生活必需品和农资等重要商品的价格监测分析，保障生活必需品价格平稳。

（六）坚持综合治理，促进社会和谐稳定。把维护稳定作为硬任务和第一责任，创新社会治理，加强安全监管，提升社会治理能力水平，全力维护我市和谐稳定的大好局面。

旗帜鲜明反对分裂。坚决维护祖国统一和民族团结，严厉打击十四世达赖集团各种分裂破坏活动。不断加强环拉萨“护城河”检查盘查工作，严密防范各类“输入型”“潜入型”涉稳隐患。继续加强与四省藏区各州（县）维稳协作机制建设，筹备举办第三次“贯彻‘依法治藏’方略座谈会”，推进信息共享、联动融合、开放共治。落实重大决策和重大项目社会稳定风险评估机制，未经评估通过，一律不准上马。

全力以赴加强安全生产。全面落实安全生产责任制。强化道路交通、矿山、建筑、消防、寄递物流、危险化学品、特种设备等行业领域专项整治，保持打非治违高压态势，坚决遏制重特大安全事故，确保人民群众生命财产安全。

持之以恒创新社会治理。健全完善立体化社会治安防控体系，全面实施“雪亮工程”，不断提升动态化条件下公共

安全防范能力和水平。推进街面和社区警务管理模式改革，继续深化网格化管理和“双联户”模式，织密城乡维稳防控网络，壮大群防群治工作体系。加强和改进信访工作，深化涉法涉诉信访改革，着力化解社会矛盾。加强特殊人群和重点人口服务管理。出台户籍制度改革实施意见，明确落户政策措施，促进人口合理流动，推动城乡统筹协调发展。促进民族团结进步，巩固创建活动成果，不断丰富民族团结进步活动载体。加强宗教事务管理，全面落实利寺惠僧政策，依法管理宗教事务，深化法制宣传教育，积极引导宗教与社会主义社会相适应。支持国防建设，深入开展拥军优属、军民共建活动，推动军民深度融合发展。

切实加强政府自身建设

面对决胜全面小康的艰巨任务，各级政府必须进一步增强落实新发展理念的行动自觉，进一步提升新常态下推动发展的能力水平，进一步坚定走好新的长征路的信心决心，恪尽职守、夙夜在公，策马扬鞭、永不懈怠，不断提升行动力、执行力和感召力，努力建设勤政廉政、务实高效、敢于担当、人民满意的政府。

坚持从严治政，落实全面从严治党要求。认真贯彻市委《关于认真贯彻落实党的十八届六中全会精神的决定》，牢固树立“四个意识”，严守政治纪律和政治规矩，自觉向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，向自治区党委、政府和市委决策部署看齐，做到在思想上拥戴核心，在政治上信赖核心，在组织上忠诚核心，

在行动上捍卫核心。严格执行《准则》《条例》，加强和规范党内政治生活，落实党内监督责任。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，落实“两个责任”和“一岗双责”，加大行政监察和审计监督力度，严肃查处各种不正之风和腐败问题，以反腐倡廉的实效取信于民。

坚持依法行政，推进行政权力规范阳光运行。全面贯彻《法治政府建设实施纲要》，忠实履行宪法和法律赋予的职责，做到尊法学法守法用法。加强政府行政立法，推进城市管理、公共服务、生态环保、社会治理等重点领域立法。健全依法科学民主决策机制，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等重大决策程序。严格公正文明执法，规范行政执法行为，坚决纠正执法不公不严现象。自觉接受监督，主动接受人大执法检查 and 专题质询，落实重大事项向政协通报制度。大力推进政务公开，加强政府和部门网站建设，有序公开政府和部门文件，加强政策解读，回应社会关切，推进决策、执行、管理、服务、结果“五公开”。

坚持为民施政，加快推进政府职能转变。始终怀着忧民、爱民、为民、惠民之心，强化服务意识、创新管理模式，不断提升公共服务质量和效率。全面推行“互联网+政务服务”，开通政务服务 APP 和政府微信平台，推进实体服务大厅向网上办事大厅延伸，探索水、电、燃气等生活缴费网上办理，努力做到一口受理、全程服务，让数据多跑路、群众少跑腿。全面提升“12345”政府服务热线服务质量和效率，真正把好事办好、实事办实。开展减证便民专项行动，全面

清理各种证明和手续，该取消的取消，该合并的合并。以实际行动为群众谋利益、办实事、解难事，最大限度方便群众和企业。

坚持勤勉从政，驰而不息改进工作作风。严格执行中央“八项规定”、区党委“约法十章”“九项要求”和市委“八项要求”，持之以恒纠正“四风”。大力倡导“说办就办、马上就办”的工作作风，敢于担当、主动作为。健全督查问责机制，坚决整肃庸政懒政怠政行为，坚决查处各类失职渎职问题。建立健全激励机制和容错纠错机制，重奖真抓实干、成效突出者，支持敢于担当、改革创新者，严惩为官不为、工作不力者，充分调动政府工作人员想干事敢干事的积极性和主动性，确保圆满完成各项目标任务。

各位代表！拉萨的发展已经站在了一个新的历史起点。在全区率先实现全面建成小康社会的目标鼓舞着我们，人民群众过上更加美好幸福生活的期盼鞭策着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在自治区党委、政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市干部群众，不忘初心、走在前列，锐意进取、开拓创新，撸起袖子加油干，奋力谱写建设团结美丽健康幸福新拉萨的华彩篇章，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！

名词解释

1.供给侧结构性改革：从提高供给质量出发，用改革的办法推进结构调整，矫正要素配置扭曲，扩大有效供给，提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率，更好满足广大人民群众的需要，促进经济社会持续健康发展。

2.经济新常态：包含着经济增长速度转换、产业结构调整、经济增长动力变化、资源配置方式转换、经济福祉包容共享等全方位转型升级。主要特征：增长速度由高速向中高速转换；发展方式由规模速度型粗放增长向质量效率型集约增长转换；产业结构由中低端向中高端转换；增长动力由要素驱动向创新驱动转换；资源配置由市场起基础性作用向起决定性作用转换；经济福祉由非均衡型向包容共享型转换。

3.六大战略：党建统市战略、环境立市战略、文化兴市战略、产业强市战略、民生安市战略、依法治市战略。

4.放管服：简政放权、放管结合、优化服务。

5.“三定”工作：定部门职责、定内设机构、定人员编制。

6.“五证合一、一照一码”和“两证整合”：全面实施工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”；“一照”即营业执照，“一码”即统一社会信用代码；“两证整合”，即实施个体工商户营业执照和税务登记证的两证整合，由工商部门向个体工商

户核发加载“统一社会信用代码”的营业执照。

7.农村“两权”：农村承包土地经营权和农民住房财产权。

8.“两创”示范：小微企业创新创业基地城市示范。

9.“双创”：大众创业、万众创新。

10.“树上山”“河变湖”：在南山实施植树造林绿化工程，提高城市绿化覆盖率和氧气含量；通过新建6座拦河闸及控导工程，进一步抬高河道水位，形成宽阔湖面，保护水土、美化环境，进一步改善拉萨生态。

11.土十条：国务院印发的《土壤污染防治行动计划》，简称“土十条”。

12.“金太阳”工程：国家2009年开始实施的支持国内促进光伏发电产业技术进步和规模化发展，培育战略性新兴产业的一项政策。

13.三包：对农牧民子女实行包吃、包住、包学习费用的“三包”政策。

14.“强党、固基、扶村”工作：乡（镇）干部下沉到村（居）工作，进一步加强基层组织建设、维护社会和谐稳定、促进经济发展、保障和改善民生。

15.“两委一中心”服务体系：构建村（居）支部委员会、村（居）民委员会、村（居）民服务中心为一体的服务体系。

16.三个全覆盖：党员教育全覆盖、村级活动场所全覆盖、村集体经济全覆盖。

17.网格化管理：依托统一的城市管理以及数字化平台，

将城市管理辖区按照一定的标准划分为单元网格。

18.双联户：以加强基层社会治理和服务体系建设为目标，全面实施“联户平安、联户增收”工作模式。

19.民族团结进步“七进”活动：民族团结进机关、进农村、进社区、进学校、进企业、进寺庙、进部队。

20.四风：形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

21.三期叠加：经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期。

22.一带一路：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

23.虹吸效应：一种物理现象。运用在经济学上，主要是指区域范围内发达经济体的资源优势会使资金、项目、人才等资源更加聚集。

24.“互联网+”：充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

25.智慧城市：运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的各项关键信息，对包括民生、环保、公共安全、城市服务、工商业活动在内的各种需求做出智能响应。

26.一库一平台：国家发改委统筹建设的“国家重大建设项目库和投资项目在线审批监管平台”的简称，具备建设项目资金申报、调度管理、审批服务等多种功能的网上信息系

统。

27.PPP 融资模式：PPP 是公私合作的英文缩写，指公共部门通过与私人部门建立伙伴关系提供公共产品或服务的一种方式。

28.行政审批“两集中、两到位”：一个行政机关的审批事项向一个处室集中、行政审批处室向行政服务中心集中，保障审批事项到位、审批权限到位。

29.“三品一标”：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

30.无公害农产品：有毒有害物质控制在安全允许范围内，符合《无公害农产品标准》，或以此为主要原料并按无公害农产品生产技术操作规程加工的农产品。

31.五小水利：小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

32.万户百场十中心：2017 年至 2020 年期间，培育 10000 户奶牛养殖户，每户养殖 4—5 头牛；建设 100 座标准化奶牛场，每座 300—500 头；建设改造 10 个高标准奶牛中心，每个中心 1000 头以上（“十中心”建设于 2018 年内完成）。其中，城关区中心 2 个、养殖场 6 座、养殖户 520 户，堆龙德庆区中心 2 个、养殖场 22 座、养殖户 2100 户，达孜县中心 1 个、养殖场 23 座、养殖户 2300 户，曲水县中心 2 个、养殖场 20 个、养殖户 2300 户，尼木县中心 1 个、养殖场 4 个、养殖户 300 户，林周县中心 1 个、养殖场 18 个、养殖户 2100 户，墨竹工卡县中心 1 个、养殖场 5 个、养殖户 300 户，柳

梧新区养殖场 1 个、养殖户 20 户，空港新区养殖场 1 个、养殖户 60 户。

33.产城融合：产业与城市融合发展。以城市为基础，承载产业空间和发展产业经济，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，进一步提升土地价值，以达到产业、城市、人之间有活力、持续向上发展的模式。

34.三高项目：高污染、高耗能、高排放的项目。

35.河长制：由地方各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。

36.双百攻坚战：集中 200 天，在持续推进以业脱贫、以迁脱贫、以教脱贫、以补脱贫、以保脱贫、以助脱贫的基础上，重点对 6000 户居住在“一方水土难养一方人”和海拔 4500 米以上地方的农牧民群众进行集中搬迁，全面推动产业项目全开工、培训项目全开班、贫困群众全就业。

37.小康安居工程：对 2016 年 7 月 30 日前登记为拉萨户籍的居民和农牧民，有意愿参与且属于城镇棚户区改造、老旧住宅小区、农牧区危旧房、平房一层等房屋进行就地安置或集中安置的工程项目。

38.两后生：初、高中毕业未能继续升学的贫困家庭中的富余劳动力。

39.三重医疗保障：新农合、大病医疗保险、商业保险。

40.两线合一：农村最低生活保障线和扶贫脱贫线相统一。

41.三不愁、三有、三保障：不愁吃、不愁穿、不愁住，有技能、有就业、有钱花，义务教育、基本医疗、社会保障

有保障。

42.卫生应急“五进”：进乡村、进社区、进企业、进学校、进家庭。

43.明厨亮灶：通过透明厨房和视频厨房的建设，让消费者可直观看到菜品的切配烹饪、冷食类和生食类食品加工、餐饮具消毒等。

44.四业工程：以业育人、以业安人、以业管人、以业富人。

45.五险合一：城镇职工基本养老保险、城镇职工医疗、失业、工伤和生育五项社会保险实行统一登记、统一基数、统一征缴和统一稽核。

46.雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。因为“群众的眼睛是雪亮的”，所以称之为“雪亮工程”。